

第3次八戸市環境基本計画

【答申案】

令和5年 月

八戸市

目次

第1章	計画の基本的な考え方	
第1節	計画策定の背景と目的	2
第2節	計画の役割と性格	3
第3節	計画の期間	3
第2章	計画の目指すもの	
第1節	八戸市が目指す環境像	5
第2節	基本目標	6
第3節	計画が対象とする環境の範囲	7
第3章	環境施策の方向性	
	施策の体系とSDGsとの関係	10
第1節	自然共生社会づくり	12
第2節	快適環境社会づくり	19
第3節	脱炭素・循環型社会づくり	27
第4節	良好な環境を支え次世代へつなぐ人・仕組みづくり	41
第4章	計画の推進	
第1節	計画の推進体制	48
第2節	計画の進行管理	49
資料編		
①	八戸市の位置・面積・気候	51
②	八戸市の人口・世帯数	51
③	八戸市の産業	52
④	八戸市環境基本条例	54
⑤	八戸市環境審議会委員名簿	58
⑥	用語解説	59

第1章 計画の基本的な考え方

第1節 計画策定の背景と目的

(第1次環境基本計画から第2次環境基本計画まで)

八戸市は、海・川・山などの豊かな自然に恵まれ、縄文のいにしえより、人々はその自然から様々な恩恵を享受することで生活を営んできました。

一方、高度経済成長と歩みを同じくして、昭和40(1965)年代に当市の臨海部では急速に工業化が進み、大気汚染や水質汚濁などの公害問題に直面したため、公害防止協定の締結や公害防止条例の制定など、早くから公害対策に取り組み、改善が図られた歴史もあります。

また、世界的に普及した効率性と利便性を優先する社会経済活動や生活様式は、人と自然との調和を損ない、資源及びエネルギーの大量消費や廃棄物の大量発生といった問題を生じさせたほか、地球温暖化やオゾン層の破壊など地球環境にまで影響を及ぼしました。

このような背景から、当市では、将来にわたって市民が健康で潤いと安らぎに満ちた快適な生活を営むことができる環境を確保するため、平成16(2004)年12月に「八戸市環境基本条例」を制定するとともに、平成17(2005)年2月には、この条例で定める環境の保全及び創造に関する基本理念の実現に向け、環境関連施策を総合的かつ計画的に推進するため、「八戸市環境基本計画」を策定しました。さらに、平成25(2013)年3月に「第2次八戸市環境基本計画」を策定し、平成30(2018)年3月には計画の見直しを行い、市・市民・事業者がそれぞれの役割を担いながら、様々な関連施策を実施してきました。

(第3次環境基本計画)

環境を取り巻く状況は、日々大きく変化しており、特に、近年においては、地球温暖化対策が世界共通の喫緊の課題となっており、温暖化の影響といわれる気象災害の頻発化や甚大化を背景として、温室効果ガス削減に向けた新たな枠組みである「パリ協定」や、持続可能な開発目標(SDGs)を掲げる「持続可能な開発のための2030アジェンダ」などの国際的合意がなされました。

また、日本においても、令和2(2020)年10月に、積極的に地球温暖化対策を行うことが産業構造や経済社会の変革をもたらす大きな成長につながるという考えの下、「2050年カーボンニュートラル」が宣言されたことに伴い、各地で脱炭素化の動きが広がっています。

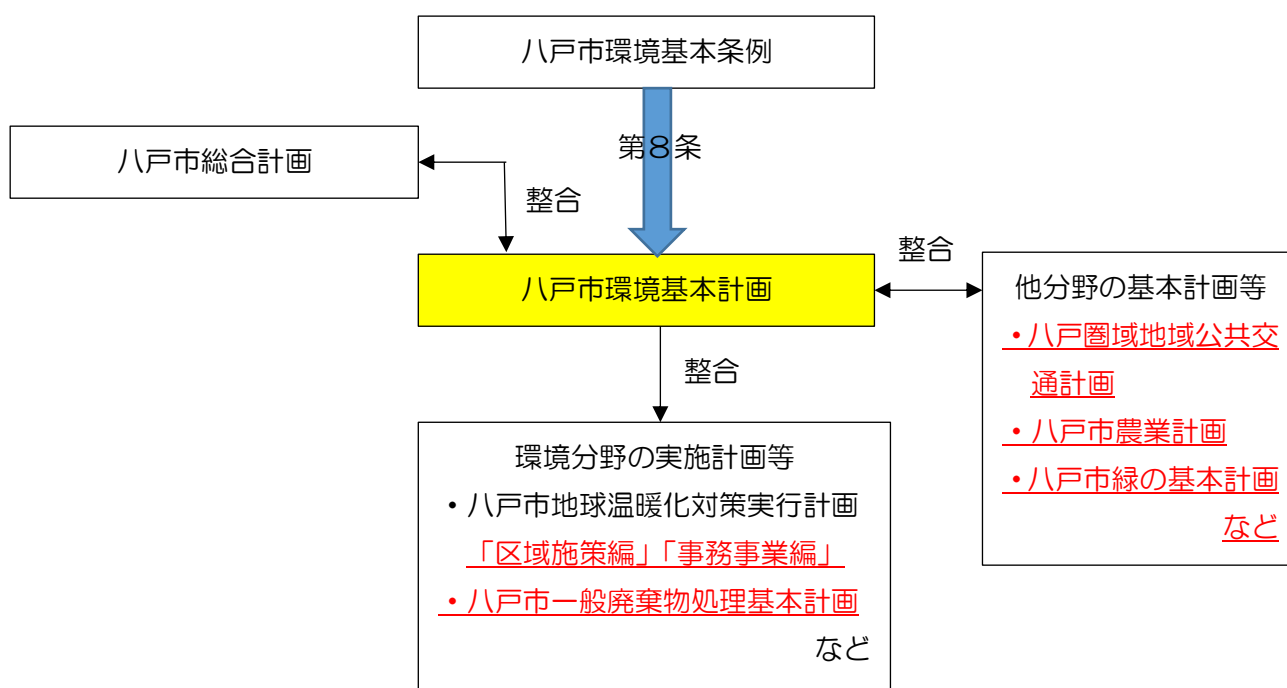
第3次八戸市環境基本計画は、こうした社会情勢の変化や環境を取り巻く多種多様な課題に対応し、当市の豊かな自然や良好な環境を持続可能なものとして将来の世代へ継いでいくため策定するもので、これをもとに環境に関する施策を総合的に推進していきます。

第2節 計画の役割と性格

本計画は、八戸市環境基本条例第8条の規定に基づき策定されるもので、八戸市総合計画における環境関連分野の施策を推進するとともに、他分野の基本計画等と整合性を図りながら、環境分野の実施計画等の方向性を示すものであります。

なお、本計画の推進は、市・市民・事業者の各主体が協働のもと、自主的な取組を行うことが不可欠であることから、市の環境施策だけではなく、市民・事業者が環境に配慮した行動をするための指針も示しています。

<環境基本計画の位置づけ>



第3節 計画の期間

本計画は、令和5（2023）年度から令和12（2030）年度までの8年間を計画期間とします。

第2章 計画の目指すもの

第1節 八戸市が目指す環境像

当市が将来に向けて目指すべき環境像を次のとおりとします。

人と自然が共生する持続可能な都市 八戸

～環境・社会・経済のバランスのとれたグリーン社会の実現～

私たちが社会経済活動を営む上で欠かすことのできない、エネルギー・天然資源・食料などは、豊かな自然から恩恵を享受することで賄われてきました。

しかし、これらの無秩序で過剰な採取などが繰り返された結果、自然（生態系）はバランスを失い、地球温暖化や生物多様性の喪失など、私たちの生命をも脅かす多くの問題を招きました。

大切な自然環境を将来の世代につないでいくためには、「共生」の実現を通じて、人と自然との適切な距離感を模索していくことが重要です。

また、環境に関する様々な課題は社会・経済とも複雑に関わっており、特に近年は持続可能な形で資源を利用する「循環経済」への移行が世界的な流れとなっています。そのため、課題の解決に向けては社会・経済面も考慮し、SDGs^{*解説}や「地域循環共生圏^{*解説}」の考え方等を取り入れ、八戸市の特性を活かした施策を推進していきます。

第2節 基本目標

当市の目指す環境像を具現化していくため、次の4つの基本目標を設定し、市・市民・事業者など各主体の連携のもと、地域一体となって取組を進めていきます。また、4つの基本目標はそれぞれ独立した目標であると同時に、「良好な環境を支え次世代へつなぐ人・仕組みづくり」は各分野に横断的に関わる目標でもあります。

基本目標1 「自然共生社会づくり」

当市は、海、川、森林など豊かな自然に囲まれ、そこには多種多様な生物が生息しています。私たちの暮らしは、自然の多様性によって支えられていますが、生活様式の変化によって、人と自然の共生関係のバランスが崩れつつあります。

そのため、私たち一人ひとりが自然との関係性を意識し、自然とともに生活できるような「自然共生社会づくり」の実現を目指します。

基本目標2 「快適環境社会づくり」

快適で安全な生活環境が確保されることは、私たちが健康で安心して生活や事業を営む上で重要です。また、良好な環境を将来へ引き継いでいくためには、私たち一人ひとりの日常生活や事業活動において、環境への配慮や環境保全に向けた行動を実践していくことが必要です。

そのため、きれいな空気や静穏な環境を保全し、豊かな自然や美しい景観、歴史的・文化的環境と触れ合う機会を通して、環境への関心を高めながら環境に配慮した行動につなげていくことで、「快適環境社会づくり」を目指します。

基本目標3 「脱炭素・循環型社会づくり」

地球温暖化問題は、市民生活全般に深く関わり、また、将来世代にも大きく影響を及ぼすことから、私たち一人ひとりが取り組む必要があります。

そのため、徹底した省エネルギーや再生可能エネルギーの導入、3Rの推進など、脱炭素化や資源循環などの取組を通じて、環境・社会・経済のバランスの取れた、持続可能な「脱炭素・循環型社会づくり」の実現を目指します。

基本目標4 「良好な環境を支え次世代へつなぐ人・仕組みづくり」

いま、地球上では温暖化やごみ問題、生きものの絶滅など、様々な環境問題が起きています。豊かで良好な環境を未来に引き継いでいくためには、環境への負荷が少ない持続可能な社会を作っていくことが重要です。

そのため、環境について学ぶ機会を提供し、積極的に環境保全活動に取り組んでいく人材を育て、環境に配慮した行動につなげるため、「良好な環境を支え次世代へつなぐ人・仕組みづくり」を目指します。

第3節 計画が対象とする環境の範囲

本計画の対象とする環境の範囲を基本目標ごとに次のとおりとします。また、計画区域は八戸市全域とします。

基本目標		環境の範囲
1	自然共生社会づくり	水環境、土壌、地盤、森林、農地、生物多様性など
2	快適環境社会づくり	大気、悪臭、騒音・振動、公園、景観、文化・歴史環境など
3	脱炭素・循環型社会づくり	省エネルギー、再生可能エネルギー、都市基盤、3R、廃棄物の適正処理、リサイクル関連産業など
4	良好な環境を支え次世代へつなぐ人・仕組みづくり	環境教育・環境学習、環境関連情報、環境配慮行動など

～ 解説「SDGs」～

SDGs（持続可能な開発目標）は、平成 27（2015）年の国連サミットで採択された、「持続可能な開発のための 2030 アジェンダ」で示される国際目標です。持続可能でよりよい世界を目指すため、地球規模の課題である貧困や飢餓、エネルギー、気候変動等に関する 17 のゴールと 169 のターゲットが掲げられています。

また、「誰一人取り残さない」という基本理念のもと、地球環境の保全と豊かさの追求を両立することを目指しており、環境・社会・経済に関する課題に対し、統合的に取り組むことで持続可能な社会へ変革することが求められています。

本計画においてもSDGsの考え方を取り入れながら施策を推進していきます。（基本目標ごとの施策とSDGsの関係は第3章に掲載）

	貧困をなくそう		飢餓をゼロに		すべての人に健康と福祉を		質の高い教育をみんなに
	ジェンダー平等を実現しよう		安全な水とトイレを世界中に		エネルギーをみんなにそしてクリーンに		働きがいも経済成長も
	産業と技術革新の基盤をつくろう		人や国の不平等をなくそう		住み続けられるまちづくりを		つくる責任 つかう責任
	気候変動に具体的な対策を		海の豊かさを守ろう		陸の豊かさを守ろう		平和と公正をすべての人に
	パートナーシップで目標を達成しよう						

出典：国連広報センター

～ 解説「地域循環共生圏」～

地域循環共生圏は、地域の特性に応じて、循環資源、再生可能資源、ストック資源や地域の人材、資金を活用する自立・分散型社会を形成しつつ、森・里・川・海の自然的なつながり、資金循環や人の交流等による経済的なつながりを深め、それぞれの地域が相互に補完し合う圏域を形成し、資源の循環、生物多様性の確保、脱炭素化、地域の活性化等を目指すものです。



地域循環共生圏の概念図（出典：環境省）

第3章 環境施策の方向性

施策の体系とSDGsとの関係

目指す環境像の実現に向けて、4つの基本目標と18の施策を定め、それらをSDGsの17のゴールを意識しながら、取組を進めていきます。

第3次八戸市環境基本計画	SDGs 17のゴール						
【目指す環境像】 人と自然が共生する 持続可能な都市 八戸 ～環境・社会・経済のバランスのとれたグリーン社会の実現～	1 貧困をなくそう 	2 飢餓をゼロに 	3 すべての人に健康と福祉を 	4 質の高い教育をみんなに 	5 ジェンダー平等を実現しよう 	6 安全な水とトイレを世界中に 	7 エネルギーをみんなにそしてクリーンに 
基本目標1 自然共生社会づくり							
-施策1 清らかな水の保全	●					●	
-施策2 健全な土壌及び地盤の保全			●			●	
-施策3 森林・農地の保全						●	
-施策4 生物多様性の確保		●				●	
基本目標2 快適環境社会づくり							
-施策1 きれいな空気の保全			●				
-施策2 静穏な生活の確保			●				
-施策3 身近にふれあえる自然の保全	●	●				●	
-施策4 美しい景観の形成				●			
-施策5 文化・歴史環境の保全							
基本目標3 脱炭素・循環型社会づくり							
-施策1 省エネルギーの推進	●						
-施策2 再生可能エネルギーの導入促進							●
-施策3 環境に配慮した都市基盤の整備			●				●
-施策4 3Rの推進							
-施策5 廃棄物の適正処理							
-施策6 リサイクル関連産業の振興							
基本目標4 良好な環境を支え次世代へつなぐ人・仕組みづくり							
-施策1 環境教育・学習の推進				●			
-施策2 環境関連情報の発信				●			
-施策3 環境配慮行動				●			

SDGs 17のゴール

8 働きがいも 経済成長も	9 産業と技術 革新の基盤 をつくろう	10 人や国の 不平等を なくそう	11 住み続けら れるまちづ くりを	12 つくる責任 つかう責任	13 気候変動に 具体的な 対策を	14 海の豊かさ を守ろう	15 陸の豊かさ も守ろう	16 平和と公正 をすべての 人に	17 パートナ シップで 目標を 達成しよう
●						●	●		●
				●		●	●		●
●					●		●		●
●			●			●	●		●
			●						●
			●						●
			●						●
			●						●
●			●		●	●			●
●	●		●	●	●				●
●	●		●	●	●				●
			●	●					●
			●	●		●			●
	●		●	●	●				●
				●					●
									●
	●			●	●				●

第1節 自然共生社会づくり

私たち一人ひとりが自然との関係性を意識し、自然とともに生活できるような「自然共生社会づくり」の実現を目指します。

(1) 関連する施策

基本目標	自然共生社会づくり	
施策1	清らかな水の保全	
施策2	健全な土壌及び地盤の保全	
施策3	森林・農地の保全	
施策4	生物多様性の確保	

(2) 施策の方向

施策1 清らかな水の保全

<現状と課題>

当市の東方は太平洋に面して海岸線が長く延び、そこには馬淵川を始め、新井田川、五戸川、奥入瀬川などの河川が流れ込んでいます。

当市では、良好な水環境を保全するため、定期的な調査により公共用水域及び地下水の水質状況の把握に努めています。その結果、河川、海域、地下水 (概況調査) において測定した全ての地点で環境基準を達成しています。

