

附属資料

# リスクシナリオごとの対応方策

---

平成 31 年 3 月



八 戸 市

# 目次

起きてはならない最悪の事態（リスクシナリオ）		頁
<b>1 人命の保護が最大限図られること</b>		
1-1	地震等による建築物の倒壊や住宅密集地における火災による死傷者の発生	1
1-2	大規模津波等による多数の死傷者の発生	17
1-3	異常気象等による広域的かつ長期的な市街地の浸水や河川の大規模氾濫	25
1-4	大規模な火山噴火・土砂災害等による多数の死傷者の発生	35
1-5	暴風雪や豪雪による重大事故や交通途絶等に伴う多数の死傷者の発生	45
1-6	情報伝達の不備、麻痺、長期停止や防災意識の低さ等による避難行動の遅れ等に伴う多数の死傷者の発生	47
<b>2 救助・救急、医療活動等が迅速に行われること</b>		
2-1	被災地での食料・飲料水等、生命に関わる物資供給の長期停止	51
2-2	多数かつ長期にわたる孤立集落等の同時発生	59
2-3	自衛隊、警察、消防、海保等の被災等により救助・救急活動等が実施できない事態	63
2-4	救助・救急、医療活動のためのエネルギー供給の長期途絶	71
2-5	想定を超える大量かつ長期の帰宅困難者（観光客等）への水・食料等の供給不足	75
2-6	医療施設及び関係者の絶対的不足・被災、支援ルートの途絶による医療機能の麻痺	79
2-7	被災地における疫病・感染症等の大規模発生	87
<b>3 必要不可欠な行政機能と情報通信機能を確保すること</b>		
3-1	行政機関の職員・施設等の被災による行政機能の大幅な低下	89
3-2	信号機の全面停止等による重大交通事故の多発	95
3-3	電力供給停止等による情報通信の麻痺・長期停止	97
<b>4 経済活動を機能不全に陥らせないこと</b>		
4-1	サプライチェーンの寸断等による経済活動の停滞	99
4-2	社会経済活動、サプライチェーンの維持に必要なエネルギー供給の停止	103
4-3	石油コンビナート等の損壊、火災、爆発等	107
4-4	基幹的交通ネットワーク（陸上・海上・航空）の機能停止	109
4-5	食料等の安定供給の停滞	111

起きてはならない最悪の事態（リスクシナリオ）		頁
<b>5 必要最低限のライフライン等を確保するとともに、これらの早期復旧を図ること</b>		
5-1	電気・石油・ガス等のエネルギー供給機能の長期停止	115
5-2	上水道等の長期間にわたる機能停止	119
5-3	汚水処理施設等の長期間にわたる機能停止	121
5-4	地域交通ネットワークが分断する事態	125
<b>6 重大な二次災害を発生させないこと</b>		
6-1	ため池、ダム、防災施設、天然ダム等の損壊・機能不全による二次災害の発生	127
6-2	有害物質の大規模流出・拡散	129
6-3	原子力施設からの放射性物質の放出	133
6-4	農地・森林等の荒廃による被害の拡大	135
6-5	風評被害等による地域経済等への甚大な影響	137
<b>7 地域社会・経済が迅速に再建・回復できる条件を整備すること</b>		
7-1	大量に発生する災害廃棄物の処理の停滞により復旧・復興が大幅に遅れる事態	139
7-2	道路啓開等の復旧・復興を担う人材等の不足により復旧・復興が大幅に遅れる事態	141
7-3	地域コミュニティの崩壊、治安の悪化等により復旧・復興が大幅に遅れる事態	145
7-4	鉄道・幹線道路等の基幹インフラの損壊により復旧・復興が大幅に遅れる事態	147

事前に備えるべき目標 1 人命の保護が最大限図られること		
リスクシナリオ 1-1 地震等による建築物の倒壊や住宅密集地における火災による死傷者の発生		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【住宅・病院・学校等の耐震化】</b>		
<b>&lt;住宅の耐震化&gt;</b> 住民に対し、住宅の耐震診断及び耐震改修の必要性等についての普及・啓発を行うとともに、木造住宅の耐震診断及び耐震改修工事等への補助や有利な融資制度の周知を行っている。		平成 25 年時点の住宅の耐震化率は 77.2%であり、依然、耐震化が行われていない住宅があることから、耐震化を一層促進する必要がある。
<b>&lt;大規模建築物の耐震化&gt;</b> 不特定多数の者が利用する大規模建築物等の地震に対する安全性を向上させることにより、建物の倒壊等による利用者等への被害拡大を防ぐため、特に耐震診断が義務化された民間所有の大規模建築物の耐震化の促進に取り組んでいる。		平成 27 年 3 月時点の大規模建築物等の耐震化率は 88.8%であり、依然、耐震化が行われていない建築物があることから、耐震化を一層促進する必要がある。
<b>&lt;病院施設の耐震化&gt;</b> 災害発生時の医療機能確保のため、災害拠点病院等の病院施設の耐震化を推進している。		耐震基準を満たしていない病院があることから、病院施設が災害発生時に機能不全に陥らないよう、施設の耐震化を進める必要がある。 災害拠点病院である八戸市立市民病院は、耐震基準を満たしているが、建築物及び設備の老朽化対策を計画的に実施する必要がある。
<b>&lt;社会福祉施設等の耐震化&gt;</b> 災害発生時に、避難することが困難な方が多く入所する施設等の安全・安心を確保するため、介護施設や障害福祉サービス事業所等、児童福祉施設等の社会福祉施設等の耐震化を推進している。		耐震化が図られていない社会福祉施設等があることから、耐震化を推進する必要がある。
<b>&lt;公営住宅の耐震化・老朽化対策&gt;</b> 公営住宅の地震に対する安全性を向上させるため、県及び市は、公営住宅の老朽化対策に取り組んでいる。		平成 30 年 3 月末現在、公営住宅の耐震化率は 100%となっていることから、今後は、安全性を強化・確保するため、改修等による老朽化対策を推進する必要がある。

事前に備えるべき目標 1 人命の保護が最大限図られること  
 リスクシナリオ 1-1 地震等による建築物の倒壊や住宅密集地における火災による死傷者の発生

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】

地震等による建築物の倒壊や住宅密集地における火災による死傷者の発生を防ぐため、建築物の耐震化や老朽化対策の推進、幹線道路や緊急輸送道路等の整備・機能強化を図るとともに、住民の避難場所の確保や災害時要援護者の支援体制構築、消防団の充実、自主防災組織の設立・活性化支援等、地域防災力の向上を図る。

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	住宅の耐震化を一層促進するため、引き続き、県と連携を図りながら、木造住宅の耐震診断・耐震改修工事等へ補助等を実施する。 また、住民が耐震化に関する相談や情報提供が受けられる体制を充実させるとともに、積極的な普及啓発を行い、住民の防災意識の醸成につながる取組を推進する。	県市	○住宅の耐震化率 77.2% (H25) →95.0% (H32)	
○	大規模建築物等の耐震化を一層促進するため、引き続き、県と連携を図りながら、国の防災・安全交付金等を活用し、耐震診断が義務化された民間所有の大規模建築物の耐震改修工事等へ補助を実施する。 また、様々な機会を通じて、建物所有者へ耐震診断・耐震改修の必要性について普及啓発を図る。	県市	○特定建築物の耐震化率 88.8% (H26) →95.0% (H32)	
○	引き続き、県と連携し、国の医療提供体制施設整備交付金等の活用を図りながら、耐震化されていない病院の耐震改修等を促進する。 八戸市立市民病院は、建築後 20 年以上経過しているため、建築物及び設備の長寿命化を図るとともに、地震に対する安全性の向上に努める。	県市	○特定建築物の耐震化率 88.8% (H26) →95.0% (H32)	
○	社会福祉施設等に係る耐震化率の向上を図るため、引き続き、耐震改修や改築の実施を促進する。	県市 社会福祉法人等	○特定建築物の耐震化率 88.8% (H26) →95.0% (H32)	
○	公営住宅の地震に対する安全性を一層向上させるため、県及び市は、引き続き、国の社会資本整備総合交付金等を活用し、計画的かつ効率的に公営住宅の老朽化対策を推進する。	県市	○市営住宅の長寿命化計画による建替戸数 79 戸 (H23~H27) →93 戸 (H23~H32)	

リスクシナリオ 1-1 地震等による建築物の倒壊や住宅密集地における火災による死傷者の発生		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<p><b>&lt;公立学校施設等の耐震化・老朽化対策&gt;</b></p> <p>児童生徒の学習・生活の場であり、災害発生時に避難所等としての役割を果たす公立学校施設及び公民館の地震に対する安全性を向上させるため、施設の耐震化・老朽化対策に取り組んでいる。</p>		<p>公立学校施設の構造体の耐震化は平成 24 年度に完了し、非構造部材の耐震化は平成 28 年度に完了している。経年劣化により外壁等の損耗がある施設も見られることから、老朽化対策が必要である。</p> <p>公民館については、耐震化が図られていない施設があることに加え、経年劣化により損耗がある施設も見られることから、耐震化や老朽化対策が必要である。</p>
<p><b>&lt;私立学校の耐震化&gt;</b></p> <p>幼児、生徒等の学習・生活の場である私立学校施設の安全確保の充実を図るため、国や県の補助制度を活用し、施設の耐震化を促進している。</p>		<p>耐震基準を満たしていない施設を有する私立学校があることから、引き続き耐震化の取組を促す必要がある。</p>
<p><b>&lt;建築物等からの二次災害防止対策&gt;</b></p> <p>余震等による建築物の倒壊や、被災した宅地の二次災害を防止するため、被災建築物応急危険度判定士や被災宅地危険度判定士の養成に努めている。</p>		<p>円滑に建築物や宅地の危険度の判定活動を実施するための具体的な手順等が定められていないことから、具体的な判定実施マニュアルを作成するとともに、判定コーディネーターの育成を図る必要がある。</p>
<p><b>&lt;文化財の防災対策の推進&gt;</b></p> <p>地震発生時の倒壊や火災等により人的被害が発生するおそれがある文化財（建造物等）を災害から守り、利用者の安全を確保するため、文化財防火デー巡回査察指導、文化財保護強調週間の消火訓練、文化財建造物防災施設保守点検への補助金交付、所有者への防火防犯通知等を行っている。</p>		<p>文化財建造物は火災に弱く、耐震性が十分でない可能性があることから、文化財パトロールの実施や文化財調査等により、文化財の保存状況を的確に把握の上、必要となる耐震対策や防火施設整備の強化を推進していく必要がある。</p>
<p><b>【公共建築物・防災施設等の耐震化・老朽化対策】</b></p>		
<p><b>&lt;公共建築物・インフラ施設の耐震化・老朽化対策&gt;</b></p> <p>市有の公共建築物やインフラ施設の効果的・効率的な維持管理と長寿命化を図るため、公共施設マネジメントの推進に係る基本方針（八戸市公共施設等総合管理計画）に基づき、施設の更新、統廃合や長寿命化等の取組を進めている。</p>		<p>公共建築物やインフラ施設の老朽化が進んでいることから、長期的な視点をもって、更新、統廃合や長寿命化等を計画的に行う必要がある。</p>

事前に備えるべき目標 1 人命の保護が最大限図られること  
 リスクシナリオ 1-1 地震等による建築物の倒壊や住宅密集地における火災による死傷者の発生

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	<p>利用者の安全確保及び避難場所としての防災機能の強化を図るため、引き続き、県と連携しながら、国の交付金等を活用した耐震補強及び老朽改修などを実施する。</p> <p>なお、八戸市学校施設については、平成 32 年度までに「八戸市学校施設の長寿命化計画」を策定した上で、計画的に老朽化対策を実施する。</p> <p>公民館については、引き続き、耐震化及び老朽化対策を実施する。</p>	県市	<p>○「八戸市学校施設の長寿命化計画」の策定未策定（現状）→策定済（H32）</p> <p>○公民館の耐震化率 85.7%（H30）→95.0%（H32）</p>	
	<p>私立学校施設の耐震化率の向上を図るため、引き続き国や県の補助制度を活用し、施設の耐震化を促進する。</p>	県 学校法人等		
○	<p>円滑に建築物や宅地の危険度の判定活動を実施するため、県と連携して、具体的な判定実施マニュアルを作成するとともに、判定コーディネーターの育成を図る。</p>	県市		
○	<p>県と連携し、文化財パトロールの実施や文化財調査等により、文化財の保存管理状況の把握に努め、文化財所有者等が実施する耐震対策や防災設備の整備を支援する。</p>	県市		
○	<p>公共建築物やインフラ施設の適切な維持管理と計画的な改修等を推進するため、個別施設計画の策定を進めるとともに、公共施設マネジメント研修会を継続して開催し、施設を管理する職員の意識醸成と知識習得を図る。</p> <p>さらに、公共施設の効率的な維持管理や更新等に係る情報の共有と、課題の調整を図りながら、更新、統廃合及び長寿命化等の取組を全庁的に推進する。</p>	市		



リスクシナリオ 1-1 地震等による建築物の倒壊や住宅密集地における火災による死傷者の発生		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<p><b>&lt;市庁舎、消防本部等の耐震化・老朽化対策&gt;</b></p> <p>災害発生時に防災拠点となる市庁舎・消防本部等の耐震化を進めている。</p>		<p>防災拠点となる市庁舎や消防本部等の公共施設等耐震化の進捗率は、平成 27 年 3 月末時点で 97.7%であることから、引き続き、施設の耐震化を進める必要がある。</p> <p>市の災害対策本部を設置する市庁舎については、別館は免震構造であり、本館は平成 26 年度の耐震診断の結果、施設の強度が基準を満たしていたため耐震改修は実施していないが、将来的な対応を検討する必要がある。</p>
<p><b>&lt;港湾・漁港施設の耐震化・老朽化対策&gt;</b></p> <p>港湾については、災害発生時における海路による輸送を確保するため、八戸港の耐震強化岸壁を整備している。</p> <p>漁港については、地域の水産業を支え、物流や地域集落の拠点としての重要な役割を担うことから、施設の長寿命化を図るため、水産物供給基盤機能保全事業基本計画を策定している。</p>		<p>港湾については、インフラの老朽化が急速に進んでいることから、予防保全型の維持管理計画に基づく港湾施設の点検、補修・改良など、老朽化対策が必要である。</p> <p>漁港については、策定した水産物供給基盤機能保全事業基本計画に基づき、施設保全工事を適切に行っていくほか、日常点検を着実にを行うなど、施設の維持管理をより効果的かつ効率的に実施する必要がある。</p>
<p><b>&lt;ため池・調整池施設の耐震化・老朽化対策&gt;</b></p> <p>ため池施設に係る地震等に起因する災害を未然に防止するため、ため池の耐震性能等に関する調査を実施の上、ハード・ソフト両面からの対策を実施している。</p>		<p>県が平成 25 年度から実施した、ため池一斉点検の結果、より詳細な点検を必要とするため池が当市に 5 か所あることから、優先順位を定め、計画的に詳細調査に取り組む必要がある。</p> <p>また、調整池についても、点検の実施を検討していく必要がある。</p>
<b>【市街地の防災対策】</b>		
<p><b>&lt;都市公園における防災対策&gt;</b></p> <p>災害発生時に避難場所や活動拠点として活用される都市公園において、避難誘導を円滑に行うため、ソーラー照明灯の導入を検討している。</p>		<p>災害発生時に避難場所や活動拠点として活用される都市公園では緊急時に使用可能なソーラー照明設備が整備されていないことから、整備を促進する必要がある。</p>



事前に備えるべき目標 1 人命の保護が最大限図られること  
 リスクシナリオ 1-1 地震等による建築物の倒壊や住宅密集地における火災による死傷者の発生

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	引き続き、市庁舎・消防本部等の耐震化・長寿命化を進めるとともに、市庁舎の災害対策本部機能を確保するため、定期的な点検や適切な修繕等を実施する。	市 消防本部		
○	災害発生時の海路による輸送を確保するため、港湾施設の老朽化対策を推進するとともに、漁港施設の老朽化対策・機能強化対策を実施する。	県 市		
○	青森県ため池安全・安心力アップ中期プランに基づき、県と連携を図りながら、より詳細な点検が必要とされる5か所のため池の詳細調査を実施した上で、今後必要となる対策を講じる。 また、調整池についても、点検の実施を検討する。	県 市	○青森県ため池の安全・安心力アップ中期プランに基づくため池の要詳細調査箇所（5箇所） 0%（H30）→100%（H36）	
○	避難場所に指定されている都市公園において、避難誘導を円滑に行うため、ソーラー照明灯の導入を図る。	市		