今後も、事業場などについては、法令などにに基づき、排出水の監視・指導による改善を図るとともに、生活排水については、下水道の整備や適正管理、合併処理浄化槽の普及などの対策を進めていくことで、健全な水環境を保全していく必要があります。

<市の施策方針、市民・事業者に期待される役割>

市	市民	事業者
<ul style="list-style-type: none"> ◇関係法令や公害防止協定などに基づく監視・指導を行う ◇下水道などの汚水処理施設の整備及び適正管理を行う ◇合併処理浄化槽の普及・促進に努める 	<ul style="list-style-type: none"> ◇生活排水については下水道や合併処理浄化槽を使用し、浄化槽を使用する場合は適正管理を行う 	<ul style="list-style-type: none"> ◇水質汚濁防止に関係する法令や公害防止条例などを遵守する ◇汚水処理施設の設置及び施設の適正管理を行う
<ul style="list-style-type: none"> ◇水を汚さない生活スタイルの普及啓発を行う 	<ul style="list-style-type: none"> ◇家庭でできる水を汚さない生活スタイルの実践を心がける <ul style="list-style-type: none"> ・食べかすや油を流さない ・水切り袋や三角コーナーを利用して、細かいごみを流さない ・シャンプーや洗剤は容器に書いてある使用量を守り、使い過ぎない 	
<ul style="list-style-type: none"> ◇森林が持つ水源のかん養機能の維持に努める 		<ul style="list-style-type: none"> ◇森林が持つ水源のかん養機能の維持に努める
<ul style="list-style-type: none"> ◇プラスチックごみなど海岸漂着ごみの発生抑制及び回収処理に向けた取組を推進する 	<ul style="list-style-type: none"> ◇海岸や河川などの美化清掃・環境保全活動へ積極的に参加する 	<ul style="list-style-type: none"> ◇海岸や河川などの美化清掃・環境保全活動へ積極的に参加する

<現状と課題>

土壌の汚染は農作物や地下水などの汚染につながり、その結果、人体への影響も懸念されることから、土壌汚染を防止し、健全な土壌を保全していく必要があります。土壌汚染対策法では、土壌汚染の原因となる特定有害物質として26種類を指定しており、当市にもこれらを使用している事業場があることから、有害物質の適正管理や農薬の適正使用などの対策を推進していく必要があります。

また、当市では、内陸部の軟弱地盤地域において不等沈下による家屋の傾斜、地下埋設物の破損などの被害が局地的に見られることから、水準測量や観測井による地下水位変動などの調査を実施し、地盤沈下の監視を行っています。

これまで、広域的な地盤沈下は確認されていませんが、地盤沈下は一度発生すれば復元は非常に困難であり、社会的損失も計り知れないことから、引き続き水準測量、観測井調査及び市内の揚水設備の設置状況を把握していく必要があります。

<市の施策方針、市民・事業者に期待される役割>

市	市民	事業者
◇関係法令などに基づく監視・指導を行う	◇廃油やペンキなどの有害物質を含む廃棄物を適正に処理する ◇除草剤や農薬、化学肥料などを適正に使用する	◇土壌汚染防止に関する法令などを遵守する ◇土壌汚染につながる化学物質を適正に管理する
◇地下水位の監視と揚水設備の設置状況の把握を行う		◇地盤沈下防止のために地下水を適正に使用する

<現状と課題>

森林や農地は、水資源のかん養や水質の浄化、土砂流出防止などの公益的機能を有するほか、多様な動植物の生息・生育地であるなど、多岐にわたる機能を有しています。また、二酸化炭素の吸収源として、カーボンニュートラルへの寄与も期待されるところです。

当市の豊かな森林や農地を将来に引き継いでいくためには、**森林や農地に関する各種**計画などに基づき、関係機関と連携しながら、適切に管理・保全を推進していく必要があります。

<市の施策方針、市民・事業者に期待される役割>

市	市民	事業者
◇森林の適正管理及び活動支援を行う ◇里地里山の保全に努める	◇所有している森林の適正な管理・保全を行う	◇森林の適正な管理・保全を行う ◇自然保護に関する法令などを遵守する
◇農産物や木材の地産地消を促進する ◇間伐材などのバイオマス資源の利活用を促進する	◇農産物や木材の地産地消に努める	◇農産物や木材の地産地消に努める ◇間伐材などを使用した製品などを積極的に利用する
◇森林環境教育活動や森林レクリエーションを推進する	◇自然保護活動・イベントなどへ積極的に参加する	◇自然保護活動・イベントなどへ積極的に参加する
◇松くい虫被害やナラ枯れ被害の防止に向けた普及啓発を行う ◇環境保全型農業の普及促進を図る ◇農業者や農業団体から依頼された農地 の 土壌分析及び土壌改良の支援を行う		◇環境保全型農業に積極的に取り組む <ul style="list-style-type: none"> ・農地の土壌分析を積極的に利用する ・農薬や化学肥料などの適正使用及び削減に努める

＜現状と課題＞

生物多様性とは、多種多様な生物が存在し、これを取り巻く大気、水、土壌などの自然的構成要素との相互作用によって、多様な生態系が形成されていることをいいます。私たちの生活は、生物の多様性がもたらす恩恵を享受することにより成り立っています。

青森県に生息・生育する野生生物のうち、特に希少な種について取りまとめた「青森県の希少な野生生物－青森県レッドデータブック（2020年改定版）－」では、1,032種の希少野生生物を指定しており、そのうち最重要希少野生生物（Aランク）に指定されているムラサキセンブリなどの植物を始め、当市にも多くの希少野生生物が生息しています。

一方、市内各所には、特定外来生物に指定されている、繁殖力が強く、再生能力も高いオオハンゴンソウやオオキンケイギク、アレチウリなどの侵入・定着が確認されています。

また、市内でもニホンジカやイノシシなどの鳥獣の目撃事例があるため、農作物や市民生活への被害が懸念されているところです。

これまでも、多数の貴重な植物が生息する国名勝種差海岸でのオオハンゴンソウの駆除など市民のボランティアによる保全活動が行われてきましたが、今後も生物多様性に関する意識啓発などに努め、引き続き生態系の維持や種の保存に関する取組を推進していく必要があります。

＜市の施策方針、市民・事業者に期待される役割＞

市	市民	事業者
◇野生生物の生息・生育環境の実態把握に努める ◇レッドリスト等の活用による希少生物などの情報収集と適切な保護を推進する	◇野生生物の生息環境への不必要な立入りや、むやみな採取を行わない	◇野生生物や希少種の生息・生育状況に配慮した事業活動を行う ◇野生生物の生息環境への不必要な立入りや、むやみな採取を行わない
◇生物多様性に関する意識啓発を図る	◇飼育栽培している動植物を適正に管理する ◇自然保全活動・イベントなどへ積極的に参加する	◇飼育栽培している動植物を適正に管理する ◇自然保全活動・イベントなどへ積極的に参加する
◇外来生物の持込・侵入防止などの啓発や駆除など、生態系保全に取り組む ◇県や関係機関と連携した鳥獣被害防止及び有害鳥獣の捕獲に取り組む	◇特定外来生物を飼育しない、拡散させない	

(3) 効果指標

基本目標「自然共生社会づくり」の達成状況などの把握のため、次の3つを効果指標として設定します。

指標名		現状年度 令和3(2021)年度	目標年度 令和12(2030)年度
指標1	河川及び海域における環境基準達成率 河川：生物化学的酸素要求量(BOD) 海域：化学的酸素要求量(COD)	100%	100%
指標2	地下水質(概況調査)の環境基準達成率	100%	100%
指標3	<u>農地</u> の土壌分析件数	635件	650件

<参考>

指標の推移

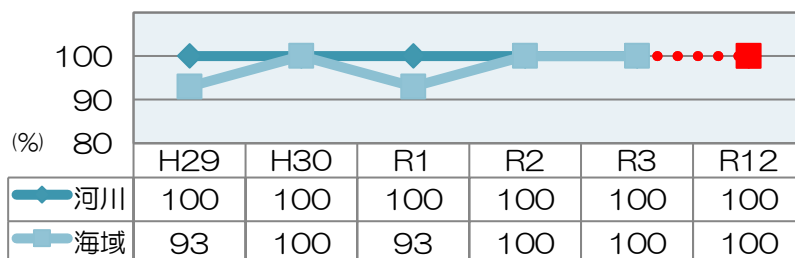
指標1 関連

○河川及び海域における環境基準達成率の推移(単位：%)

河川、海域の環境基準については、近年はおおむね全ての地点で環境基準を達成しています。本計画においても引き続き達成率100%を目指します。

前計画目標値 河川：100%、海域：100%

本計画目標値 河川：100%、海域：100%



※達成率(%) = 環境基準を達成した地点数 / 測定地点数(環境基準点)

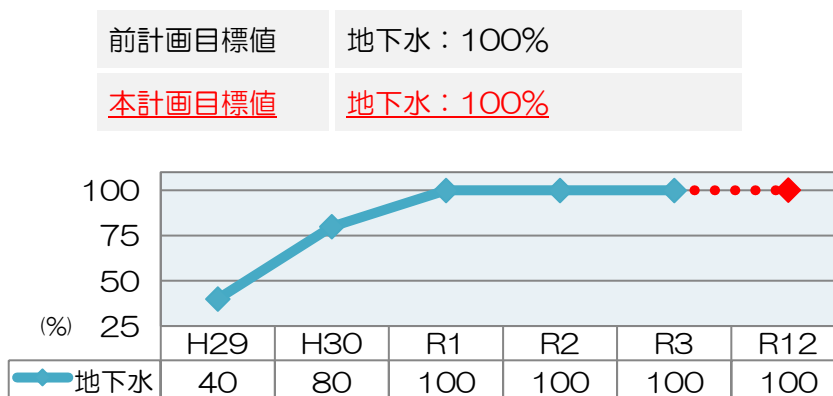
※対象河川 = 馬淵川、新井田川、五戸川、奥入瀬川(計8地点)

※対象海域 = 八戸前面海域、南浜海域(計15地点)

指標2関連

○地下水質（概況調査）の環境基準達成率の推移（単位：％）

地下水質（概況調査）の環境基準については、近年はおおむね全ての地点で環境基準を達成しています。本計画においても引き続き達成率 100％を目指します。

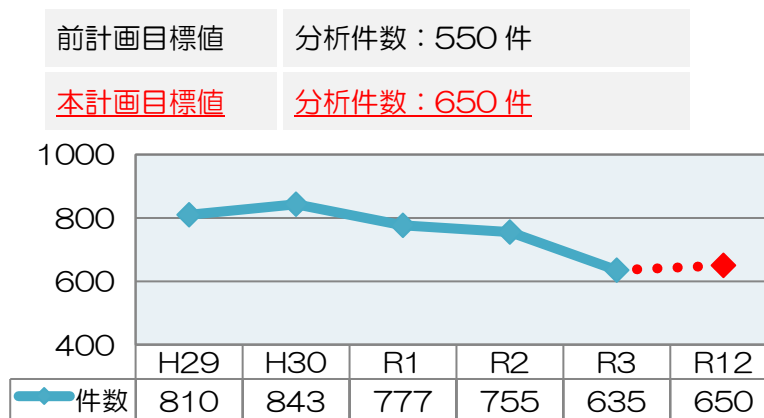


※達成率（％）＝環境基準を達成した地点数/測定地点数

指標3関連

○農地の土壌分析件数の推移（単位：件）

農地の土壌分析件数は、前計画の目標値を達成して推移していますが、近年は、農業従事者の減少や高齢化等を背景に分析件数が減っているものと考えられます。本計画においては、直近の実績と同程度の 650 件を目指します。



第2節 快適環境社会づくり

きれいな空気や静穏な環境を保全し、豊かな自然や美しい景観、歴史的・文化的環境と触れ合う機会を通して、環境への関心を高めながら環境に配慮した行動につなげていくことで、「快適環境社会づくり」を目指します。

(1) 関連する施策

基本目標	快適環境社会づくり	
施策1	きれいな空気の保全	  
施策2	静穏な生活の確保	  
施策3	身近にふれあえる自然の保全	        
施策4	美しい景観の形成	  
施策5	文化・歴史環境の保全	 

(2) 施策の方向

施策1 きれいな空気の保全

<現状と課題>

健康で快適な生活のためには、きれいな空気の保全が欠かせません。当市の大気汚染は、主に臨海部に集積する工場などの固定発生源と、自動車などの移動発生源による化石燃料の燃焼に起因すると考えられますが、法令などによる規制やテレメータシステムによる汚染状況の常時監視、公害防止協定に基づく監視・指導を行ってきました。

その結果、環境基本法において、人の健康の保護及び生活環境の保全の上で維持されることが望ましい基準として定められている環境基準については、光化学オキシダントを除いた全ての基準を達成しています。光化学オキシダントが未達成である主な要因としては、成層圏オゾンの沈降やアジア大陸からの越境汚染などが考えられますが、緊急時の注意報発令基準までには至っていない状況です。

また、悪臭については、「八戸市悪臭発生防止指導要綱」により、発生源の監視や脱臭設備の整備などの改善指導を行っているところですが、一定数の苦情は寄せられているため、今後もこの取組を継続していく必要があります。

<市の施策方針、市民・事業者に期待される役割>

市	市民	事業者
◇大気汚染や悪臭に関して、関係法令や公害防止協定などに基づく監視・指導を行う ◇野焼きに関する指導を行う	◇野焼きをしない	◇大気汚染・悪臭防止に関する法令などを遵守する ◇設備の維持管理・改善による大気汚染物質の排出削減と悪臭の発生防止に努める
◇公共交通機関の利用促進と渋滞緩和につながる道路整備の推進を図る	◇公共交通機関や自転車などの積極的な利用に努める	
◇次世代自動車の利用促進及び公用車への積極的な導入に努める	◇自家用車を購入する際は、次世代自動車を積極的に検討する	◇次世代自動車や低公害型の重機などの使用に努める

<現状と課題>

騒音・振動は、自動車、航空機、事業所、工事現場などから発生するほか、深夜営業騒音や日常生活に起因する近隣騒音など、その発生源は多種多様です。特に、当市は道路、鉄道、港湾が結節する交通の要衝であり、市内を通過する自動車交通量は今後も高水準で推移することが予想されます。

当市では、騒音・振動に関する環境基準は概ね達成されているものの、法令などの規制を受けない事業活動や近隣騒音などへの苦情が寄せられていることから、今後も事業者や市民の意識啓発を図るとともに、騒音・振動被害の防止や静穏な生活の確保に努めていく必要があります。

<市の施策方針、市民・事業者に期待される役割>

市	市民	事業者
<ul style="list-style-type: none"> ◇騒音・振動に関して、関係法令などに基づく監視・指導を行う ◇航空機、鉄道などの騒音・振動を測定し、必要に応じて関係機関に対策を要請する ◇公共工事においては低騒音・低振動型機械を使用する 	<ul style="list-style-type: none"> ◇生活騒音・振動について近隣へ配慮する 	<ul style="list-style-type: none"> ◇騒音・振動規制に関する法令などを遵守する ◇定期的な自主測定の実施及び防音・制振設備の導入と適正な管理に努める ◇低騒音・低振動型機械の使用に努める

施策3 身近にふれあえる自然の保全

<現状と課題>

当市の沿岸部には、四季折々の花々と絶景が楽しめる国名勝種差海岸があり、また、内陸部の南郷地区には、市民が自然に親しむ森として整備した市民の森不習岳があります。また、都市の中で自然とふれあえる憩いの場として、八戸公園などの総合公園や長根公園などの運動公園、身近な公園などの整備も進めてきました。

身近にふれあえる自然は、私たちの生活に潤いと安らぎをもたらすものであるとともに、緑化の推進により温室効果ガスを吸収し、比較的長期間にわたり固定する吸収源としての役割も期待できます。今後も保全と活用のバランスを取りながら、適切に管理していくことが必要です。