リスクシナリオ 1-1 地震等による建築物の倒壊や住宅密集地における火災による死傷者の発生		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<p><b>&lt;幹線街路の整備&gt;</b></p> <p>市街地における災害発生時の避難路の確保や延焼を防止するため、国・県と連携して幹線街路の整備を推進している。</p> <p>また、売市第三地区の市街地整備の検討とともに、広域の防災拠点となる八戸市長根屋内スケート場への国道45号線からのアクセス向上に寄与する都市計画道路3.4.9城下中居林線の整備について検討している。</p>		<p>平成26年度末時点での幹線街路の整備率は78.2%であり、都市計画道路の未整備区間が多く、市街地での災害発生時における避難路の確保や延焼防止が課題であるため、引き続き、幹線街路の整備を推進する必要がある。</p> <p>また、売市第三地区は昭和47年に土地区画整理事業区域として都市計画決定されているが、事業未着手であるため防災上危険な密集市街地が残存したままとなっており、国道45号線・本八戸駅方面と八戸市長根屋内スケート場・中心街方面のアクセスを分断するかたちとなっているため、都市基盤の改善とともに都市計画道路3.4.9城下中居林線の整備を優先して行う必要がある。</p>
<p><b>&lt;電線の地中化&gt;</b></p> <p>市街地における災害発生時の電力等の早期復旧や電柱等が倒壊することによる道路の寸断を防止するため、電線類の地中化を推進している。</p>		<p>市街地の一部で電線類の地中化が完了しているが、災害発生時に電柱の倒壊による閉塞を避けるため、電線類の地中化を推進する必要がある。</p>
<b>【道路施設の防災対策】</b>		
<p><b>&lt;緊急輸送道路の機能強化・老朽化対策&gt;</b></p> <p>災害発生時の広域的な避難路や救援物資の輸送路となる緊急輸送道路を確保するため、優先的に機能強化や老朽化対策を推進している。</p>		<p>依然として、多くの脆弱性を有する箇所が残っており、災害発生時の救助・救援に係る人員や物資などの緊急輸送路の確保が課題であるため、緊急輸送道路の機能強化・老朽化対策を優先的に進める必要がある。</p>
<p><b>&lt;緊急輸送道路以外の道路の機能強化・老朽化対策&gt;</b></p> <p>緊急輸送道路が損壊した場合に備え、これを補完する緊急輸送道路以外の道路の安全性等を確保するため、機能強化や老朽化対策を推進している。</p>		<p>緊急輸送道路が損壊した場合に備え、これを補完する道路について、依然多くの脆弱性を有する箇所が残っているため、機能強化や老朽化対策を行う必要がある。</p>
<p><b>&lt;市管理農道・林道の機能保全・老朽化対策&gt;</b></p> <p>災害発生時の避難路・代替輸送路となる農道・林道の安全性等を確保するため、定期的な点検診断等を実施している。</p>		<p>整備後、相当の年数を経過している農道・林道もあることから、点検診断等を実施の上、計画的に老朽化対策等を実施する必要がある。</p>

事前に備えるべき目標 1 人命の保護が最大限図られること  
 リスクシナリオ 1-1 地震等による建築物の倒壊や住宅密集地における火災による死傷者の発生

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	市街地において、災害発生時の避難路の確保や延焼防止のため、国・県と連携を図りながら、国の交付金等を活用し、幹線街路の整備を実施する。 また、売市第三地区の市街地整備の検討に当たり、地区の整備方針や優先順位について地元協議会と意見交換会等を行いながら、まちづくりとの連携や実現性を考慮した段階的整備方策の検討を行う。	国 県 市	○幹線街路の整備率 78.2% (H26) →78.7% (H32)	
○	市街地における防災性の向上に向け、引き続き、電線類の地中化を推進する。	国 県 市		
○	災害に強い道路を整備し、大規模災害発生時の広域的な避難路や救援物資の輸送路を確保するため、国・県と連携を図りながら、国の交付金を活用する等により、道路整備や危険箇所対策、道路施設の耐震化といった機能強化と老朽化対策を実施する。	国 県 市		
○	緊急輸送道路を補完する道路の安全性等を確保するため、県と連携を図りながら、国の交付金を活用する等により、道路整備や危険箇所対策、道路施設の耐震化といった機能強化と老朽化対策を実施する。	県 市		
○	農道・林道については、必要な改良や老朽化対策等が実施されるよう、引き続き、定期的な点検診断等を実施する。	市		

リスクシナリオ 1-1 地震等による建築物の倒壊や住宅密集地における火災による死傷者の発生		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【空き家対策】</b>		
<b>&lt;空き家対策&gt;</b> 大規模災害等による空き家の倒壊等を防止するため、八戸市空き家等の適正管理に関する条例を制定するなど、空き家の解体や適正管理、利活用等を推進している。		大規模災害発生時における空き家の倒壊による避難路の閉塞や火災発生などの防止が課題であることから、倒壊のおそれがある危険な空き家（特定空き家）の解体を促すとともに、空き家の適正管理や利活用等を推進する必要がある。
<b>【防火対策・消防力強化】</b>		
<b>&lt;防火意識の普及・啓発&gt;</b> 防火意識を啓発するため、毎年春と秋に火災予防運動を実施しているほか、住民や事業所等を対象とした防火教室等を開催している。 また、住宅用火災警報器の設置を推進している。		火災件数及び火災による死者数を減少させるため、防火意識の啓発及び住宅用火災警報器の普及を図る必要がある。
<b>&lt;家具・機械設備等の転倒防止&gt;</b> ひとり暮らし高齢者などを対象に、家具を固定する器具の取付けや、電磁調理器等の給付等、地震・火災による災害の予防対策を行っている。		高齢化の進展等に伴い、高齢者世帯やひとり暮らし高齢者世帯が増加することが予測されていることから、安全な生活環境を確保していくための取組を継続していく必要がある。
<b>&lt;消防力の強化&gt;</b> 消防本部は、消防力の強化を図るため、国の「消防力の整備指針」に定める施設及び人員を目標として、地域の実情に即した適切な消防体制の整備を進めている。 また、当消防本部の消防力では対応できない大規模災害等に対応するため、近隣消防本部との応援協定や青森県消防相互応援協定のほか、県を越えた応援体制である緊急消防援助隊の整備に取り組んでいる。		大規模災害等に迅速・的確に対応するため、引き続き、施設等の整備を進めるとともに、災害発生時に他消防本部との応援・受援及び関係機関との連携等の対応が円滑に行われる必要がある。
<b>&lt;消防団の充実&gt;</b> 市では、地域に密着し、災害時に重要な役割を果たす消防団について、各地域の実情に応じ、消防団員の確保と装備の充実を図っている。 また、消防団員の確保及び新入団員加入促進のため、機能別団員制度の導入のほか、学生消防団活動認証制度や消防団協力事業所表示制度を導入し、消防団員の確保に努めている。		近年、消防団員は年々減少していることから、地域の消防力を確保するため、県と連携しながら、消防団員の確保と装備の充実を図る必要がある。
<b>&lt;消防団員の安全確保&gt;</b> 津波災害時の消防団員の安全確保のため、平成 25 年 9 月に、参集場所、活動要領、退避ルール等を定めた「津波災害時の消防団活動・安全管理マニュアル」を策定している。		現行のマニュアルは津波災害時を想定した内容となっているため、津波以外の災害にも対応できるようマニュアルを見直すとともに、策定したマニュアルの実効性を高めるため、定期的に訓練を実施し、検証していく必要がある。

事前に備えるべき目標 1 人命の保護が最大限図られること  
 リスクシナリオ 1-1 地震等による建築物の倒壊や住宅密集地における火災による死傷者の発生

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	倒壊のおそれ等がある危険な空き家の解体の促進や空き家の適正管理、利活用等を推進するため、県と連携して、空き家の実態調査、空き家等対策計画の策定、空き家の適正管理や利活用を促進するためのサポート体制の構築などを行う。 また、連携中枢都市圏事業として各市町村における危険空き家等対策の現状・課題の整理や意見交換、専門家や先進自治体職員を招いての研修会を行い、危険空き家等に関する課題解決を図る。	県 市 連携町村 (全町村)		○
○	防火意識の啓発及び住宅火災による被害軽減を図るため、引き続き、火災予防運動を実施するほか、住宅用火災警報器の普及活動を実施する。	県 消防本部 市		
○	地震・火災による被害の軽減に向け、要援護者やひとり暮らし高齢者等を対象に、引き続き、家具転倒防止ボランティア事業や老人日常生活用具給付事業を促進する。	市		
○	国の指針に基づく施設等の整備を進めるとともに、災害発生時に他消防本部との応援・受援及び関係機関との連携が円滑に行われるよう、訓練を実施する。 また、当消防本部管内が受援する側となった際の対応が重要となることから、図上訓練を含めた取組を行う。	県 市 消防本部		
○	引き続き、県と連携を図りながら、地域の実情に応じて消防団員の確保と装備の充実を進める。	県 市 消防本部		
○	災害時における消防団員の安全を確保するため、津波以外の災害にも対応したマニュアルに見直すとともに、定期的に訓練を実施し、マニュアルの実行性を確保する。	消防本部 市		

リスクシナリオ 1-1 地震等による建築物の倒壊や住宅密集地における火災による死傷者の発生		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【石油コンビナート等防災計画に基づく防災体制の充実】</b>		
<b>＜石油コンビナート等防災計画に基づく特別防災区域の防災対策＞</b> 石油コンビナート等特別防災区域に係る災害の防止を図るため、青森県石油コンビナート等防災計画に基づき、県及び関係機関と連携し、防災訓練の実施等、防災対策を実施している。		石油コンビナート等特別防災区域に係る災害の防止を図るため、県及び関係機関と連携し、防災訓練等を実施していく必要がある。
<b>【避難場所の指定・確保】</b>		
<b>＜指定緊急避難場所及び指定避難所の指定＞</b> 災害発生時における住民等の緊急的な避難場所となる指定緊急避難場所と、住民・被災者等の滞り場所となる指定避難所の確保を図っている。		平成30年4月現在で134の指定避難所を指定しているが、大規模災害時における住民や観光客等の避難所を確保するため、指定避難所及び指定緊急避難場所の指定を進めていく必要がある。
<b>＜福祉避難所の指定・協定締結＞</b> 一般の避難所では避難生活に支障が生じる方への支援として、適切なケアを行う体制が整っている福祉避難所を確保するための取組を行っている。 平成30年4月時点で、市福祉避難所を4施設、施設福祉避難所（民間福祉施設を福祉避難所として指定）は99事業者168施設を指定している。 また、連携中枢都市圏の連携事業として、圏域市町村の施設福祉避難所を相互に利用する事業に取り組んでいる。		大規模災害が発生した場合でも福祉避難所を開設できるよう、連携中枢都市圏内の施設福祉避難所の拡大に努める必要がある。 また、福祉避難所の認知度向上のため、周知を図る必要がある。
<b>＜防災公共の推進＞</b> 災害発生時において、集落や沿岸地域の安全な避難場所と避難経路を確保するため、人命を守ることを最優先に「孤立集落をつくらない」という視点と「逃げる」という発想を重視し、危険箇所等の防災対策と危機管理体制の強化などのハード・ソフト一体となった、青森県独自の取組である「防災公共」を県と一体となって推進している。 地区毎の取組が掲載された「防災公共推進計画」を県とともに策定し、災害時に孤立するおそれのある集落や避難経路・避難場所を把握している。		災害発生時に住民が適切な避難場所と避難経路を認識し、速やかな避難を確実にするためには、地域住民が参加する避難訓練などにより、避難経路・避難場所が有効に機能するかを検証していく必要がある。
<b>＜福祉施設・学校施設等の安全対策＞</b> 災害危険箇所等に立地している福祉施設、学校等の把握に努め、安全な避難場所や避難経路を定めた避難計画の作成を促進している。		災害危険箇所等に立地している施設等については、安全な避難場所や避難経路を定めた避難計画の作成を促進していく必要がある。
<b>【避難行動支援】</b>		
<b>＜避難所・避難路サインの整備＞</b> 災害発生時に、住民や観光客等が迅速かつ適切な避難行動が取れるよう、津波避難ビルへの標識を24か所設置し、避難路上に誘導標識や照明灯などを計317基設置したほか、115か所の指定避難所及び避難場所の案内板について、JIS規格に基づく災害種別図記号を用いた表示に更新している。		指定避難所及び避難場所、避難路等の状況変化等を踏まえ、必要に応じて避難所・避難路サインの整備・修正等を行うとともに、適切な維持・管理を行う必要がある。



事前に備えるべき目標 1 人命の保護が最大限図られること  
 リスクシナリオ 1-1 地震等による建築物の倒壊や住宅密集地における火災による死傷者の発生

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	石油コンビナート等特別防災区域の災害防止対策を適切に行うため、引き続き、県及び関係機関と連携し、防災訓練等の防災対策を実施する。	県市事業者		
○	災害発生時における住民等の安全確保のため、引き続き、指定避難所及び指定緊急避難場所の指定を進める。	市		
○	災害発生時に円滑な福祉避難所の設置・運営が行われるよう、引き続き、連携町村と連携を図りながら、福祉避難所となりうる社会福祉施設等を運営する事業者等に参画を促すなど、圏域内の施設福祉避難所の拡大に取り組む。 また、福祉避難所の所在について、広報紙やホームページ等により、住民への周知を図る。	市 連携町村 (全町村)	○圏域内の福祉避難所の指定数 166 施設 (H27) →176 施設 (H33)	○
○	引き続き、県と連携を図りながら、「防災公共推進計画」に位置付けられた危険箇所等の防災対策を進めるとともに、地域の実情に合ったより実践的な計画にするため、地域住民が参加する避難訓練などにより、避難経路・避難場所が有効に機能するかを検証し、必要に応じて計画の見直しを行う。	県市		
○	避難計画の作成を着実に進めるため、庁内関係課や県と連携し、施設管理者の避難計画が具体的に進むよう指導・助言する。	県市事業者		
○	災害発生時に、住民及び観光客等が迅速かつ適切な避難行動が取れるよう、引き続き、避難路・避難所サインの整備・修正等及び維持・管理を行う。	市		



リスクシナリオ 1-1 地震等による建築物の倒壊や住宅密集地における火災による死傷者の発生		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<p><b>&lt;災害時要援護者名簿の作成&gt;</b></p> <p>災害発生時に自ら避難することが困難な方を円滑に支援するため、災害時要援護者名簿を作成している。</p>		<p>名簿への登録情報について、変更届が提出されていない等の理由により情報が更新されていない場合があることから、登録情報が最新かどうかを確認する必要がある。</p>
<p><b>&lt;災害時要援護者名簿の活用&gt;</b></p> <p>災害発生時の避難支援等を実効性あるものとするため、地域の特性や実情を踏まえつつ、名簿情報に基づき災害時要援護者ごとの具体的な避難場所や避難経路等を定めた個別計画（個別の避難支援プラン）の策定を行っている。</p>		<p>災害時要援護者ごとの個別計画（個別の避難支援プラン）が策定されていない方がいることから、策定を推進する必要がある。</p>
<p><b>&lt;救急医療情報キットの配付&gt;</b></p> <p>災害時要援護者等の救急対策のため、かかりつけ医療機関、持病等の情報を保管できる救急医療情報キットを配付している。</p> <p>また、救急医療情報キット配付事業は、連携中枢都市圏の連携事業として、構成町村との連携により取り組んでいる。</p>		<p>災害時要援護者等の救急対策のため、今後も連携町村と連携して、救急医療情報キット配付事業を継続していく必要がある。</p>
<b>【防災意識の啓発・地域防災力の向上】</b>		
<p><b>&lt;自主防災組織の設立・活性化支援&gt;</b></p> <p>災害発生時において、地域の被害を防止・軽減し、共助の要となる自主防災組織の設立支援のため「八戸市自主防災組織育成事業」を実施しているほか、自主防災組織の活動費を補助する「八戸市自主防災組織活動支援事業」による支援を行っている。</p> <p>また、市内自主防災組織の相互連携を図ることを目的に設立された「八戸市自主防災会連絡協議会」と連携・協力しながら、自主防災組織の充実・強化を図っている。</p>		<p>自主防災組織の組織率は平成30年4月現在で88.4%であるが、さらなる地域防災力向上のため、未組織地域の自主防災組織設立の支援を行うとともに、既存組織の活性化を図っていく必要がある。</p>
<p><b>&lt;防災意識の啓発&gt;</b></p> <p>災害に対する備えの重要性や避難意識の向上等、地域住民の防災意識を高めるため、市民防災研修会や外国人のための防災教室（八戸国際交流協会主催）を実施しているほか、広報はちのへや市ホームページによる広報活動、防災訓練を通じて啓発を行っている。</p>		<p>災害に対する備えや早期避難の重要性等の啓発について、より一層の取組を実施していく必要がある。</p>
<p><b>&lt;防災訓練の推進&gt;</b></p> <p>地域住民の防災意識を高めるとともに、災害発生時における安全かつ迅速な対応が可能となるよう、毎年、総合防災訓練を実施しているほか、図上訓練による災害対策本部の運営訓練や、地域住民及び学校関係者の参加のもとHUG（避難所運営ゲーム）を活用した避難所運営訓練等を行っている。</p> <p>また、地域コミュニティの再生と地域防災力の向上を図るため、各地区の自主防災会が実施する避難訓練等の支援を行っている。</p>		<p>東日本大震災の教訓を踏まえた津波避難訓練や、近年、激甚化する傾向にある豪雨等の災害を想定した防災訓練を継続していくとともに、各地区の自主防災会が実施する避難訓練等の支援を行っていく必要がある。</p>