また、近年、ハード・ソフト両面において自然環境が有する多様な機能を活用し、持続可能な地域づくりを進める「グリーンインフラ」という考え方が、自然環境の保全や防災・減災、地域振興など、様々な地域課題の同時解決を図る取組として注目されており、当市においてもその考え方を活用・啓発していくことが求められています。

<市の施策方針、市民・事業者に期待される役割>

市	市民	事業者
◇豊かな自然の保全と利用のバランスづくりに努め、自然と触れ合う機会を創出する ◇都市公園や親水空間の整備及び保全を推進する		
◇町内会などと連携した地域の緑化活動を推進する	◇地域の緑化活動へ積極的に参加する	◇地域の緑化活動への積極的な参加・支援に努める
◇身近な緑の保全と創造に関する意識づくりに努める ◇グリーンインフラの考え方の活用・啓発に努める	◇庭やベランダでの家庭菜園や植栽など、身の回りの緑を増やす活動に積極的に取り組む	◇事業所内の敷地や壁面などの緑化・緑のカーテンづくりへ積極的に取り組む

施策4 美しい景観の形成

<現状と課題>

当市では、国の天然記念物である蕪島ウミネコ繁殖地や、国名勝や三陸復興国立公園である種差海岸の風光明媚な自然景観と、中心市街地のにぎわいや陸奥湊駅周辺など昔ながらの雰囲気を感じられる人工的景観が見られ、これらがバランスよく調和することで、まちのイメージと魅力が形成されています。

良好な景観は、市民や来訪者にとって潤いと安らぎを与える重要な要素であることから、これらの保全を目的として、一定規模を超える建築行為や開発行為などに制限を設けているほか、八戸市景観賞の実施による啓発や支援活動を行うなど、計画的な景観づくりを推進しています。

今後もこういった取組を推進し、美しい景観を維持していく必要があります。

<市の施策方針、市民・事業者に期待される役割>

市	市民	事業者
<ul style="list-style-type: none"> ◇一定規模を超える建築行為や開発行為などに制限を設け、計画的な景観づくりを推進する ◇魅力ある景観の表彰などを通じ、景観に対する市民の関心を高め、美しい景観形成の誘導に努める ◇公共施設などの整備において、周辺の景観との調和へ配慮する 	<ul style="list-style-type: none"> ◇住宅などを建てる際は、周辺の景観と調和へ配慮する ◇所有地を適正に管理する 	<ul style="list-style-type: none"> ◇景観形成に関する法令などを遵守する ◇施設整備や工作物などの設置、開発行為などの際は、周辺景観の調和へ配慮する ◇所有地を適正に管理する
<ul style="list-style-type: none"> ◇個人や団体のボランティア清掃活動を支援する ◇国立公園や文化財に指定されている景観や自然環境の保全のため、海岸漂着物の収集・処分を実施する 	<ul style="list-style-type: none"> ◇全市一斉530（ゴミゼロ）運動や町内の清掃活動など地域の環境美化活動へ積極的に参加する ◇市内の海岸や河川、公園などの環境美化活動へ積極的に参加する 	<ul style="list-style-type: none"> ◇事業所周辺及び市内の海岸や河川、公園などの環境美化活動へ積極的に実施・協力を行う

<現状と課題>

当市には、市内中心部を流れる馬淵川と新井田川沿いなどに多くの遺跡が分布しています。これまでの発掘調査では、旧石器時代から江戸時代までの各時代の遺跡が発見されており、中でも縄文時代の「長七谷地貝塚」「是川石器時代遺跡」、古代の「丹後平古墳群」、中世の「根城跡」の4遺跡は国の史跡に指定されています。

また、風張1遺跡から出土した国宝「合掌土偶」や国の重要無形民俗文化財である「八戸えんぶり」「八戸三社大祭の山車行事」を始め、国・県・市の文化財指定を数多く受けています。

さらに、平成28年12月には八戸三社大祭の山車行事を含む全国33件の祭礼行事が「山・鉾・屋台行事」としてユネスコ無形文化遺産に登録され、令和3年7月には是川石器時代遺跡を含む「北海道・北東北の縄文遺跡群」が世界遺産に登録されるなど、国内外に誇る地域資源が数多くあります。

歴史・文化遺産は、私たちの生活に潤いと安らぎ、心の豊かさを与えてくれることから、今後も市の宝、市民の誇りとして次の世代へ引き継いでいく必要があります。

<市の施策方針、市民・事業者に期待される役割>

市	市民	事業者
◇地域の歴史的・文化的遺産の保存・活用や調査研究及び情報発信に取り組む	◇地域の歴史・文化に関する学習活動へ積極的に参加する	
◇民俗芸能や伝統芸能の保存や伝承活動を促進する	◇民俗芸能や伝統芸能の保存・伝承活動や地域の祭りへ積極的に参加する	◇地域の祭りや行事へ積極的に参加・支援を行う

(3) 効果指標

基本目標「快適環境社会づくり」の達成状況などの把握のため、次の7つを効果指標として設定します。

指標名		現状年度 令和3(2021)年度	目標年度 令和12(2030)年度
指標1	大気汚染物質の環境基準達成度合	100%	100%
指標2	環境騒音(一般地域)の環境基準達成率	100%	100%
指標3	航空機騒音の環境基準達成率	100%	100%
指標4	自動車騒音の環境基準達成率	99.5%	100%
指標5	道路交通振動の環境基準達成率	100%	100%
指標6	悪臭に関する苦情件数	3件	0件
指標7	はちのへクリーンパートナー* ^{解説} の清掃活動状況	3,922人	6,600人

<参考>

指標の推移

指標1～5関連

○大気汚染物質、騒音、振動の環境基準達成度合※の推移(単位: %、日)

大気汚染物質、騒音、振動については、近年はおおむね環境基準を達成している状況にあります。本計画においても引き続きすべての項目の達成を目指します。

前計画目標値 光化学オキシダント: 0日 その他: 100%

本計画目標値 光化学オキシダント: 0日 その他: 100%

指標No.	測定項目\年度	H29	H30	R1	R2	R3	...	R12
1	二酸化硫黄	100	100	100	100	100	...	100
	二酸化窒素	100	100	100	100	100	...	100
	浮遊粒子状物質(SPM)	100	100	100	100	100	...	100
	微小粒子状物質(PM2.5)	100	100	100	100	—	...	—
	一酸化炭素	100	100	100	100	100	...	100
	光化学オキシダント	0	0	0	0	0	...	0
2	環境騒音(一般地域)	100	100	100	100	100	...	100
3	航空機騒音	100	100	100	100	100	...	100
4	自動車騒音	96.7	99.0	98.0	99.5	99.5	...	100
5	道路交通振動	100	100	100	100	100	...	100

※達成率(%) = 環境基準を達成した地点数 / 測定地点数

※自動車騒音の達成率は面的評価支援システムの評価結果による

※光化学オキシダントのみ注意報発令日数で評価

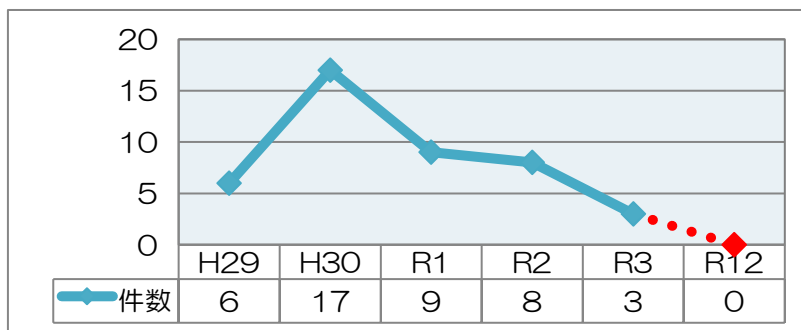
指標6関連

○悪臭に関する苦情件数の推移（単位：件）

悪臭の発生源の監視や脱臭設備の整備などの改善指導を行っているところですが、一定数の苦情は寄せられている状況です。本計画においても引き続き苦情0件を目指します。

前計画目標値 苦情件数：0件

本計画目標値 苦情件数：0件



指標7関連

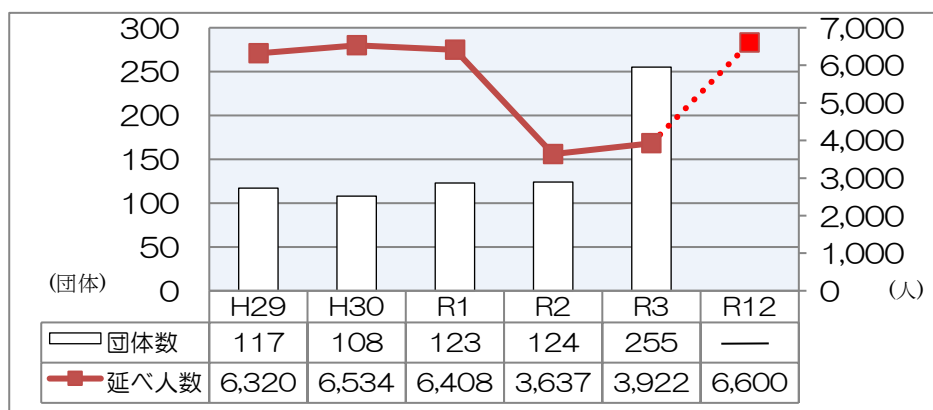
○はちのへクリーンパートナーの清掃活動状況※の推移（単位：人）

清掃活動の延べ人数については前計画の目標値に届いていませんが、近年の新型コロナウイルス感染症の影響に伴い参加者等が減少したものと考えられます。

本計画においては、コロナ禍からの回復を見込んで、延べ6,600人を目指します。

前計画目標値 延人数：6,500人、120団体

本計画目標値 延人数：6,600人



※活動報告のあったもののみ掲載

～解説「はちのへクリーンパートナー」～

はちのへクリーンパートナー制度は、市民と市が協働で進めるまちの環境美化活動です。

この制度に登録された個人・団体が行う公共施設のボランティア清掃に対し、**市では、**ボランティア用ゴミ袋の提供、新聞社への情報提供（プレスリリース）、市ホームページでの清掃活動の紹介などを通してその活動を支援しています。

第3節 脱炭素・循環型社会づくり

徹底した省エネルギーや再生可能エネルギーの導入、3Rの推進など、脱炭素化や資源循環などの取組を通じて、環境・社会・経済のバランスの取れた、持続可能な「脱炭素・循環型社会づくり」の実現を目指します。

(1) 関連する施策

基本目標	脱炭素・循環型社会づくり	
施策1	省エネルギーの推進	
施策2	再生可能エネルギーの導入促進	
施策3	環境に配慮した都市基盤の整備	
施策4	3Rの推進	
施策5	廃棄物の適正処理	
施策6	リサイクル関連産業の振興	

(2) 施策の方向

施策1 省エネルギーの推進

<現状と課題>

仙台管区気象台が公表する「東北地方の気候の変化」によると、当市の年平均気温は、100年あたり1.9℃の割合で長期的に上昇しているものとみられます。

地球温暖化の原因となる温室効果ガスは、二酸化炭素がその大部分を占めているところですが、当市の令和2（2020）年度の二酸化炭素排出量を部門別で見ると、全国と比較して産業部門や工業プロセス部門の割合が高い特徴があります。

国は、令和2（2020）年10月に「2050年カーボンニュートラル」を宣言するとともに、令和3（2021）4月には、令和12（2030）年度において温室効果ガス46%削減（2013年度比）を目指すこと、さらに50%の高みに向けて挑戦を続けることが公表されました。

当市は製造業が集積する北東北を代表する工業都市であり、その生産活動を維持しながら「2050年カーボンニュートラル」を目指していくことには困難も伴うものと思われませんが、徹底した省エネルギーを推進するなど、地域一体となって今できることから取組を進めていく必要があります。

<市の施策方針、市民・事業者に期待される役割>

市	市民	事業者
<ul style="list-style-type: none"> ◇脱炭素に関する国民運動の普及啓発を行う ◇地球温暖化防止や省エネルギーの取組に関する啓発を行う ◇省エネルギー・省資源につながる機器等の情報を提供するなど普及促進に努める ◇市全域を対象とする、八戸市地球温暖化対策実行計画「区域施策編」に基づき、二酸化炭素の排出量削減に向けた取組を推進する 	<ul style="list-style-type: none"> ◇脱炭素に関する国民運動へ積極的に参加する ◇環境家計簿の作成などにより家庭からの二酸化炭素排出量の把握に努める ◇家庭でできる地球温暖化対策に資する環境配慮行動の実践に努め、脱炭素ライフスタイルへ転換する 	<ul style="list-style-type: none"> ◇脱炭素に関する国民運動へ積極的に参加する ◇省エネルギー診断の活用と節電対策の実施に努める ◇事業活動に伴う温室効果ガス排出量の把握に努める ◇環境マネジメントシステムの導入に努める
<ul style="list-style-type: none"> ◇ZEH及びZEBに関する情報を提供するなど普及促進に努める ◇八戸市地球温暖化対策実行計画「事務事業編」に基づき、市の事業活動から排出される温室効果ガスの削減に向けた取組を推進する ◇公用車の次世代自動車化や高効率照明器具など省エネルギー性能が高い機器・設備の率先導入に努め、公共施設における省エネルギー化を推進する 	<ul style="list-style-type: none"> ◇断熱リフォームによる既存住宅の省エネルギー化や、ZEHなどによる新築住宅の省エネルギー化を積極的に検討する ◇照明設備や家電製品などを購入する際には、省エネラベルなどを参考に省エネルギー性能が高い製品を積極的に検討する ◇自家用車を購入する際は次世代自動車を積極的に検討する ◇既存住宅の断熱化や省エネ設備の導入を積極的に検討する 	<ul style="list-style-type: none"> ◇事業所建物などのZEB化を積極的に検討する ◇設備の新設・更新の際、省エネルギー性能の高い設備を積極的に導入する ◇次世代自動車の導入に努める ◇高効率照明器具、高効率給湯器、高性能産業炉などの省エネルギー性能の高い機器・設備などを積極的に導入する ◇工場廃熱などの未利用エネルギーの活用率が高い設備の有効利用やコージェネレーションシステムなどのエネルギー効率の高い設備を積極的に導入する