事前に備えるべき目標 1 人命の保護が最大限図られること  
 リスクシナリオ 1-1 地震等による建築物の倒壊や住宅密集地における火災による死傷者の発生

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	名簿の登録情報が最新かどうかの確認を行うため、民生委員による災害時要援護者との面談を実施し、登録情報が古い場合は更新を行う。	市		
○	個別計画(個別の避難支援プラン)の策定を推進するため、災害時要援護者名簿が最新かどうかの確認と併せて、民生委員を通じた個別計画の策定支援を行う。	市	○災害時要援護者支援に関する協定の締結数 8件(H26)→25件(H32)	
○	災害時要援護者等の救急対策のため、引き続き、連携町村と連携して、救急医療情報キット配付事業を実施する。	市 連携町村 (全町村)		○
○	自主防災組織の設立促進と活動の活発化に向けて、引き続き、県と連携を図りながら、リーダー研修会や防災啓発研修等の取組を実施する。 また、市として、「八戸市自主防災組織育成事業」や「八戸市自主防災組織活動支援事業」により活動を支援するとともに、「八戸市自主防災会連絡協議会」と連携・協力しながら、自主防災組織の充実・強化を図る。	県 市	○自主防災組織率 88.4%(H30)→90.0%(H32)	
○	地域住民の防災意識を高めるため、引き続き、県と連携を図りながら、各種講演会や出前講座等の場などを活用して防災意識の啓発を図る。 また、市として、市民防災研修会や外国人のための防災教室の開催、広報活動、防災訓練等を通じた啓発活動を実施する。	県 市		
○	引き続き、近年の災害や地域特性に応じた防災訓練を実施するとともに、各地区の自主防災会の避難訓練等の支援を行う。	市		

リスクシナリオ 1-1 地震等による建築物の倒壊や住宅密集地における火災による死傷者の発生		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<p><b>&lt;地域防災リーダーの育成&gt;</b></p> <p>地域防災リーダーの育成を図るため、市内自主防災組織の代表者等を対象に、「八戸市自主防災組織リーダー研修会」を実施している。</p>		<p>地域防災力を高めるためには、地域防災の中心となる人材の育成が重要であることから、各地域の自主防災組織や町内会・自治会、防災知識・技能を有する防災士等との連携を進め、地域防災リーダーとなる人材の育成を行う必要がある。</p>
<p><b>&lt;事業所における防災訓練の充実&gt;</b></p> <p>防火管理者未選任事業所等へ講習会への受講を促すとともに、防災協会への入会を奨励している。</p> <p>また、防災協会入会事業所で研修会を実施し、防災についての知識を深めている。</p> <p>さらに、自衛消防組織該当事業所等に受講の案内をし、防災について知識の習得を促している。</p>		<p>防災協会へ入会している事業所に知識を習得する機会が偏っているため、他の事業所への習得機会を作る必要がある。</p> <p>防火管理者未選任事業所については、査察等の機会を捉え積極的に指導する必要がある。</p>
<p><b>&lt;安全・安心まちづくり推進協議会の充実&gt;</b></p> <p>市民、連合町内会、地域ボランティア団体、事業者、警察、消防、市、その他関係機関・団体による、安全で安心なまちづくりに関する意見・情報交換、さらには地域の持つ課題などを協議する場として協議会を開催し、各団体との連携・協力体制の構築に努めている。</p>		<p>災害が発生した場合の応急対策等の対応に当たっては、地域の諸団体や関係機関との連携・協力関係が欠かせないことから、協議会の充実を図っていく必要がある。</p>

事前に備えるべき目標 1 人命の保護が最大限図られること  
 リスクシナリオ 1-1 地震等による建築物の倒壊や住宅密集地における火災による死傷者の発生

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	地域防災リーダーの人材育成のため、八戸市自主防災組織連絡協議会や各地域の町内会・自治会、防災知識・技能を有する防災士等との連携を図りながら、引き続き「八戸市自主防災組織リーダー研修会」を実施する。	市		
○	事業所における火災等の被害を軽減するため、消防本部が行う火災予防運動での防火査察及び防火教室等の機会を捉え防火・防災意識の啓発を図る。	消防本部 市 事業者		
○	地域の諸団体及び関係機関との連携・協力体制を図るため、引き続き、協議会を開催し、防災、防犯、交通安全等、安全で安心なまちづくりについての意見交換や情報交換を通じて、顔の見える関係を構築していく。	市		

事前に備えるべき目標 <b>1 人命の保護が最大限図られること</b>		
リスクシナリオ <b>1-2 大規模津波等による多数の死傷者の発生</b>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【津波防災施設の整備】</b>		
<b>&lt;津波防災施設の整備&gt;</b> 津波等から地域住民の生命財産を守るため、堤防・防潮堤や海岸防災林を整備している。 また、津波等による被害から海岸を防護するため、堤防や護岸などの海岸保全施設の老朽化対策を進めている。		防潮堤等の整備が一部にとどまるほか、整備後かなり経過し、機能が低下しているものもあることから、引き続き堤防や防潮堤等の津波防災施設の整備及び改修を進める必要がある。 また、防波堤や護岸などの海岸保全施設の長寿命化計画を策定の上、計画的に老朽化対策を実施していく必要がある。
<b>【河川関連施設の耐震化・老朽化対策】</b>		
<b>&lt;河川関連施設の耐震化・老朽化対策&gt;</b> 地震等による堤防の損傷等を防止し、津波等に対する堤防高を確保するため、老朽化対策や耐震対策を推進している。		河川関連施設の状況を適切に把握するとともに、計画的に耐震化・老朽化対策を実施していく必要がある。
<b>【警戒避難体制の整備】</b>		
<b>&lt;防災マップ及び津波避難計画の改訂&gt;</b> 津波発生時における住民等の迅速な避難を確保し、人的被害を軽減するため、青森県海岸津波対策検討会が公表した津波浸水想定区域に基づく防災マップを作成するとともに、津波避難計画を策定している。		防災マップ及び津波避難計画を最新の情報に保つため、地域防災計画の修正や重要な防災上の情報に変更された場合は適宜更新していく必要がある。
<b>&lt;漁船避難ルールづくりの促進&gt;</b> 津波被害から漁業者や漁船を守るため、漁業者による自主的な漁船避難ルールづくりが促進されるよう、津波予測結果に基づく指導・助言等を行っている。		津波発生時の漁船避難ルールづくりに取り組む漁協等が少ないことから、漁船が冲出避難する場合の可否等、地域におけるルールづくりの取組を促進していく必要がある。
<b>【避難場所の指定・確保】</b>		
<b>&lt;指定緊急避難場所及び指定避難所の指定&gt;</b> 災害発生時における住民等の緊急的な避難場所となる指定緊急避難場所と、住民・被災者等の滞り場所となる指定避難所の確保を図っている。	○	平成30年4月現在で134の指定避難所を指定しているが、大規模災害時における住民や観光客等の避難所を確保するため、指定避難所及び指定緊急避難場所の指定を進めていく必要がある。
<b>&lt;福祉避難所の指定・協定締結&gt;</b> 一般の避難所では避難生活に支障が生じる方への支援として、適切なケアを行う体制が整っている福祉避難所を確保するための取組を行っている。 平成30年4月時点で、市福祉避難所を4施設、施設福祉避難所（民間福祉施設を福祉避難所として指定）は99事業者168施設を指定している。 また、連携中枢都市圏の連携事業として、圏域市町村の施設福祉避難所を相互に利用する事業に取り組んでいる。	○	大規模災害が発生した場合でも福祉避難所を開設できるよう、連携中枢都市圏内の施設福祉避難所の拡大に努める必要がある。 また、福祉避難所の認知度向上のため、周知を図る必要がある。

事前に備えるべき目標 1 命の保護が最大限図られること  
 リスクシナリオ 1-2 大規模津波等による多数の死傷者の発生

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】				
大規模津波等による多数の死傷者の発生を防ぐため、津波防災施設等の整備や老朽化対策を進めるとともに、東日本大震災の記録の伝承、防災意識の普及・啓発や、住民の避難場所の確保、防災マップ・津波避難計画の適宜見直し等警戒避難体制の整備を図る。				
重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
	現在の施設の状況を踏まえ、国の交付金等を活用し、防潮堤や海岸防災林等の整備を実施する。 また、海岸保全施設の長寿命化計画を策定の上、国の交付金等を活用し、計画的に老朽化対策を実施する。	県		
	河川関連施設について、国の交付金等を活用し、計画的に耐震化・老朽化対策等を実施する。	県		
○	大規模な津波が発生した際、住民等の円滑な警戒避難を確保するため、地域防災計画の修正や重要な防災上の情報に変更があった場合は、防災マップ及び津波避難計画を改訂する。 改訂した防災マップ及び津波避難計画は、住民へ周知するとともに、防災訓練等で活用する。	市		
○	漁業者による自主的な漁船避難ルールづくりが進むよう、引き続き、津波予測結果に基づく指導・助言等を実施する。	県 市 漁協		
○	災害発生時における住民等の安全確保のため、引き続き、指定避難所及び指定緊急避難場所の指定を進める。	市		
○	災害発生時に円滑な福祉避難所の設置・運営が行われるよう、引き続き、連携町村と連携を図りながら、福祉避難所となりうる社会福祉施設等を運営する事業者等に参画を促すなど、圏域内の施設福祉避難所の拡大に取り組む。 また、福祉避難所の所在について、広報紙やホームページ等により、住民への周知を図る。	市 連携町村 (全町村)	○圏域内の福祉避難所の指定数 166 施設 (H27) →176 施設 (H33)	○



リスクシナリオ 1-2 大規模津波等による多数の死傷者の発生		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<p><b>&lt;防災公共の推進&gt;</b></p> <p>災害発生時において、集落や沿岸地域の安全な避難場所と避難経路を確保するため、人命を守ることを最優先に「孤立集落をつくらない」という視点と「逃げる」という発想を重視し、危険箇所等の防災対策と危機管理体制の強化などのハード・ソフト一体となった、青森県独自の取組である「防災公共」を県と一体となって推進している。</p> <p>地区毎の取組が掲載された「防災公共推進計画」を県とともに策定し、災害時に孤立するおそれのある集落や避難経路・避難場所を把握している。</p>	○	<p>災害発生時に住民が適切な避難場所と避難経路を認識し、速やかな避難を確実にを行うためには、地域住民が参加する避難訓練などにより、避難経路・避難場所が有効に機能するかを検証していく必要がある。</p>
<p><b>&lt;福祉施設・学校施設等の安全対策&gt;</b></p> <p>災害危険箇所等に立地している福祉施設、学校等の把握に努め、安全な避難場所や避難経路を定めた避難計画の作成を促進している。</p>	○	<p>災害危険箇所等に立地している施設等については、安全な避難場所や避難経路を定めた避難計画の作成を促進していく必要がある。</p>
<p><b>&lt;都市公園における防災対策&gt;</b></p> <p>災害発生時に避難場所や活動拠点として活用される都市公園において、避難誘導を円滑に行うため、ソーラー照明灯の導入を検討している。</p>	○	<p>災害発生時に避難場所や活動拠点として活用される都市公園では緊急時に使用可能なソーラー照明設備が整備されていないことから、整備を促進する必要がある。</p>
<b>【避難行動支援】</b>		
<p><b>&lt;避難所・避難路サインの整備&gt;</b></p> <p>災害発生時に、住民や観光客等が迅速かつ適切な避難行動が取れるよう、津波避難ビルへの標識を24か所設置し、避難路上に誘導標識や照明灯などを計317基設置したほか、115か所の指定避難所及び避難場所の案内板について、JIS規格に基づく災害種別図記号を用いた表示に更新している。</p>	○	<p>指定避難所及び避難場所、避難路等の状況変化等を踏まえ、必要に応じて避難所・避難路サインの整備・修正等を行うとともに、適切な維持・管理を行う必要がある。</p>
<p><b>&lt;災害時要援護者名簿の作成&gt;</b></p> <p>災害発生時に自ら避難することが困難な方を円滑に支援するため、災害時要援護者名簿を作成している。</p>	○	<p>名簿への登録情報について、変更届が提出されていない等の理由により情報が更新されていない場合があることから、登録情報が最新かどうかを確認する必要がある。</p>
<p><b>&lt;災害時要援護者名簿の活用&gt;</b></p> <p>災害発生時の避難支援等を実効性あるものとするため、地域の特性や実情を踏まえつつ、名簿情報に基づき災害時要援護者ごとの具体的な避難場所や避難経路等を定めた個別計画（個別の避難支援プラン）の策定を行っている。</p>	○	<p>災害時要援護者ごとの個別計画（個別の避難支援プラン）が策定されていない方がいることから、策定を推進する必要がある。</p>
<p><b>&lt;救急医療情報キットの配付&gt;</b></p> <p>災害時要援護者等の救急対策のため、かかりつけ医療機関、持病等の情報を保管できる救急医療情報キットを配付している。</p> <p>また、救急医療情報キット配付事業は、連携中枢都市圏の連携事業として、構成町村との連携により取り組んでいる。</p>	○	<p>災害時要援護者等の救急対策のため、今後も連携町村と連携して、救急医療情報キット配付事業を継続していく必要がある。</p>



事前に備えるべき目標 1 命の保護が最大限図られること  
 リスクシナリオ 1-2 大規模津波等による多数の死傷者の発生

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	引き続き、県と連携を図りながら、「防災公共推進計画」に位置付けられた危険箇所等の防災対策を進めるとともに、地域の実情に合ったより実践的な計画にするため、地域住民が参加する避難訓練などにより、避難経路・避難場所が有効に機能するかを検証し、必要に応じて計画の見直しを行う。	県市		
○	避難計画の作成を着実に進めるため、庁内関係課や県と連携し、施設管理者の避難計画が具体的に進むよう指導・助言する。	県市事業者		
○	避難場所に指定されている都市公園において、避難誘導を円滑に行うため、ソーラー照明灯の導入を図る。	市		
○	災害発生時に、住民及び観光客等が迅速かつ適切な避難行動が取れるよう、引き続き、避難路・避難所サインの整備・修正等及び維持・管理を行う。	市		
○	名簿の登録情報が最新かどうかの確認を行うため、民生委員による災害時要援護者との面談を実施し、登録情報が古い場合は更新を行う。	市		
○	個別計画(個別の避難支援プラン)の策定を推進するため、災害時要援護者名簿が最新かどうかの確認と併せて、民生委員を通じた個別計画の策定支援を行う。	市	○災害時要援護者支援に関する協定の締結数 8件(H26)→25件(H32)	
○	災害時要援護者等の救急対策のため、引き続き、連携町村と連携して、救急医療情報キット配付事業を実施する。	市 連携町村 (全町村)		○

リスクシナリオ 1-2 大規模津波等による多数の死傷者の発生		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【消防力の強化】</b>		
<b>&lt;消防力の強化&gt;</b> 消防本部は、消防力の強化を図るため、国の「消防力の整備指針」に定める施設及び人員を目標として、地域の実情に即した適切な消防体制の整備を進めている。 また、当消防本部の消防力では対応できない大規模災害等に対応するため、近隣消防本部との応援協定や青森県消防相互応援協定のほか、県を越えた応援体制である緊急消防援助隊の整備に取り組んでいる。	○	大規模災害等に迅速・的確に対応するため、引き続き、施設等の整備を進めるとともに、災害発生時に他消防本部との応援・受援及び関係機関との連携等の対応が円滑に行われる必要がある。
<b>&lt;消防団の充実&gt;</b> 市では、地域に密着し、災害時に重要な役割を果たす消防団について、各地域の実情に応じ、消防団員の確保と装備の充実を図っている。 また、消防団員の確保及び新入団員加入促進のため、機能別団員制度の導入のほか、学生消防団活動認証制度や消防団協力事業所表示制度を導入し、消防団員の確保に努めている。	○	近年、消防団員は年々減少していることから、地域の消防力を確保するため、県と連携しながら、消防団員の確保と装備の充実を図る必要がある。
<b>&lt;消防団員の安全確保&gt;</b> 津波災害時の消防団員の安全確保のため、平成 25 年 9 月に、参集場所、活動要領、退避ルール等を定めた「津波災害時の消防団活動・安全管理マニュアル」を策定している。	○	現行のマニュアルは津波災害時を想定した内容となっているため、津波以外の災害にも対応できるようマニュアルを見直すとともに、策定したマニュアルの実効性を高めるため、定期的に訓練を実施し、検証していく必要がある。
<b>【防災意識の啓発・地域防災力の向上】</b>		
<b>&lt;東日本大震災を伝承する記録・資料の保存・公開&gt;</b> 東日本大震災での経験や教訓を風化させることなく、災害の恐ろしさと防災対策の重要性を後世に伝えていくため、八戸市、三沢市、階上町、おいらせ町の4市町による青森県震災アーカイブ事業により、収集・保存した写真や映像などの震災資料をインターネットで公開している。		東日本大震災から得られた教訓を次世代へ伝えるため、青森県震災アーカイブ事業を継続していく必要がある。
<b>&lt;自主防災組織の設立・活性化支援&gt;</b> 災害発生時において、地域の被害を防止・軽減し、共助の要となる自主防災組織の設立支援のため「八戸市自主防災組織育成事業」を実施しているほか、自主防災組織の活動費を補助する「八戸市自主防災組織活動支援事業」による支援を行っている。 また、市内自主防災組織の相互連携を図ることを目的に設立された「八戸市自主防災会連絡協議会」と連携・協力しながら、自主防災組織の充実・強化を図っている。	○	自主防災組織の組織率は平成 30 年 4 月現在で 88.4%であるが、さらなる地域防災力向上のため、未組織地域の自主防災組織設立の支援を行うとともに、既存組織の活性化を図っていく必要がある。