◇スマートムーブ推進運動への参加及び職員への普及を推進する

- ・公共交通機関の利用や徒歩・自転車により移動する
- ・エコドライブを実行する

◇普段の移動や通勤時のスマートムーブ実践に積極的に取り組む

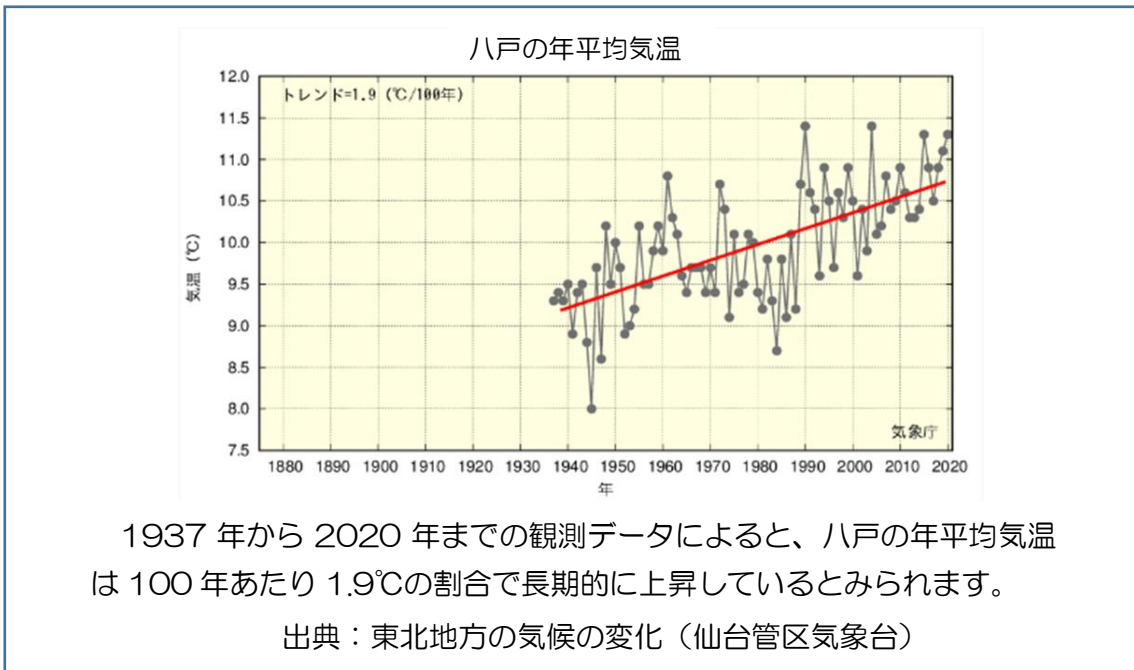
◇従業員の通勤手段や業務でのスマートムーブの実践に努める

- ・公共交通機関の利用や徒歩・自転車により移動する
- ・カーシェアリングの検討を行う
- ・エコドライブを実行する

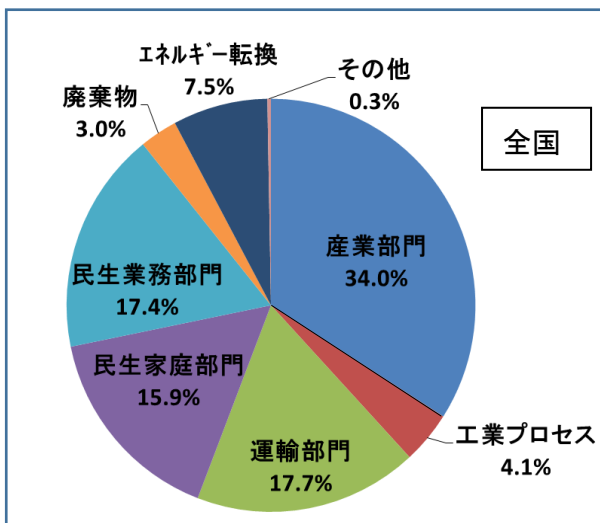
◇鉄道や海運を利用した二酸化炭素排出量の少ない物流体系への転換（モーダルシフト）の推進に努める

◇グリーン購入の率先実行を行う
◇行政手続のデジタル化を推進する

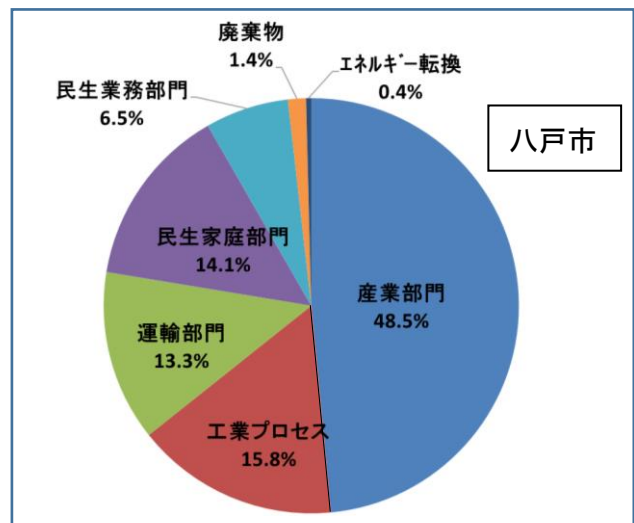
◇グリーン購入を積極的に実行する



二酸化炭素排出量の部門別割合（間接排出量）（令和2（2020）年度）



出典：温室効果ガスインベントリオフィス



八戸市推計

～ 解説「国民運動『COOL CHOICE』」 ～

「COOL CHOICE」とは、二酸化炭素などの温室効果ガスの排出量削減のために、脱炭素社会づくりに貢献する製品やサービス、ライフスタイルを選択するなど地球温暖化対策に資する「賢い選択」をしていこうという国民運動です。

八戸市はこの運動に賛同しており、賛同証明書が発行されています。



～ 解説「ゼロカーボンアクション30」 ～

環境省では、脱炭素社会の実現に向け、一人ひとりのライフスタイルの転換を促すため、「ゼロカーボンアクション30」を推奨しています。

「ゼロカーボンアクション30」では、衣食住・移動・買い物など日常生活における脱炭素行動と暮らしにおけるメリットが分かりやすく整理されています。

<p>エネルギーを節約・転換しよう!</p> <p>ACTION</p> <ol style="list-style-type: none"> 1 再エネ電気への切り替え 2 クールビズ・ウォームビズ 3 節電 4 節水 5 省エネ家電の導入 6 宅配サービスをできるだけ一回で受け取る 7 消費エネルギーの見える化 	<p>環境に配慮した住まいを検討しよう!</p> <p>ACTION</p> <ol style="list-style-type: none"> 8 太陽光パネルの設置 9 ZEH (ゼッチ) 10 省エネリフォーム窓や壁等の断熱リフォーム 11 蓄電池 (EV・車載の蓄電池)・蓄エネ給湯機の導入・設置 12 暮らしに木を取り入れる 13 分譲も賃貸も省エネ物件を選択 14 働き方の工夫 	<p>交通・移動手段で環境配慮ができます。</p> <p>ACTION</p> <ol style="list-style-type: none"> 15 スマートムーブ 16 ゼロカーボン・ドライブ
<p>食品・食材の無駄をなくそう!</p> <p>ACTION</p> <ol style="list-style-type: none"> 17 食事を食べ残さない 18 食材の買い物や保存等での食品ロス削減の工夫 19 旬の食材、地元の食材でつくった菜食を取り入れた健康な食生活 20 自宅でコンポスト 	<p>衣類・ファッションでもサステナブルを!</p> <p>ACTION</p> <ol style="list-style-type: none"> 21 今持っている服を長く大切に着る 22 長く着られる服をじっくり選ぶ 23 環境に配慮した服を選ぶ 	<p>家庭ゴミを減らす工夫をしよう!</p> <p>ACTION</p> <ol style="list-style-type: none"> 24 使い捨てプラスチックの使用をなるべく減らす。マイバッグ、マイボトル等を使う 25 修理や補修をする 26 フリマ・シェアリング 27 こみの分別処理
<p>買い物や投資でも環境配慮ができます。</p> <p>ACTION</p> <ol style="list-style-type: none"> 28 脱炭素型の製品・サービスの選択 29 個人のESG投資 	<p>環境活動に積極的に参加しよう!</p> <p>ACTION</p> <ol style="list-style-type: none"> 30 緑化やこみ拾い等の活動 	

出典：環境省

施策2 再生可能エネルギーの導入促進

＜現状と課題＞

太陽光、風力、バイオマスなどの再生可能エネルギーは、地球温暖化対策のみならず、エネルギー自給率の向上や、非常時のエネルギー源確保などの観点からも、その重要性が高まっています。

当市は、北国でありながら積雪量が少なく、日照時間も長いという特性から太陽光発電に適した地域であると言われており、固定価格買取制度（F I T）の普及もあり、太陽光発電設備の普及が進んでいますが、今後も、「2050年カーボンニュートラル」の実現をめざして、太陽光を始めとする再生可能エネルギーの積極的な導入を促進していく必要があります。

＜市の施策方針、市民・事業者に期待される役割＞

市	市民	事業者
◇再生可能エネルギーの普及促進に向けた情報提供や啓発活動を行う ◇ <u>市民・事業者が進める</u> 再生可能エネルギー設備などの導入を促進する ◇公共施設における再生可能エネルギー設備の率先導入に努める	◇太陽光発電設備や太陽熱温水器、ペレットストーブなど、家庭での再生可能エネルギー設備の導入を積極的に検討する	◇太陽光発電設備や太陽熱温水器、ペレットボイラー・チップボイラーなどの再生可能エネルギー設備の積極的な導入を検討する ◇木質バイオマスエネルギーの積極的な導入を検討する
◇廃食用油の回収を行う	◇廃食用油の回収へ積極的に協力する	◇廃食用油を活用したバイオディーゼル燃料（BDF）事業の推進に努める
◇事業者や大学などと連携し、新エネルギーや未利用熱の活用、 <u>CCS・CCUSなどの新たな技術</u> の研究・ <u>事業化</u> を推進する		◇ <u>事業者や大学などと連携し、新エネルギーや未利用熱の活用、CCS・CCUSなどの新たな技術の研究・事業を推進する</u>

<現状と課題>

市街地の拡大や都市機能の拡散は、自動車の利用拡大につながり、その結果、二酸化炭素排出量の増加を招きます。また、都市化による緑の減少は、二酸化炭素吸収量を減少させるとともに、建築物や舗装面の増加によるヒートアイランド現象や、さらには冷房使用によるエネルギー消費の増大を招きます。

このように、地球温暖化と都市構造は深く関わっており、脱炭素社会の形成のためには、環境に配慮した都市構造の構築と都市基盤の整備が重要となります。

当市では、人口減少や高齢化の進行、環境配慮への対応を踏まえた都市計画マスタープランに基づく「コンパクト&ネットワークの都市構造」の形成や、緑豊かなまちづくりを進めてきたところですが、今後も環境負荷が少ない都市基盤の整備に一層取り組む必要があります。

<市の施策方針、市民・事業者に期待される役割>

市	市民	事業者
◇「コンパクト&ネットワークの都市構造」の形成を推進する ・市街地の拡大を抑制するとともに、コンパクトで効率的な市街地を形成する ・集落地においては周辺の自然的環境と調和した土地利用に努める ・市内各所と市街地の拠点を結び、円滑に連絡する公共交通ネットワークなどを形成する	◇まちづくりへ積極的に参加する ◇公共交通の積極的な利用により生活交通を維持する	◇市街地整備の推進へ協力する ◇従業員などの公共交通利用促進に努める ◇交通事業者による安全・安心な運輸サービスの提供や路線の適正化及び利便性の向上により利用を促進する
◇公園や緑地の整備を進めるとともに、町内会などと連携した緑化の推進を図る ◇防犯灯や道路照明灯のLED化を推進する	◇公園や緑地の維持管理へ積極的に協力する ◇道路に関する情報提供や維持管理へ積極的に協力する	◇道路に関する情報提供や維持管理へ積極的に協力する
◇安全で利用しやすい港湾の整備を進めるとともに、海運輸送の利用促進に努め、モーダルシフトを推進する	◇運送会社の再配達を防ぐため、宅配ボックスや宅配ロッカー、コンビニ受取などのサービスの利用を積極的に検討する	◇ <u>鉄道や海運を利用した二酸化炭素排出量の少ない物流体系への転換（モーダルシフト）の推進に努める（再掲）</u>

<現状と課題>

当市では、「八戸市一般廃棄物処理基本計画」に基づき、限りある資源を有効に利用し、持続可能な循環型社会を構築するため、市・市民・事業者が連携して3R^{*解説}（リデュース：排出抑制、リユース：再使用、リサイクル：再生利用）に取り組み、ごみの減量に努めてきましたが、令和2（2020）年度の市民1人1日あたりの家庭系ごみ排出量は、全国平均を上回っています。

今後も3Rの推進によるごみ排出量の削減（リデュース）に取り組むとともに、リユース、リサイクルの推進による天然資源の消費抑制と地球温暖化防止を図っていく必要があります。

<市の施策方針、市民・事業者に期待される役割>

市	市民	事業者
<ul style="list-style-type: none"> ◇広報活動や環境学習会などを行い、3Rの普及啓発を行う ◇ごみの排出、処理状況や費用などについて住民に周知し、ごみの排出抑制や分別の徹底などを促進する ◇事業者に対するごみ減量・資源化に関する普及啓発を行う ◇市が行う工事や物品の調達において、リサイクル認定製品を優先するよう努める 	<ul style="list-style-type: none"> ◇3Rの実践 <ul style="list-style-type: none"> ・生ごみの減量に向けて「食材は使いきる」「料理は食べきる」「生ごみは水をきる」の3つの「きる」を実践する ・食べ残しや期限切れ食品の廃棄などの食品ロス^{*解説}を減らす ・生ごみは、できるだけ堆肥化などの自家処理を行う ・刈り取った草などをごみとして出す際は乾燥させる ・店頭では余計な割り箸やおしぼりを受け取らないようにする ・必要なものを必要な個数だけ購入する ・買い物にはマイバッグを持参する ・詰め替え可能な商品を購入する ・不要なチラシなどは受け取らないようにする ・短期間使用するものはレンタルやリースを利用する ・リサイクルショップ、フリーマーケットなどの有効活用を努める ・子ども会、町内会、PTAなどによる資源回収などへ積極的に参加する ・スーパーなどの店頭回収を利用し、食品トレーや紙パックなどのリサイクルに貢献する ・資源となるものは適正に分別し、資源ごみの日に排出する 	<ul style="list-style-type: none"> ◇ごみの減量やリサイクルなど3Rに関する啓発に努める ◇各業界における3Rに関する自主的活動の推進に努める <ul style="list-style-type: none"> ・一般廃棄物処分業許可業者を利用し、リサイクル処理に努める ・製造・加工などでごみの発生を減らすよう、生産工程を工夫する ・過剰包装を控え、簡易包装に努める ・販売店において環境配慮型商品の取扱いを推進する ・ペーパーレス化、古紙回収などの紙ごみの減量・分別に努める ・食べ残しなど、食品ロス^{*解説}の削減に取り組む ・資源物の店頭回収に積極的に取り組む ・繰り返し使用できる製品やエコマーク商品などの購入・利用に努める ・事務機器などの中古品やリース・レンタル品の利用及び不要となった事務機器の他部署での再利用や業者などへの売却などによる有効利用に努める ・マイバッグ持参の呼びかけを行う ・詰め替え商品や繰り返し使用できる商品、再生商品の販売を積極的に推進する
<ul style="list-style-type: none"> ◇プラスチックの分別回収・資源循環を推進する 		<ul style="list-style-type: none"> ◇商品や食品などの使用済み廃プラスチック容器の回収システムの整備と回収廃棄物の再利用・再生利用を推進する

～解説「3R（スリーアール）」～

3Rは、廃棄物などによる環境への負荷低減に向けた、リデュース（Reduce：発生抑制）、リユース（Reuse：再使用）、リサイクル（Recycle：再生利用）の3つの取組の頭文字をとったものです。取組を進める際の優先順位としては、負荷低減への寄与が大きい順に、リデュース、リユース、リサイクルの順が基本原則となります。

この他、リフューズ（Refuse＝ごみになるものを受け取らない、発生源を絶つ）、リペア（Repair＝修理・修繕）など、3Rにそれぞれを加えた4Rとする考え方もあります。

～解説「食品ロス」～

食品ロスは、本来食べられるにもかかわらず捨てられる食品のことです。我が国では、事業部門及び家庭部門のいずれにおいても、生産、製造、販売、消費等の各段階で日常的かつ大量に食品ロスが発生しています。

食品ロスの削減は、平成27（2015）年「持続可能な開発のための2030アジェンダ」において、SDGs（持続可能な開発目標）のターゲットの1つに盛り込まれるなど、国際的に取り組むべき課題となっています。特に、食料の多くを輸入に依存している我が国にとっては、真摯に取り組まなければならない課題です。

主な発生要因は、家庭における「食べ残し」や食品製造・販売業者等における「規格外品」、「売れ残り」、「作りすぎ」などが考えられます。

食品ロス削減のための行動には次のようなものがあります。

「フードバンク活動」・・・食品の品質には問題ないが、通常の販売が困難な食品・食材を、NPO等が食品メーカー等から引き取って、福祉施設等へ無償提供する活動です。

「フードドライブ」・・・家庭で余っている食べ物を持ち寄り、福祉団体やフードバンク等に提供する活動です。

「フードシェアリング」・・・そのままでは廃棄されてしまう食品と購入希望者とのマッチングを行うことで、食品の廃棄を防ぐ取組です。

「3010運動」・・・会食、宴会等の乾杯後30分、終了前の10分は着席し、食事（さんまるいちまる）を楽しむことで、食品ロスの削減を図る運動です。

「てまえどり」・・・賞味期限と消費期限の違いなど、食品の期限表示についての理解を深めるとともに、陳列棚の手前にある賞味期限や消費期限の近い商品を、食べるタイミングを考えて、進んで購入する取組です。

<現状と課題>

循環型社会づくりに向けて、まず廃棄物の排出抑制（リデュース）に取り組み、次に再使用（リユース）・再生利用（リサイクル）を行い、さらに焼却処理の過程で発生する熱を回収し発電や熱供給に利用しても、それでもなお処分を必要とする廃棄物については、適正に処理しなければなりません。

焼却残渣や不燃残渣については最終処分場で埋立処分を行っていますが、今後も埋立処分量の削減のため3Rの取組を推進していく必要があります。

また、災害などにより大量に処理しなければならない廃棄物が発生した場合にも、迅速かつ適正に処理するため、「八戸市災害廃棄物処理計画」に基づき、強靱で安定的なごみ処理システムの構築を目指していく必要があります。

<市の施策方針、市民・事業者に期待される役割>

市	市民	事業者
<ul style="list-style-type: none"> ◇ごみ処理に関する各種計画を策定し、計画的な取組を推進する ◇老朽化したごみ処理システムの安定化のための再構築やさらなる広域化を検討する ◇廃棄物処理体制を適正に運用する <ul style="list-style-type: none"> ・収集体制の効率化、廃棄物関連施設の適正な管理運営を行う ◇廃棄物の不適正処理防止に関する啓発を行う ◇PCB廃棄物の適正な保管・処分に向けた指導・啓発を行う ◇使用済み自動車の再資源化などに関する許可業者の監視・指導を行う 	<ul style="list-style-type: none"> ◇市のルールに従って適正なごみの分別・排出を行う 	<ul style="list-style-type: none"> ◇廃棄物処理法など関係法令の遵守により廃棄物を適正に処理する <ul style="list-style-type: none"> ・一般廃棄物と産業廃棄物は適正に分別して排出する ・一般廃棄物は市のルールに従って適正に分別して排出する ・産業廃棄物は自ら処理するか許可業者に委託して処理する ◇PCB廃棄物の適正な保管・処分を行う
<ul style="list-style-type: none"> ◇市民・事業者・団体・行政が一体となった、不法投棄や不適正処理の未然防止、早期発見、早期解決への取組を推進する 	<ul style="list-style-type: none"> ◇市民・事業者・団体・行政が一体となった、不法投棄や不適正処理の未然防止、早期発見、早期解決への取組へ協力する <ul style="list-style-type: none"> ・廃棄物の不法投棄などに関する通報へ協力する ・土地の清潔の保持に努める 	<ul style="list-style-type: none"> ◇市民・事業者・団体・行政が一体となった、不法投棄や不適正処理の未然防止、早期発見、早期解決への取組への参加・支援に努める <ul style="list-style-type: none"> ・不法投棄などに関する通報へ協力する ・土地の清潔の保持に努める
<ul style="list-style-type: none"> ◇海岸漂着ごみや空き缶、プラスチックごみなどの散乱ごみの発生抑制及び回収処理に向けた取組を推進する 	<ul style="list-style-type: none"> ◇海岸清掃活動や環境美化活動へ積極的に参加する 	<ul style="list-style-type: none"> ◇海岸清掃活動や環境美化活動へ積極的に参加・支援を行う

施策6 リサイクル関連産業の振興

<現状と課題>

当市では、臨海部を中心に、地域の廃棄物を企業それぞれの技術力を活かして連携することにより新たな製品や素材などへ再資源化するゼロエミッションの取組が進められています。

循環利用が可能な廃棄物は貴重な資源であり、リサイクル産業の活性化は、環境と経済の好循環をもたらすことから、今後も新規参入を含めたリサイクル産業の振興を図っていく必要があります。その際、リサイクル工程におけるエネルギー利用の効率化、環境負荷の低減に配慮したLCA（ライフサイクルアセスメント）の観点を盛り込むことも重要です。

<市の施策方針、市民・事業者に期待される役割>

市	市民	事業者
◇リサイクル産業の周知を図る ◇リサイクル製品の購入や使用に努める	◇リサイクル産業への関心と理解を深める ◇リサイクル製品の購入や使用に努める	◇リサイクル製品の購入や使用に努める
◇リサイクル産業への参入や研究開発などへの支援を行う		◇廃棄物の有効活用など、事業化に向けた研究開発を積極的に行う

(3) 効果指標

基本目標「脱炭素・循環型社会づくり」の達成状況などの把握のため、次の7つを効果指標として設定します。

指標名		現状年度 令和3(2021)年度	目標年度 令和12(2030)年度
指標1	市内の温室効果ガス排出量	375.3万t*	222.2万t
指標2	市内太陽光発電設備導入容量	132,686kW	154,000kW
指標3	市民1人あたり年間平均バス利用回数	34.4回	34.4回
指標4	1人1日あたりの家庭系ごみ排出量(資源物を除く)	556g/人・日	538g/人・日
指標5	年間事業系ごみ排出量	27,260t	19,074t
指標6	1人1日あたりの最終処分量	109g/人・日	102g/人・日
指標7	リサイクル率(行政回収分+民間回収分)	28.7%	37.0%

※指標1の現状は、二酸化炭素排出量の令和2(2020)年度実績

※指標2は「再生可能エネルギー電気の利用の促進に関する特別措置法 情報公表用ウェブサイト」より

※指標3における年間平均バス利用回数は八戸市営バス、南部バス及び十和田観光電鉄バスを合わせた回数

<参考>

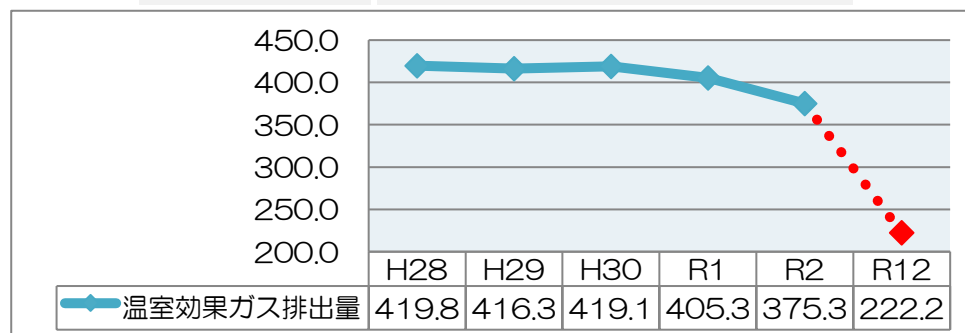
指標の推移

指標1 関連

○市内の温室効果ガス排出量の推移(単位:万t)

近年の温室効果ガス排出量は、主に産業部門における省エネルギー設備の導入や電力基礎排出係数の低下などの影響により、徐々に減少しているものと考えられます。本計画においては、第2次八戸市地球温暖化対策実行計画「区域施策編」における削減目標を踏まえ、温室効果ガス排出量222.2万トンを目指します。

前計画目標値	目標設定なし
本計画目標値	温室効果ガス排出量 222.2万トン



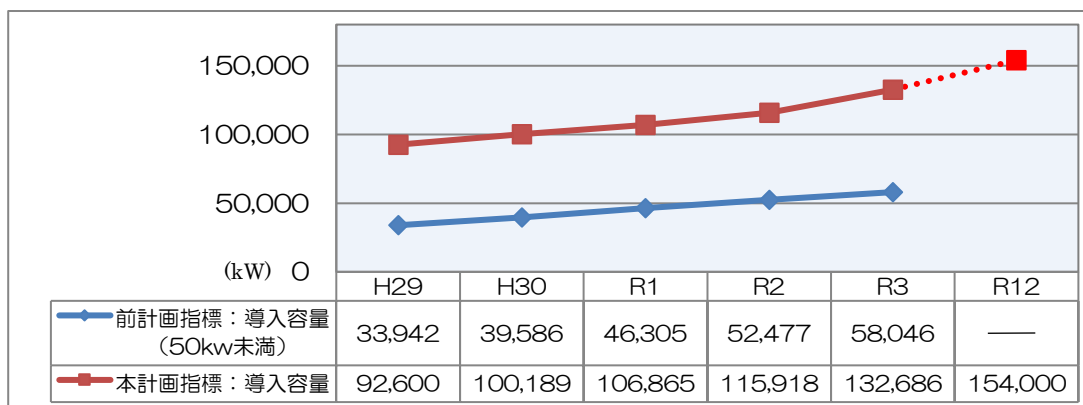
※令和2(2020)年度までの数値は温室効果ガス排出量のうち二酸化炭素のみの推計値

指標2関連

○太陽光発電設備導入容量（単位：kW）

太陽光発電システムの導入については、固定価格買取制度（FIT）の普及もあり、導入容量は前計画の目標値を上回っています。本計画においては、50kW未満の設備に限らず、全体として、154,000kWの導入を目指します。

前計画目標値	導入容量（50kW未満）： 47,000kW
本計画目標値	導入容量（全体）： 154,000kW

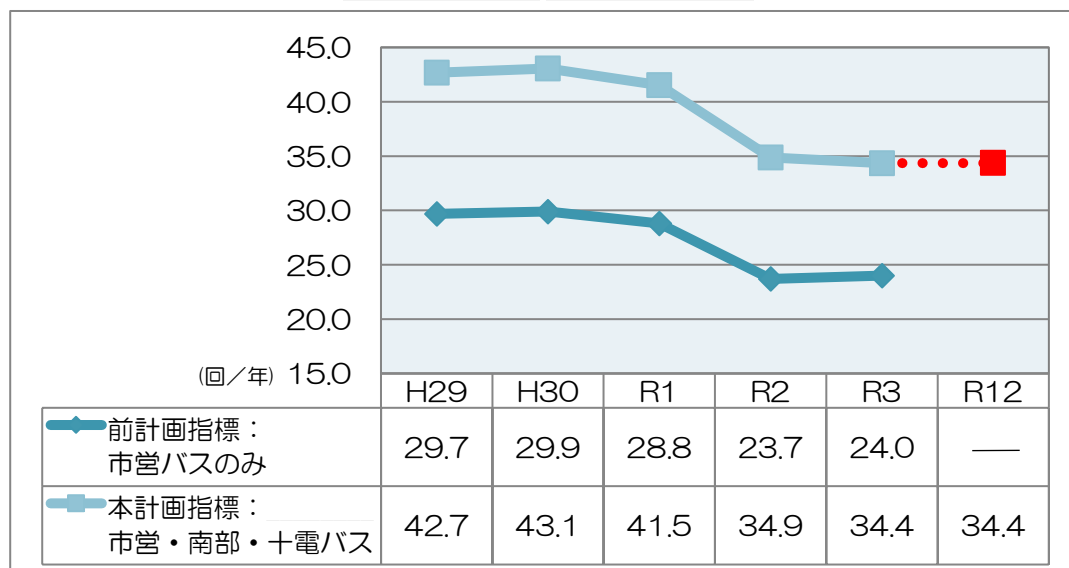


指標3関連

○市民1人あたり年間平均バス利用回数の推移（単位：回）

市営バス利用回数については、新型コロナウイルス感染症の影響に伴い外出を自粛する傾向があったため、前計画の目標を下回ったものと考えられます。本計画では、人口減少等のマイナス要素もありますが、路線バス全体で現状維持の34.4回を目指します。

前計画目標値	29.6回/年
本計画目標値	34.4回/年



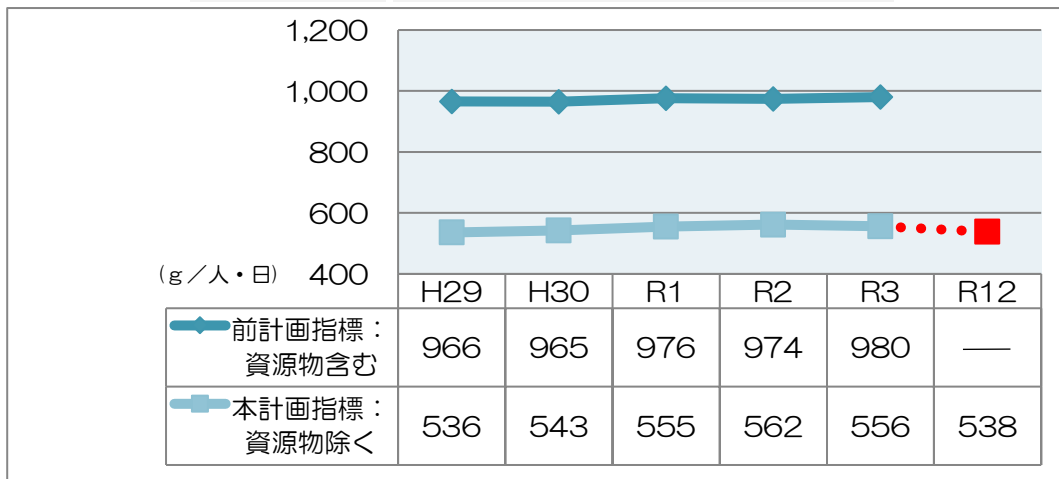
指標4

○1人1日あたりの家庭系ごみ排出量（資源物を除く）の推移（単位：g/人・日）

家庭系ごみ排出量については、新型コロナウイルス感染症の影響に伴い、家庭で過ごす時間が増えたため、近年の排出量は増加傾向にあり、前計画の目標を超過する状態が続いています。本計画においては、資源物を分別する市民の努力が反映されるよう、資源物を除いた排出量を指標に用いることとし、八戸市一般廃棄物処理基本計画における年度別推計を踏まえ、538g/人・日を目指します。

前計画目標値 (資源物含む) 930 g/人・日

本計画目標値 (資源物除く) 538 g/人・日



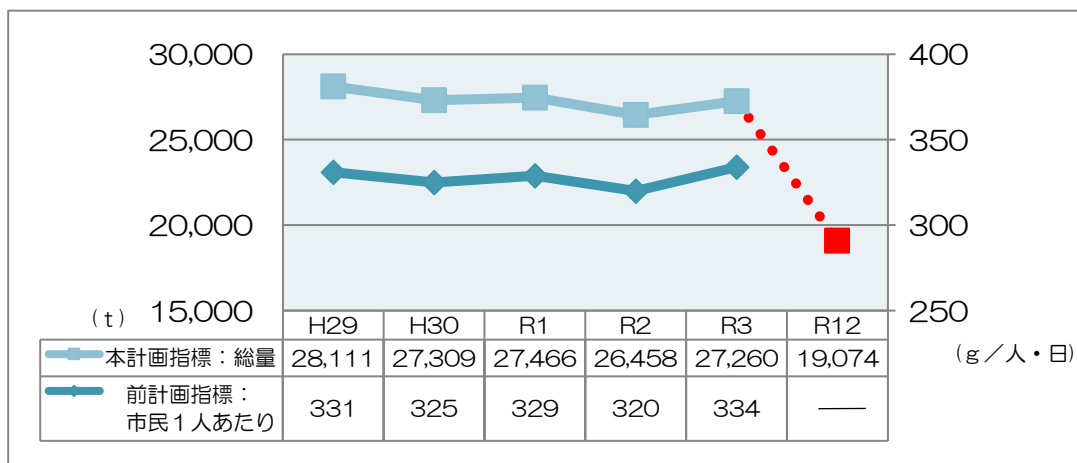
指標5関連

○年間事業系ごみ排出量の推移（単位：t）

事業系ごみ排出量については、新型コロナウイルス感染症の影響もあり、一時的に減少した時期もありますが、前計画の目標を超過する状態が続いています。本計画においては、事業系ごみ排出量は人口の増減とは相関関係がないことから、市民1人当たりではなく、総量の減量を目指すこととし、八戸市一般廃棄物処理基本計画における年度別推計を踏まえ、19,074 トンを目指します。