事前に備えるべき目標 1 命の保護が最大限図られること  
 リスクシナリオ 1-2 大規模津波等による多数の死傷者の発生

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	<p>国の指針に基づく施設等の整備を進めるとともに、災害発生時に他消防本部との応援・受援及び関係機関との連携が円滑に行われるよう、訓練を実施する。</p> <p>また、当消防本部管内が受援する側となった際の対応が重要となることから、図上訓練を含めた取組を行う。</p>	<p>県市 消防本部</p>		
○	<p>引き続き、県と連携を図りながら、地域の実情に応じて消防団員の確保と装備の充実を進める。</p>	<p>県市 消防本部</p>		
○	<p>災害時における消防団員の安全を確保するため、津波以外の災害にも対応したマニュアルに見直すとともに、定期的に訓練を実施し、マニュアルの実行性を確保する。</p>	<p>消防本部 市</p>		
○	<p>東日本大震災を伝承する記録・資料を次世代に伝え続けていくため、引き続き、青森県震災アーカイブ事業を継続する。</p>	<p>市</p>		
○	<p>自主防災組織の設立促進と活動の活発化に向けて、引き続き、県と連携を図りながら、リーダー研修会や防災啓発研修等の取組を実施する。</p> <p>また、市として、「八戸市自主防災組織育成事業」や「八戸市自主防災組織活動支援事業」により活動を支援するとともに、「八戸市自主防災会連絡協議会」と連携・協力しながら、自主防災組織の充実・強化を図る。</p>	<p>県市</p>	<p>○自主防災組織率 88.4% (H30) →90.0% (H32)</p>	

リスクシナリオ 1-2 大規模津波等による多数の死傷者の発生		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<p><b>&lt;防災意識の啓発&gt;</b></p> <p>災害に対する備えの重要性や避難意識の向上等、地域住民の防災意識を高めるため、市民防災研修会や外国人のための防災教室（八戸国際交流協会主催）を実施しているほか、広報はちのへや市ホームページによる広報活動、防災訓練を通じて啓発を行っている。</p>	○	<p>災害に対する備えや早期避難の重要性等の啓発について、より一層の取組を実施していく必要がある。</p>
<p><b>&lt;防災訓練の推進&gt;</b></p> <p>地域住民の防災意識を高めるとともに、災害発生時における安全かつ迅速な対応が可能となるよう、毎年、総合防災訓練を実施しているほか、図上訓練による災害対策本部の運営訓練や、地域住民及び学校関係者の参加のもとHUG（避難所運営ゲーム）を活用した避難所運営訓練等を行っている。</p> <p>また、地域コミュニティの再生と地域防災力の向上を図るため、各地区の自主防災会が実施する避難訓練等の支援を行っている。</p>	○	<p>東日本大震災の教訓を踏まえた津波避難訓練や、近年、激甚化する傾向にある豪雨等の災害を想定した防災訓練を継続していくとともに、各地区の自主防災会が実施する避難訓練等の支援を行っていく必要がある。</p>
<p><b>&lt;地域防災リーダーの育成&gt;</b></p> <p>地域防災リーダーの育成を図るため、市内自主防災組織の代表者等を対象に、「八戸市自主防災組織リーダー研修会」を実施している。</p>	○	<p>地域防災力を高めるためには、地域防災の中心となる人材の育成が重要であることから、各地域の自主防災組織や町内会・自治会、防災知識・技能を有する防災士等との連携を進め、地域防災リーダーとなる人材の育成を行う必要がある。</p>

- 事前に備えるべき目標 1 命の保護が最大限図られること  
 リスクシナリオ 1-2 大規模津波等による多数の死傷者の発生

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	<p>地域住民の防災意識を高めるため、引き続き、県と連携を図りながら、各種講演会や出前講座等の場などを活用して防災意識の啓発を図る。</p> <p>また、市として、市民防災研修会や外国人のための防災教室の開催、広報活動、防災訓練等を通じた啓発活動を実施する。</p>	<p>県 市</p>		
○	<p>引き続き、近年の災害や地域特性に応じた防災訓練を実施するとともに、各地区の自主防災会の避難訓練等の支援を行う。</p>	<p>市</p>		
○	<p>地域防災リーダーの人材育成のため、八戸市自主防災組織連絡協議会や各地域の町内会・自治会、防災知識・技能を有する防災士等との連携を図りながら、引き続き「八戸市自主防災組織リーダー研修会」を実施する。</p>	<p>市</p>		

事前に備えるべき目標 <b>1 人命の保護が最大限図られること</b>		
リスクシナリオ <b>1-3 異常気象等による広域的かつ長期的な市街地の浸水や河川の大規模氾濫</b>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【河川改修等の治水対策】</b>		
<b>＜河川改修等の治水対策＞</b> 洪水災害に対する安全性の向上を図るため、河川改修等の整備を図っている。		市管理準用河川全体の要改修延長（7.7km）に対する平成 29 年度末の河川整備率が 58.4%であることから、計画規模降雨による氾濫から浸水被害を防ぐため、河川改修等の対策を進める必要がある。
<b>【河川関連施設等の防災対策】</b>		
<b>＜河川関連施設の耐震化・老朽化対策＞</b> 地震等による堤防の損傷等を防止し、津波等に対する堤防高を確保するため、老朽化対策や耐震対策を推進している。	○	河川関連施設の状況を適切に把握するとともに、計画的に耐震化・老朽化対策を実施していく必要がある。
<b>＜内水危険箇所の被害防止対策＞</b> 下水道による浸水対策は、家屋の浸水被害が度重なり発生するなど、生活環境に大きく影響がある地域から、優先的に整備を進めている。 これまでに、雨水ポンプ場 6 か所の建設を含めた事業を実施しており、現在は柏崎地区及び尻内地区で雨水管渠等の整備を行っている。		下水道事業における、平成 30 年度の都市浸水対策達成率は 44.1%であることから、今後も家屋の浸水被害解消へ向けた取組を推進する必要がある。
<b>＜ため池・調整池の防災対策＞</b> 将来にわたるため池の機能発揮に向けて、市及び土地改良区等が管理しているため池について、管理マニュアルを基に定期的に点検等を実施している。		市及び土地改良区等が管理するため池について、安全性を確保するための点検及び調査が行われていないことから、詳細調査を実施していく必要がある。 また、調整池についても点検等を検討していく必要がある。
<b>＜農業水利施設の防災対策・老朽化対策＞</b> 集中豪雨等による災害の未然防止と被害の最小化を図るため、農業用排水路等の機能保全・老朽化対策等を実施している。		老朽化等により本来の機能が失われた河川工作物や、自然的・社会的条件変化により脆弱化した農業用排水路等があることから、近年の局地的な集中豪雨等の増加も踏まえ、必要な老朽化対策等を実施していく必要がある。
<b>【警戒避難体制の整備】</b>		
<b>＜洪水ハザードマップの作成＞</b> 洪水発生時における住民等の迅速な避難を確保し、被害の軽減を図るため、浸水被害想定調査に基づく、洪水ハザードマップを作成している。		洪水ハザードマップは、洪水予報河川及び水位周知河川について作成済みであるが、法改正により、近年の集中豪雨を踏まえ、想定し得る最大規模降雨に基づき洪水浸水想定区域の指定・公表が予定されていることから、当該区域を基に洪水ハザードマップを改訂する必要がある。