前計画目標値 (市民1人当たり) 307 g/人・日

本計画目標値 (総量) 19,074 t



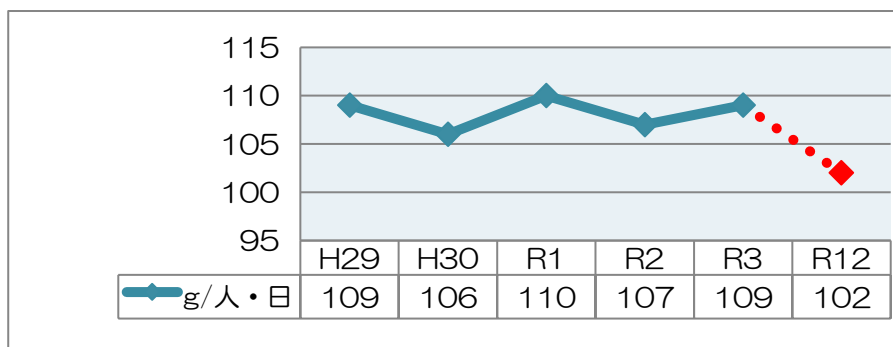
指標6関連

○1人1日あたりの最終処分量の推移（単位：g/人・日）

市民1人1日あたりの最終処分量については、ほぼ横ばいで推移しており、前計画の目標を超過する状態が続いています。本計画においては、引き続き総量の減量を目指すとともに、八戸市一般廃棄物処理基本計画における年度別推計を踏まえ、102g/人・日を目指します。

前計画目標値 処分量：100g/人・日以下

本計画目標値 処分量：102g/人・日以下



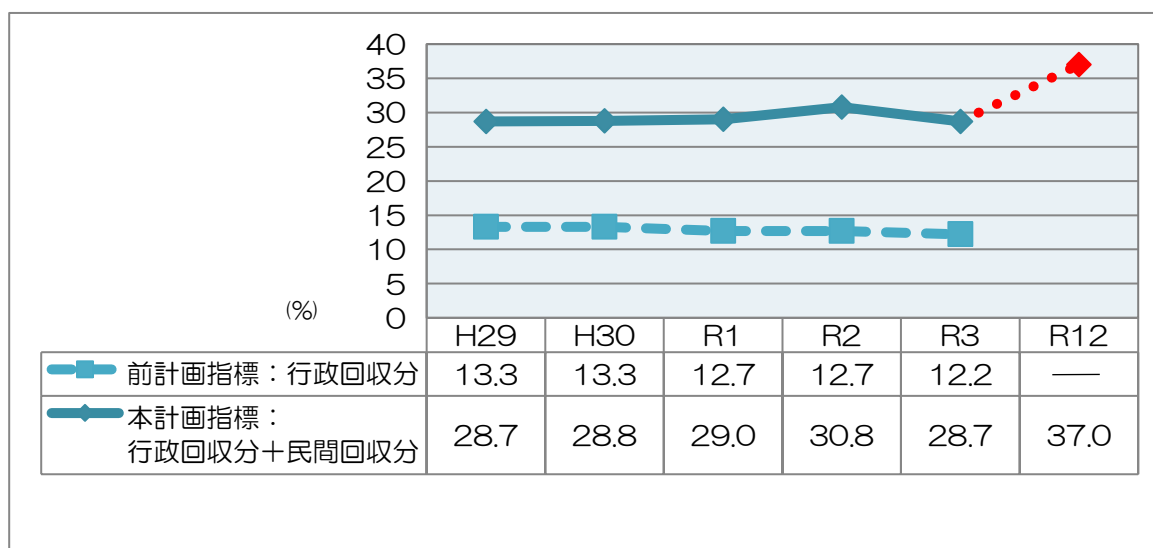
指標7関連

○リサイクル率（行政回収分+民間回収分）の推移（単位：%）

リサイクル率（行政回収分）については近年横ばいの傾向にあり、前計画の目標を下回る状態が続いています。本計画においては、近年増加している民間事業者による店頭回収活動分が反映されるよう、行政回収分と民間回収分を合わせた値を指標とし、八戸市一般廃棄物処理基本計画における年度別推計を踏まえ、37.0%を目指します。

前計画目標値 (行政回収分) 17.0%

本計画目標値 (行政回収分+民間回収分) 37.0%



第4節 良好な環境を支え次世代へつなぐ人・仕組みづくり

環境について学ぶ機会を提供し、積極的に環境保全活動に取り組んでいく人材を育て、環境に配慮した行動につなげるため、「良好な環境を支え次世代へつなぐ人・仕組みづくり」を目指します。

(1) 関連する施策

基本目標	良好な環境を支え次世代へつなぐ人・仕組みづくり	
施策1	環境教育・学習の推進	
施策2	環境関連情報の発信	
施策3	環境配慮行動	

(2) 施策の方向

施策1 環境教育・学習の推進

<現状と課題>

私たちには、地球環境を保全し、豊かで良好な環境を未来の世代へ引き継ぐ責務があります。そのためには、自らの日常生活が環境に影響を及ぼしていることを理解し、より良い環境づくりや環境保全のために主体的な行動ができる人を育てていく必要があります。

当市では、子どもたちが人間と環境との関わりについての理解を深め、環境保全に対して責任ある行動が取れる知識と能力を身に付けることを目的として、市内小学校を対象に環境学習会を実施しています。また、地域住民を対象とした、環境に配慮した工場や施設を見学するエコツアーや出前講座、市内高校生を対象とした環境講話などを実施してきました。

今後も環境に配慮した取組がさらに広がっていくよう、子どもから大人まで幅広い環境教育・学習の機会を提供していく必要があります。

<市の施策方針、市民・事業者に期待される役割>

市	市民	事業者
◇環境教育・学習活動の機会や場を提供する ◇地域の環境保全をテーマとした出前講座などを実施する	◇環境教育・学習活動へ積極的に参加する	◇事業者の環境技術や事業活動における環境保全の取組を活用し、地域の児童・生徒を含む市民に対する環境教育・学習機会の提供に努める
◇地域の環境教育・学習活動を担う次世代の人材の発掘・育成に取り組む	◇環境教育・学習活動で学んだことを家庭内で共有・実践するよう努める	◇事業所における環境保全活動を担う次世代の人材の育成に努める

<現状と課題>

現在の環境問題は多様化しており、環境に関する様々な情報が多方面から発信されています。当市でも、ホームページや広報はちのへを始め、ラジオなどのメディアの活用や、各種イベントにおいても情報発信を行ってきたところですが、環境に関する情報は多岐にわたり、また複雑な内容も含まれることから、情報を受け取る側が分かりやすく、活用しやすい情報提供に努めていく必要があります。

<市の施策方針、市民・事業者に期待される役割>

市	市民	事業者
<ul style="list-style-type: none"> ◇地域の環境に関する最新情報の収集・提供・公表を行う ◇環境教育・学習活動や環境保全活動に関する情報の収集・提供・公表・発信を行う ◇ホームページ、広報などを活用した情報発信を積極的に行う ◇環境施策の年次報告書「八戸の環境」を作成し、関係機関へ配布するとともに、ホームページで公開する 	<ul style="list-style-type: none"> ◇ホームページ、広報などを活用した情報収集を積極的に行う 	<ul style="list-style-type: none"> ◇ホームページ、広報などを活用した情報収集を積極的に行う ◇自社の環境活動のホームページなどを活用した情報発信に努める
<ul style="list-style-type: none"> ◇参加者が体験を通じて情報収集できる機会を提供する ◇環境配慮や環境保全活動に関する他の団体・主体とのネットワークづくりに努める 		

<現状と課題>

今日の環境問題は、私たちの日常生活や事業活動による環境への負荷が大きな要因となっていると考えられることから、豊かで良好な環境を未来の世代へ引き継いでいくためには、私たち一人ひとりが日頃から環境に配慮した暮らしや事業活動を行い、環境負荷を継続的に低減させていくことが重要です。

今後は、私たちのライフスタイルやビジネススタイルを見つめなおし、環境に配慮した取組を継続できる仕組みづくりを目指していく必要があります。

<市の施策方針、市民・事業者に期待される役割>

市	市民	事業者
<ul style="list-style-type: none"> ◇事業者や市民の環境配慮行動を促進するための普及啓発を行う ◇公共施設における省エネルギー診断の実施及び普及啓発を行う ◇環境マネジメントシステム導入による効果の啓発や導入支援を行う 	<ul style="list-style-type: none"> ◇ゼロカーボンアクション30^{*解説}の積極的な実践に努める ◇環境家計簿の作成などによる家庭からの二酸化炭素排出量の把握に努める 	<ul style="list-style-type: none"> ◇生物多様性に配慮した事業活動の実施に努める ◇事業規模や事業形態などに適した環境マネジメントシステムの導入に努める
<ul style="list-style-type: none"> ◇入札などにおいて、環境に配慮した事業活動を行っている事業者を評価する仕組みを推進する ◇製造から流通、販売、廃棄及びエネルギーの地産地消などの一連の過程における環境負荷の少ない商品・サービスの優先購入・利用に努める 	<ul style="list-style-type: none"> ◇環境配慮や環境保全に積極的に取り組んでいる事業者の商品やサービスの優先購入・利用を積極的に検討する ◇製造から流通、販売、廃棄などの一連の過程における環境負荷の少ない商品・サービスの優先購入・利用を積極的に検討する 	<ul style="list-style-type: none"> ◇環境配慮や環境保全に積極的に取り組んでいる事業者の商品やサービスの優先購入・利用を積極的に検討する ◇製造から流通、販売、廃棄などの一連の過程における環境負荷の少ない商品・サービスの優先購入・利用を積極的に検討する

(3) 効果指標

基本目標「良好な環境を支え次世代へつなぐ人・仕組みづくり」の達成状況などの把握のため、次の2つを効果指標として設定します。

指標名		現状	目標年度値
		令和3(2021)年度	令和12(2030)年度
指標1	環境教育関連事業の年間参加者数	1,292人	1,800人
指標2	市内の環境マネジメントシステム認証取得事業者数	49事業者	60事業者

<参考>

指標の推移

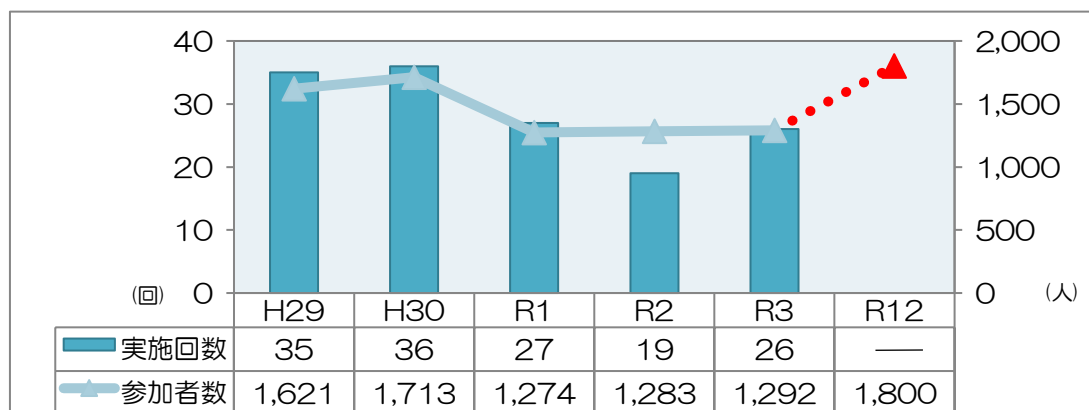
指標1 関連

○環境教育関連事業の年間参加者数（単位：人）

環境教育関連事業への参加者数は、新型コロナウイルス感染症の影響により、近年は前計画の目標を下回る状況が続いていました。本計画においては、当市の環境教育プログラム全体でピーク時並みの参加者1,800人を目指します。

前計画目標値 参加者 1,300人*、実施回数 33回

本計画目標値 参加者 1,800人



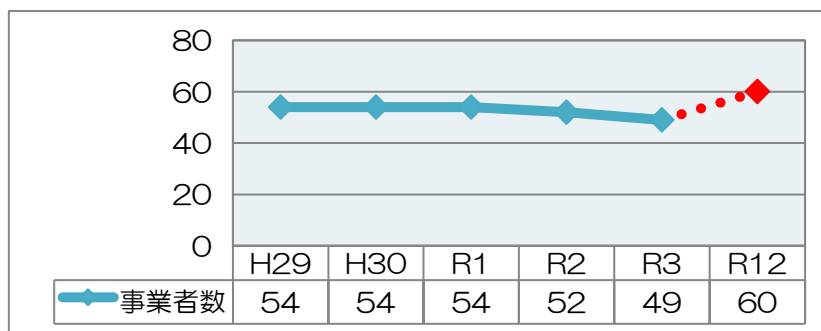
※前計画指標では、指標の対象は環境学習会、せせらぎウォッチング、エコツアーのみだったが、本計画においては関連する環境教育関連事業を全て計上

指標2関連

○市内の環境マネジメントシステム認証取得事業者数（単位：事業者）

認証取得事業者数は、事業所数減少の影響や、認証の有効期間を更新せず自己適合宣言（自社独自のマネジメントシステム）に移行する事業者がいることなどから、横ばいからやや減少傾向がうかがえます。本計画においても引き続き、60事業者の認証取得を目指します。

前計画目標値	事業者数：60事業者
本計画目標値	事業者数：60事業者



※事業者数は、ISO14001、エコアクション21、KES、エコステージ、グリーン経営の認証取得事業者数の合計

資料) ISO14001：(公財)日本適合性認定協会HPより

エコアクション21：(一財)持続性推進機構HPより

KES：特定非営利活動法人KES環境機構HPより

エコステージ：(一社)エコステージ協会HPより

グリーン経営：(公財)交通エコロジー・モビリティ財団HPより

第4章 計画の推進

第1節 計画の推進体制

(1) 市内の推進体制

各部の次長で構成される「環境管理委員会」において、計画の進行管理や関連施策などの総合的な調整を行い、具体的な取組の実施などについては、関係部署と相互連携を図りながら計画を推進していきます。

(2) 市民・事業者との連携体制

①情報の提供

本計画の進行管理に関する情報などについて、市民・事業者が使いやすいよう配慮した上で、市ホームページや広報誌などを通じて積極的に提供するように努めます。

②交流の場の創出

市民・事業者からの環境に関する情報や専門意見などを施策に反映させるため、イベントや会合など、市民・事業者との交流の場の創出に努めます。

③多様な主体との連携

高等教育機関や市民団体など多様な主体と連携し、効果的な課題解決に努めます。

(3) 国・県・他市町村との連携体制

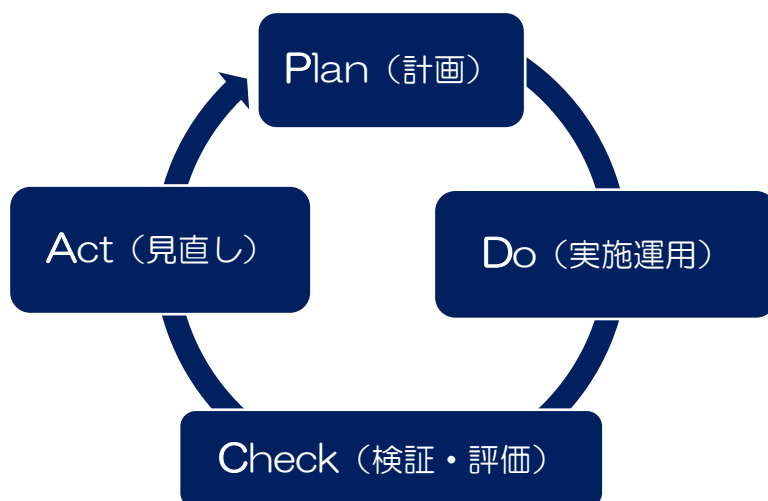
複雑かつ広範囲にわたる環境問題の解決に向けては、当市の区域を超えて対応していかなければならない場合もあることから、国や県、周辺市町村などと連携を図り、広域的な視点にも留意しながら取組を進めていきます。

第2節 計画の進行管理

(1) 進行管理手法

本計画の実効性を高め、かつ的確に進捗状況を把握するため、八戸市独自の環境マネジメントシステム（八戸EMS）におけるPDCAサイクルの手法を活用した進行管理を行います。

<PDCAサイクルのイメージ>



(2) 八戸市環境審議会

市長の諮問機関であり、本計画に関する事項及びその他環境の保全及び創造に関する施策の基本的事項等について調査審議を行う「八戸市環境審議会」において、本計画の推進に関する評価や見直しを行います。

(3) 年次報告書

本計画の進捗状況や当市の環境の状況、環境施策の実施状況などを明らかにした年次報告書「八戸の環境」を毎年作成し公表します。

(4) 中間評価について

本計画の期間が令和5（2023）年度からの8年であることから、令和9（2027）年度に中間評価を実施し、その結果を踏まえて必要に応じて計画の見直しを行います。

資料編

- ①八戸市の位置・面積・気候
- ②八戸市の人口・世帯数
- ③八戸市の産業
- ④八戸市環境基本条例
- ⑤八戸市環境審議会委員名簿
- ⑥用語解説

①八戸市の位置・面積・気候



<位置>

○北緯 40度30分

○東経 141度30分

<面積>

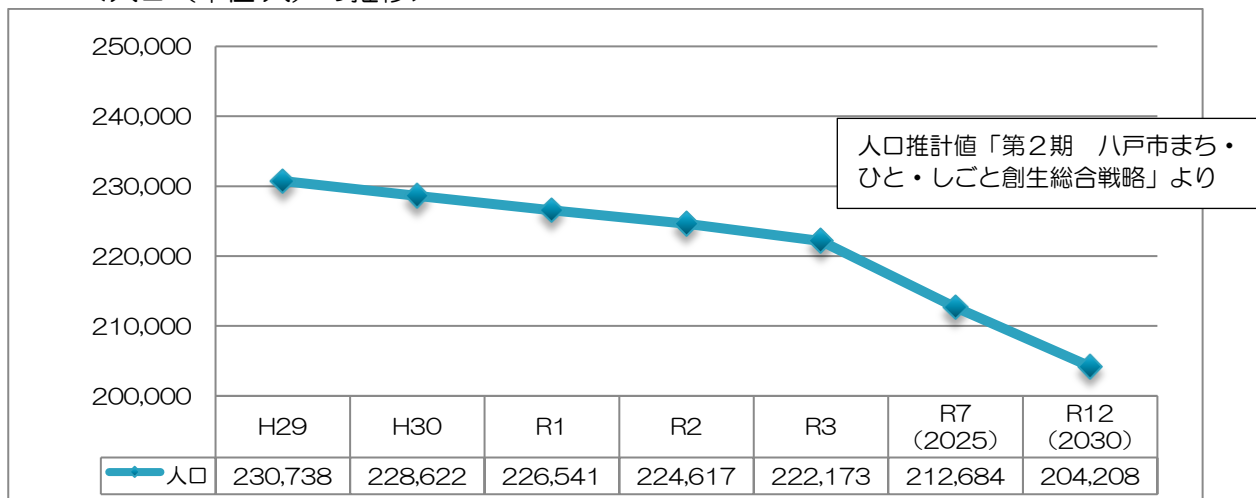
305.56 平方キロメートル

<気候>

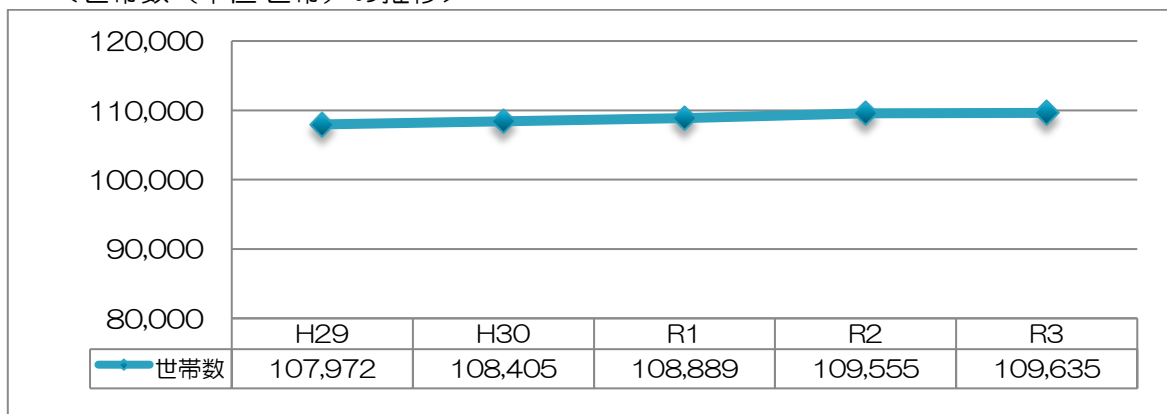
東北地方の北部にありながら、太平洋側に位置しているため、冬は雪が少なく、日照時間が長いという特徴がある。また、春から夏に掛けての冷涼な偏東風（やませ）が吹くことも当地方の特徴である。

②八戸市の人口・世帯数

<人口（単位:人）の推移>



<世帯数（単位:世帯）の推移>



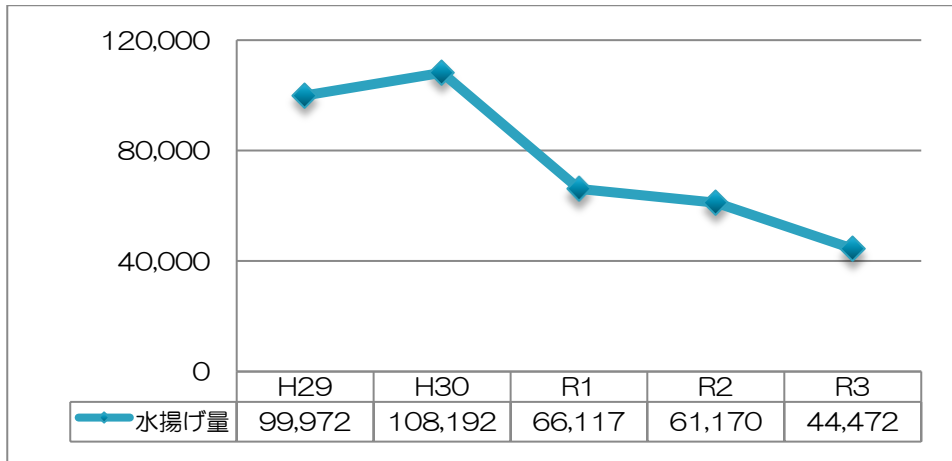
※人口及び世帯数は、各年度末日時点の数値

③八戸市の産業

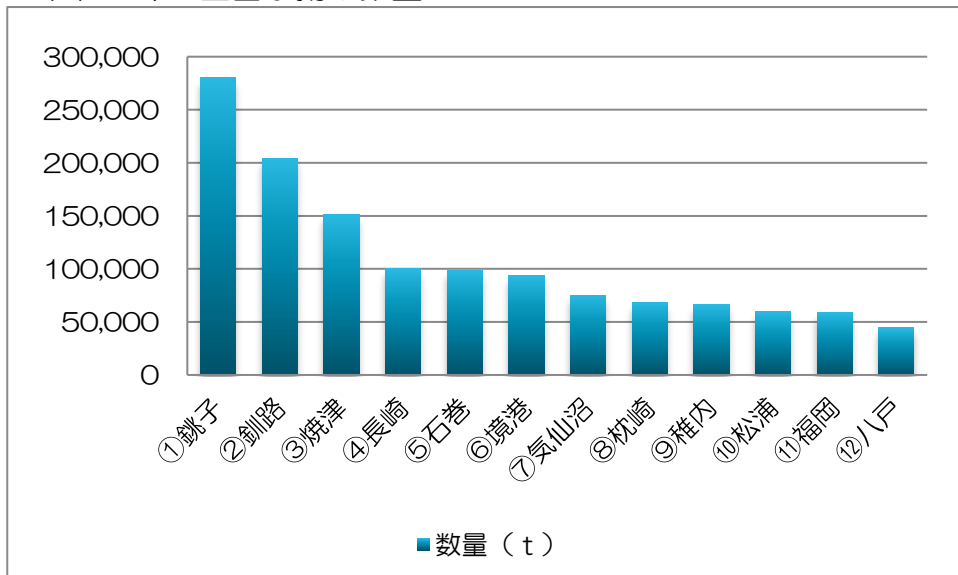
【水産】

八戸の水産業は、加工施設及び冷凍冷蔵施設の充実等を背景に発展を続けてきた。しかしながら、近年の国際的な漁業規制の強化、日本周辺海域における漁業資源の減少、魚価の低迷、就業者の減少や高齢化、燃油価格の高騰など、水産業を取り巻く環境は大変厳しいものとなっている。

＜八戸港の水揚げ数量（単位:t）の推移＞



＜令和3年 全国水揚げ数量＞



【工業】

港湾としての八戸港は、昭和に入ると商港としての整備が始まり、昭和 26 年には重要港湾に指定され、昭和 39 年の新産業都市の指定を契機に、臨海部を中心に工業地帯が形成された。

製造品出荷額等は平成 29 年 5,341 億円、平成 30 年 5,691 億円、令和元年 5,475 億円と、5,300 億円前後で推移しており、北東北有数の工業都市として地域経済を牽引している。

製造品出荷額等の推移（従業者 4 人以上の事業所）

【単位：事業所、人、百万円】

区 分	平成 29 年			平成 30 年			令和元年		
	事業所	従業者	製造品 出荷額等	事業所	従業者	製造品 出荷額等	事業所	従業者	製造品 出荷額等
総数 (A)	319	13,505	534,135	333	14,159	569,085	328	14,178	547,475
食料品	92	4,368	101,353	94	4,511	105,473	92	4,437	102,004
飲料・飼料	19	410	84,906	21	482	90,929	20	482	91,399
繊維工業	13	235	2,111	12	238	1,978	10	210	2,174
木材・木製品	9	133	5,631	10	132	5,671	8	112	6,364
家具・装備品	7	118	2,565	7	114	2,691	7	116	2,492
パルプ・紙	8	1,394	81,784	6	1,296	81,573	7	1,352	79,297
印刷	20	292	3,203	20	288	3,069	20	280	3,179
化学工業	8	310	10,430	6	313	10,209	5	310	9,829
石油・石炭	3	27	2,759	3	28	2,667	3	28	2,741
プラスチック製品	3	125	5,662	4	125	5,232	4	129	5,523
ゴム製品	2	10	X	2	11	X	2	12	X
窯業・土石	15	383	16,456	15	402	17,276	15	396	16,628
鉄鋼	11	1,224	76,576	12	1,253	87,910	9	1,210	77,608
非鉄金属	6	792	31,839	7	862	32,258	8	936	34,920
金属製品	38	709	14,846	44	802	17,579	44	830	19,163
はん用機械	6	83	1,905	7	88	1,570	7	124	2,109
生産用機械	20	772	24,313	21	738	31,460	24	792	28,310
業務用機械				1	50	X	1	51	X
電子部品	9	525	6,595	9	597	6,523	10	655	7,047
電気機械	6	192	6,794	7	346	9,621	8	352	9,223
情報通信機械	1	53	X	1	90	X	1	64	X
輸送用機械	16	1,262	51,855	15	1,295	52,454	14	1,203	44,746
その他	7	88	1,007	9	98	1,102	9	97	864
県総数 (B)	1,368	56,739	1,912,133	1,377	57,586	1,779,322	1,342	56,877	1,727,105
A/B (%)	23.3	23.8	27.9	24.2	24.6	32.0	24.4	24.9	31.7

※X は秘匿された数値だが、総数には含まれている。

※全て各翌年の工業統計調査結果

※業務用機械は令和元年度工業統計調査より追加された項目

④八戸市環境基本条例（平成16年12月27日条例第40号）

八戸市は、身近に海、山、川などの豊かな自然を擁し、そこからさまざまな恵みを受けながら、縄文のいにしえより人々の生活が営まれてきたまちである。今もなお、天然の芝生と貴重な海浜植物が自生する種差海岸やウミネコの繁殖地として国の天然記念物に指定されている蕪島など多くの自然環境が保たれ、それらは、私たち八戸市民に心の安らぎと故郷への誇りを与えてくれるかけがえのない財産である。

しかしながら、近年の効率性と利便性を優先する社会経済活動や生活様式は、人と自然との調和を損ない、資源及びエネルギーの大量消費や廃棄物の大量発生といった問題を生じさせたほか、さらには、地球の温暖化やオゾン層の破壊など地球環境にまで影響を与え、その問題は人類の存続基盤そのものを脅かすほど深刻になってきた。

このような状況においては、これまでの公害の防止をはじめとする地域の環境保全に関する取組のほかに、健全で恵み豊かな環境を保全するとともに、人々が健康で潤いと安らぎに満ちた快適な生活を営むことができる良好な環境をつくり出し、これを将来の世代に引き継いでいくという環境の保全及び創造に向けた取組が不可欠である。

このような認識の下に、市、事業者及び市民がそれぞれの役割を分担しながら、人と自然が共生し、環境への負荷の少ない持続的に発展することができる環境先進都市八戸を共に作りあげていくため、この条例を制定する。

第1章 総則

（目的）

第1条 この条例は、環境の保全及び創造について基本理念を定め、並びに市、事業者及び市民の責務を明らかにするとともに、環境の保全及び創造に関する施策の基本となる事項を定めることにより、環境の保全及び創造に関する施策を総合的かつ計画的に推進し、もって現在及び将来にわたり市民が健康で潤いと安らぎに満ちた快適な生活を

営むことができる環境を確保することを目的とする。

（定義）

第2条 この条例において、次の各号に掲げる用語の意義は、当該各号の定めるところによる。

(1) 環境への負荷 人の活動により環境に加えられる影響であって、環境の保全上の支障の原因となるおそれのあるものをいう。

(2) 地球環境の保全 人の活動による地球全体の温暖化又はオゾン層の破壊の進行、海洋の汚染、野生生物の種の減少その他の地球の全体又はその広範な部分の環境に影響を及ぼす事態に係る環境の保全であって、人類の福祉に貢献するとともに市民の健康で文化的な生活の確保に寄与するものをいう。

(3) 公害 環境の保全上の支障のうち、事業活動その他の人の活動に伴って生ずる相当範囲にわたる大気汚染、水質汚濁（水質以外の水の状態又は水底の底質が悪化することを含む。）、土壌汚染、騒音、振動、地盤沈下（鉱物の掘採のための土地の掘削によるものを除く。）及び悪臭によって、人の健康又は生活環境（人の生活に密接な関係のある財産並びに人の生活に密接な関係のある動植物及びその生育環境を含む。以下同じ。）に係る被害が生ずることをいう。

（基本理念）

第3条 環境の保全及び創造は、市民が健康で潤いと安らぎに満ちた快適な生活を営むことができる環境を確保し、及びこれを将来の世代へ継承していくよう適切に行われなければならない。

2 環境の保全及び創造は、多様な自然に恵まれた本市の地域特性を生かし、人と自然との共生が確保されるよう適切に行われなければならない。

3 環境の保全及び創造は、市、事業者及び市民が自らの活動と環境とのかかわりを認識し、環境への十分な配慮を行うとともに、それぞれが公平な役割分担の下に自主的かつ積極的に取り組むことによって、健全で恵み豊かな環境を維持しつつ、

環境への負荷の少ない持続的に発展することができる社会を構築することを旨として行われなければならない。

- 4 地球環境の保全は、人類共通の課題であるとともに、市民の健康で文化的な生活を将来にわたって確保する上で重要であることにかんがみ、すべての事業活動及び日常生活において積極的に推進されなければならない。

(市の責務)

第4条 市は、前条に定める環境の保全及び創造についての基本理念(以下「基本理念」という。)にのっとり、環境の保全及び創造に関する基本的かつ総合的な施策を策定し、及び実施しなければならない。

- 2 市は、自らの施策を実施するに当たっては、環境への負荷の低減その他環境の保全及び創造に向けて率先して取り組まなければならない。

(事業者の責務)

第5条 事業者は、基本理念にのっとり、その事業活動を行うに当たっては、これに伴って生ずる環境への影響を認識し、公害の防止、廃棄物の適正な処理その他自然環境を適正に保全するために必要な措置を講じなければならない。

- 2 前項に定めるもののほか、事業者は、基本理念にのっとり、その事業活動に関し、環境への負荷の低減その他環境の保全及び創造に自ら進んで努めるとともに、市が実施する環境の保全及び創造に関する施策に協力するよう努めなければならない。

(市民の責務)

第6条 市民は、基本理念にのっとり、環境の保全上の支障を防止するため、その日常生活に伴う環境への負荷の低減に努めなければならない。

- 2 前項に定めるもののほか、市民は、基本理念にのっとり、環境の保全及び創造に自ら努めるとともに、市が実施する環境の保全及び創造に関する施策に協力するよう努めなければならない。

第2章 環境の保全及び創造に関する基本的施策

第1節 施策の基本方針

第7条 市は、環境の保全及び創造に関する施策の策定及び実施に当たっては、基本理念にのっとり、次に掲げる事項が実現されるよう総合的かつ計画的に行うものとする。

- (1) 市民の健康が保護され、及び生活環境が保全されるよう、大気、水、土壌等が良好な状態に保持されること。
- (2) 生物の多様性の確保が図られるとともに、森林、農地、水辺地等における多様な自然環境が市民との触れ合いを確保しながら適正に保全されること。
- (3) 市民が潤いと安らぎに満ちた快適な生活を営むことのできる環境が確保されるよう、緑化の推進、良好な景観の形成等快適できれいなまちづくりが推進されること。
- (4) 資源の循環的な利用、エネルギーの有効利用並びに廃棄物の発生の抑制及び適正な処理により、環境への負荷の少ない循環型社会の構築が図られること。
- (5) 地域における環境への負荷の低減に向けた取組を通じて、地球環境の保全に貢献すること。

第2節 環境基本計画

第8条 市長は、環境の保全及び創造に関する施策を総合的かつ計画的に推進するため、環境の保全及び創造に関する基本的な計画(以下「環境基本計画」という。)を策定しなければならない。

- 2 環境基本計画は、次に掲げる事項について定めるものとする。

- (1) 環境の保全及び創造に関する目標
- (2) 環境の保全及び創造に関する長期的な施策の大綱

- (3) 前2号に掲げるもののほか、環境の保全及び創造に関する施策を推進するために必要な事項

3 市長は、環境基本計画の策定に当たっては、あらかじめ、八戸市環境審議会の意見を聴かなければならない。

4 市長は、環境基本計画を策定したときは、遅滞なく、これを公表しなければならない。

5 前2項の規定は、環境基本計画の変更について準用する。

第3節 環境の保全及び創造のための施策等

(年次報告書)

第9条 市長は、毎年、環境の状況並びに市が講じた環境の保全及び創造に関する施策の実施状況等を明らかにした報告書を作成し、これを公表しなければならない。

(施策の策定等に当たっての配慮)

第10条 市は、施策の策定及び実施に当たっては、環境基本計画との整合を図るとともに、環境の保全及び創造に配慮するものとする。

(規制の措置)

第11条 市は、公害を防止するため、公害の原因となる行為に関し、必要な規制の措置を講ずるものとする。

2 市は、自然環境の保全を図るため、自然環境の適正な保全に支障を及ぼすおそれがある行為に関し、必要な規制の措置を講ずるものとする。

3 前2項に定めるもののほか、市は、環境の保全上の支障を防止するため、必要な規制の措置を講ずるよう努めるものとする。

(誘導的措置)

第12条 市は、事業者又は市民が自らの活動に係る環境への負荷の低減のための施設の整備その他の適切な措置をとることとなるよう誘導することにより環境の保全上の支障を防止するため、必要な措置を講ずるよう努めるものとする。

(環境の保全及び創造に関する施設の整備)

第13条 市は、廃棄物処理施設、下水道その他の環境の保全及び創造に関する施設の整備を推進するよう努めるものとする。

(自然環境の保全等)

第14条 市は、生物の多様性の確保を図るとともに、森林、農地、水辺地等における多様な自然環境の保全及び市民と自然との触れ合いを確保するために必要な措置を講ずるよう努めるものとする。

(快適な環境の確保)

第15条 市は、市民が潤いと安らぎに満ちた快適な生活を営むことができる環境を確保するため、緑化の推進、良好な景観の形成その他必要な措置を講ずるよう努めるものとする。

(環境の保全及び創造に関する教育及び学習の振興)

第16条 市は、事業者及び市民が環境の保全及び創造についての理解を深めるとともに、環境の保全及び創造に関する活動を行う意欲が増進されるよう、環境の保全及び創造に関する教育及び学習の振興に努めるものとする。

2 前項の場合において、市は、特に学校教育における環境の保全及び創造に関する教育及び学習の振興のために必要な措置を講ずるよう努めるものとする。

(市民等の自発的な活動の促進)

第17条 市は、前条に定めるもののほか、事業者又は市民が自発的に行う環境美化活動、緑化活動、再生資源に係る回収活動その他の環境の保全及び創造に関する活動が促進されるように必要な措置を講ずるよう努めるものとする。

(情報の収集及び提供)

第18条 市は、第16条の環境の保全及び創造に関する教育及び学習の振興並びに前条の事業者又は市民が自発的に行う環境の保全及び創造に関する活動の促進に資するため、個人及び法人の権利利益の保護に配慮しつつ環境の状況その他の環境の保全及び創造に関する情報の適切な収集及び提供に努めるものとする。

(調査の実施及び監視等の体制の整備)

第19条 市は、環境の状況の把握に関する調査その他の環境の保全及び創造に関する施策の策定に必要な調査を実施するものとする。

2 市は、環境の状況を把握し、並びに環境の保全及び創造に関する施策を適正に実施するために必要な監視、巡視、観測、測定、試験及び検査の体制の整備に努めるものとする。

(資源の有効利用等の促進)

第20条 市は、環境への負荷の低減が図られるよう、事業者及び市民による資源の循環的な利用、エネルギーの有効利用並びに廃棄物の発生の抑制及び適正な処理が促進されるために必要な措置を講ずるよう努めるものとする。

第4節 地球環境の保全の推進

第21条 市は、地球環境の保全に資する施策を積

極的に推進するよう努めるものとする。

第3章 環境の保全及び創造のための施策の推進

(推進体制の整備)

第22条 市は、事業者及び市民と協力して、環境の保全及び創造に関する施策を推進するために必要な体制を整備するものとする。

(国及び他の地方公共団体との協力)

第23条 市は、広域的な取組が必要とされる環境の保全及び創造に関する施策の策定及び実施に当たっては、国及び他の地方公共団体と協力して、その推進に努めるものとする。

第4章 環境審議会

第24条 環境基本法(平成5年法律第91号)第44条の規定に基づき、八戸市環境審議会(以下「審議会」という。)を置く。

2 審議会は、市長の諮問に応じ、環境基本計画その他環境の保全及び創造に関する施策の基本的事項並びに廃棄物の減量及び適正な処理に関する事項について調査審議し、その結果を答申する。

3 審議会は、環境の保全及び創造に関する施策並びに廃棄物の減量及び適正な処理に関する事項について必要があると認めるときは、市長に対し意見を述べることができる。

4 審議会は、次に掲げる者のうちから市長が委嘱した委員をもって組織する。

- (1) 学識経験のある者
- (2) 公益代表者
- (3) 関係企業体の代表者
- (4) 関係行政機関の職員

5 前項の委員の定数は、20人以内とする。

6 前項までに定めるもののほか、審議会の組織及び運営について必要な事項は、市長が別に定める。

附 則

1 この条例は、公布の日から施行する。

2 八戸市環境審議会条例(昭和43年八戸市条例第10号)の一部を次のように改正する。

第2条第1項中「環境の保全」を「八戸市環境基本条例(平成16年八戸市条例第40号)第8条第1項に規定する環境基本計画その他環境の保全及び創造」に改め、同条第2項中「保全」の次に「及び創造」を加える。

附 則(平成26年6月17日条例第27号)
(施行期日)

1 この条例は、平成26年7月1日から施行する。

2・3・4 (略)

⑤八戸市環境審議会 委員名簿

◎：会長 ○副会長（50音順、敬称略）

役職名	委員名
特定非営利活動法人循環型社会創造ネットワーク 理事長	加藤 正貴
八戸市環境美化協議会 理事	菊池 武
国立研究開発法人水産研究・教育機構 水産資源研究所 水産資源研究センター 底魚資源部副部長	成松 庸二
八戸市資源集団回収協同組合 常務理事	工藤 貴史
八戸工業高等専門学校 産業システム工学科 助教	小船 茉理奈
公募	坂本 久美子
一般社団法人青森県産業資源循環協会 会長	○ 庄司 肇
八戸工業大学 工学部 工学科 教授	◎ 鈴木 拓也
八戸地域新ゼロエミッション連絡協議会 八戸製錬株式会社 八戸製錬所 環境安全課 課長	本田 平俊
八戸学院大学 健康医療学部 人間健康学科 教授	千葉 啓子
八戸商工会議所 副会頭	寺下 一之
八戸野鳥の会 野鳥研究員	成田 章
特定非営利活動法人青森県環境パートナーシップセンター 青森県地球温暖化防止活動推進員	古舘 美子
八戸市一般廃棄物処理業者連絡協議会 副会長	守田 功
公募	吉野 邦治

(※)委員任期：令和4年10月28日～令和6年10月27日（2年間）

(※)令和5年〇月（計画の答申）時点の名簿

⑥用語の解説

エコアクション21

中小企業などでも取り組みやすい環境マネジメントシステムとして、環境省が策定したガイドラインである。このガイドラインに基づき、取組を行う事業者を、審査し、認証・登録する制度をエコアクション21 認証・登録制度という。

エコステージ

環境マネジメントシステムの一つであり、一般社団法人エコステージ協会が定める規格に基づく取組を行う事業者を、同協会が認定する評価機関が審査し、認証・登録する制度である。

カーボンニュートラル

温室効果ガスの排出量と吸収量を均衡させること。令和2(2020)年10月、政府は2050年までに温室効果ガスの排出を全体としてゼロにする、カーボンニュートラルを目指すことを宣言しました。

化学的酸素要求量 (COD)

: Chemical Oxygen Demand

酸化剤(過マンガン酸カリウム)を用いて、水中の被酸化性物質を酸化するときに消費される酸素の量をmg/lで表したものである。有機物のみでなく第一鉄や亜硝酸塩などの無機物も酸化してしまうが、湖沼や海域の水の汚れの度合いを示すものとして使用されている。この数値が大きいほど水中の汚濁物質が多いことを意味する。

環境保全型農業

農業の持つ物質循環機能を活かし、生産性との調和などに留意しつつ、土づくり等を通じて化学肥料、農薬の使用等による環境負荷の軽減に配慮した持続的な農業をいう。

観測井^{せい}

特定の地層の収縮状況や地下水位変動等を調査するために設ける井戸をいう。

かん養

時間をかけ、ゆっくりよい方向に養い、育てていくこと。「森林の水資源のかん養」とは、森林が水資源を蓄え、育み、守っている働きをいう。

グリーンインフラ

コンクリート等の人口構造物による従来型の都市基盤であるグレーインフラに対して、良好な景観形成やヒートアイランド現象の緩和、水害リスクの低減など自然環境が持つ多様な機能に着目し、それを都市基盤として活用するという考え方のこと。

グリーン経営

環境マネジメントシステムの一つであり、公益財団法人交通エコロジー・モビリティ財団が、グリーン経営(=環境負荷の少ない事業運営)推進マニュアルに基づいて一定レベル以上の取組を行っている事業者を審査し、認証・登録する制度のこと。

グリーン購入

製品やサービスを購入する際、価格や品質、利便性、デザインだけでなく環境のことを考え、環境への負荷ができるだけ小さいものを優先して購入すること。

光化学オキシダント

大気中の窒素酸化物や炭化水素が紫外線を受けて化学反応を起こして発生する二次汚染物質。このオキシダントが原因で起こるいわゆる光化学スモッグは、日差しの強い夏季に多く発生し、目をチカチカさせたりするなどの被害が発生することもある。

公共用水域

河川、湖沼、港湾、沿岸海域などの公共の水域と、この水域に接続する公共溝渠、かんがい用水路、その他公共の水路のこと。ただし、終末処理場に接続している下水道は除く。

コージェネレーション

発電と同時に発生する排熱を動力・温熱・冷熱として活用し、総合エネルギー効率を高めるエネルギー供給システムのこと。

省エネルギー診断

経済産業省資源エネルギー庁が進める補助事業で、エネルギー管理士が、事業所等の電気やガスなどの使用状況や設備の運転管理状況などを診断し、省エネ改善に向けた技術的なアドバイスも行うもの。

水準測量

2地点間の高低差を測定し、これを繰り返すことにより地表起伏の高低を測量する方法をいう。

スマートムーブ

通勤、通学、買い物、旅行などの日々の移動を、エコドライブ、公共交通機関の利用、徒歩や自転車の利用など、エコで賢い移動方法にするライフスタイルをいう。

生物化学的酸素要求量（BOD）

：Biochemical Oxygen Demand

20℃の条件下で5日間に減少する溶存酸素の量。微生物によって水中の有機物を酸化、分解する際に消費される酸素の量なので、主に河川の水の汚れの度合いを示す方法として用いられる。この数値が大きくなるほど水中の汚濁物質の量が多いことを意味する。

ゼロカーボンアクション 30

2050年カーボンニュートラル宣言を受けて設置された「国・地方脱炭素実現会議」において取りまとめられた「地域脱炭素ロードマップ」で衣食住・移動・買い物など日常生活における脱炭素行動と暮らしにおけるメリットを整理した30の項目。

パリ協定

平成27(2015)年、フランスのパリで開催された第21回締約国会議(COP21)におい

て、京都議定書以来18年ぶりの新たな法的拘束力のある国際的な合意文書となるパリ協定が採択されました。国際条約として初めて「世界的な平均気温上昇を産業革命以前に比べて2℃より十分低く保つとともに、1.5℃に抑える努力を追求すること」や「今世紀後半の温室効果ガスの人為的な排出と吸収の均衡」を掲げるなど、国際枠組みとして画期的なものと言えます。

ヒートアイランド

都市部において、自動車等からの人工的な排熱の増加や、建築物や舗装面の増加で地表面からの水分の蒸発量が減少することなどにより、郊外と比べて気温が高くなる現象をいう。

不等沈下

地下地質の違いによって、地表面が不均一に沈下する現象をいう。

CCS

Carbon dioxide Capture and Storage の略で、発電所や化学工場などから排出された二酸化炭素を、他の気体から分離して集め、地中深くに貯留・圧入する取組をいう。

CCUS

Carbon dioxide Capture, Utilization and Storage の略で、CCSと同様に他の気体から分離・貯蔵した二酸化炭素を、有効利用しようとする取組をいう。

KES

環境マネジメントシステムの一つであり、Kyoto Environmental management System standard の頭文字をとった略号。中小企業を中心に、低コストで取り組みやすい環境マネジメントシステムとして普及しており、特定非営利活動法人KES環境機構が登録・審査を行い、青森県ではその協働活動組織として青森環境機構 AES が登録・審査を行っている。

LCA

ライフサイクルアセスメント。商品の製造、

輸送、販売、使用、廃棄、再利用までの各段階における環境負荷を明らかにし、その改善策を利害関係者とともに検討し、評価すること。

SDGs

平成 27（2015）年の国連サミットで採択された、「持続可能な開発のための 2030 アジェンダ」で示される国際目標です。持続可能でよりよい世界を目指すため、地球規模の課題である貧困や飢餓、エネルギー、気候変動等に関する 17 のゴールと 169 のターゲットが掲げられています。

ZEB

Net Zero Energy Building の略で、建物の断熱性・省エネ性能を上げること、太陽光発電などでエネルギーを創ることにより、年間の一次消費エネルギー量（空調・給湯・照明・換気）の収支をゼロにすることを目指した建築物を指す。

ZEH

Net Zero Energy House の略で、住まいの断熱性・省エネ性能を上げること、太陽光発電などでエネルギーを創ることにより、年間の一次消費エネルギー量（空調・給湯・照明・換気）の収支をゼロにすることを目指した住宅を指す。