事前に備えるべき目標 1 人命の保護が最大限図られること  
 リスクシナリオ 1-3 異常気象等による広域的かつ長期的な市街地の浸水や河川の大規模氾濫

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】

広域的かつ長期的な市街地等の浸水や河川の大規模氾濫による被害の発生を防ぐため、河川改修や河川関連施設の耐震化・老朽化対策を進めるとともに、住民の避難場所の確保、洪水ハザードマップの作成・周知、住民等への情報伝達手段の多様化等、警戒避難体制の整備を図る。

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	洪水災害に対する安全性の向上を図るため、国の交付金等の活用を検討し、計画的かつ効率的に河川改修等を実施する。	県市	○市管理準用河川整備率 58.4% (H30) → 県管理区間の進捗状況により順次整備 (H35)	
	河川関連施設について、国の交付金等を活用し、計画的に耐震化・老朽化対策等を実施する。	県		
○	浸水対策事業の早期完成に向けて、国の防災・安全交付金等を活用しながら、雨水管渠等を整備する。	市	○都市浸水対策達成率 44.1% (H30) → 44.3% (H32)	
○	市及び土地改良区等が管理しているため池や調整池について、計画的に詳細調査を実施する。	市	○青森県ため池の安全・安心カアップ中期プラン以外に係る詳細調査が必要なため池 0/7箇所 (H30) → 7/7箇所 (H35)	
○	河川工作物や農業用排水路等について、機能不全による被害発生を防止するため、県と連携を図りながら、補強・改修等を実施する。	県市		
○	洪水発生時における住民等の迅速な避難を確保し、被害の軽減を図るため、洪水予報河川及び水位周知河川について、河川管理者が指定・公表する洪水浸水想定区域を基に洪水ハザードマップを改訂し、住民等に配布・周知する。	市	○改訂した洪水ハザードマップの配布（馬淵川・新井田川・五戸川・奥入瀬川） 未配布（現状）→ 配布済（H33）	



リスクシナリオ 1-3 異常気象等による広域的かつ長期的な市街地の浸水や河川の大規模氾濫		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<p><b>&lt;内水ハザードマップの作成&gt;</b></p> <p>下水道事業では、内水による浸水発生に際し、住民等の迅速な避難を確保し、被害の軽減を図るため、これまで河原木地区 75ha について内水ハザードマップを作成している。</p>		<p>下水道事業における雨水対策は、基本的に 5 年計画で管渠等を整備しているが、計画規模を上回る集中豪雨が増加傾向にあることから、新たな内水ハザードマップを作成する必要がある。</p>
<p><b>&lt;避難勧告等発令体制の整備&gt;</b></p> <p>洪水発生に際し、周辺地域住民が迅速な避難を行えるよう、防災関係機関相互の情報伝達網を整備するとともに、雨量、水位等風水害に関する情報を収集する体制の構築に努めている。</p>		<p>災害のおそれがある場合、多くの情報を収集・分析し、それに基づき避難勧告等を発令・伝達しなければならないことから、関係各課との適切な役割分担の体制を構築するとともに、雨量、水位等に関する情報について、河川管理者や気象台等からの専門的な知見を活用できるよう、平時から連携体制を構築していく必要がある。</p>
<p><b>&lt;避難勧告等の発令基準の見直し&gt;</b></p> <p>市から住民等へ避難勧告等を迅速・的確に伝達するため、国の「避難勧告等に関するガイドライン」に基づき、災害種別ごと（水害、土砂災害、津波）の避難勧告等発令基準を策定している。</p>		<p>国のガイドラインの改定等があった場合は、適宜、避難勧告等の発令基準を見直ししていく必要がある。</p>
<p><b>&lt;住民等への情報伝達手段の多様化&gt;</b></p> <p>住民等へ避難勧告等を迅速・的確に伝達するため、全国瞬時警報システム（Jアラート）、災害情報共有システム（Lアラート）、防災行政無線、ほっとスルメール、広報車、ホームページ、SNS、緊急速報メール、自主防災組織との連携等、多様な伝達手段の確保に努めている。</p> <p>また、災害情報等を放送するため、放送事業者と協定を締結している。</p>		<p>避難勧告等を迅速・確実に住民等に伝達するため、速報性の高いTV放送、耐災害性が高い防災行政無線、屋内外を問わず受信できる緊急速報メール等の様々な伝達手段を組み合わせていく必要がある。</p>
<p><b>&lt;県・市町村・防災関係機関における情報伝達&gt;</b></p> <p>災害発生時に一般通信の輻輳に影響されない独自の通信ネットワークとして、県、市、防災関係機関の間の通信を行う「青森県防災情報ネットワーク（地上系・衛星系）」を県が整備し、関係機関との情報通信に活用している。</p> <p>また、大規模災害発生時に防災情報ネットワークが利用できない場合に備え、警察や電力事業者等が保有する独自の通信網を活用した情報連絡体制を構築している。</p>		<p>県、市、防災関係機関の間の通信を確保し、災害発生時の情報伝達を確実に実施するためには、設備の適切な保守管理と通信を行う職員等が防災情報ネットワークの操作等に習熟していく必要がある。</p> <p>また、防災情報ネットワークが利用できない場合の非常手段として、警察や電力事業者等が保有する独自の通信網を活用した非常通信の体制強化を図る必要がある。</p>
<b>【避難場所の指定・確保】</b>		
<p><b>&lt;指定緊急避難場所及び指定避難所の指定&gt;</b></p> <p>災害発生時における住民等の緊急的な避難場所となる指定緊急避難場所と、住民・被災者等の滞り場所となる指定避難所の確保を図っている。</p>	○	<p>平成 30 年 4 月現在で 134 の指定避難所を指定しているが、大規模災害時における住民や観光客等の避難所を確保するため、指定避難所及び指定緊急避難場所の指定を進めていく必要がある。</p>

事前に備えるべき目標 1 人命の保護が最大限図られること

リスクシナリオ 1-3 異常気象等による広域的かつ長期的な市街地の浸水や河川の大規模氾濫

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	下水道事業計画区域において、今後内水被害が発生若しくは想定される地区について、内水ハザードマップを作成する。	市	○内水ハザードマップの作成 河原木地区(75ha)で作成済(現状)→今後内水被害が発生もしくは想定される地区について作成(H35)	
○	災害のおそれがある場合の関係各課の役割分担について、地域防災計画に基づく災害対策本部運営訓練等により、実効性を検証し、改善を図っていくとともに、河川管理者や気象台等との連携体制を平時から構築する。 また、洪水予報河川及び水位周知河川の沿川の洪水災害に備え、円滑に避難勧告等を発令できるよう、県と連携を図りながら、洪水タイムライン(防災行動計画)の策定やホットライン(緊急時の直通電話)の構築を進める。	県市		
○	国のガイドラインの改定等があった場合は、当市の地域特性を踏まえ、避難勧告等の発令基準の見直しを行う。	市		
○	さらなる情報伝達手段の多重化・多様化に向けて、避難勧告等を伝達する役割を担うマスメディア、通信事業者、自主防災組織と平時からの連携強化に努める。 また、災害時のLアラートの運用を確実にするため、県と連携して定期的に訓練等を実施する。	県市		
○	災害発生時の防災情報システムの運用を万全にするため、定期的に保守管理を行うとともに、県、市、防災関係機関による情報伝達訓練を計画的に実施する。	県市		
○	災害発生時における住民等の安全確保のため、引き続き、指定避難所及び指定緊急避難場所の指定を進める。	市		

リスクシナリオ 1-3 異常気象等による広域的かつ長期的な市街地の浸水や河川の大規模氾濫		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<p><b>&lt;福祉避難所の指定・協定締結&gt;</b></p> <p>一般の避難所では避難生活に支障が生じる方への支援として、適切なケアを行う体制が整っている福祉避難所を確保するための取組を行っている。</p> <p>平成30年4月時点で、市福祉避難所を4施設、施設福祉避難所（民間福祉施設を福祉避難所として指定）は99事業者168施設を指定している。</p> <p>また、連携中枢都市圏の連携事業として、圏域市町村の施設福祉避難所を相互に利用する事業に取り組んでいる。</p>	○	<p>大規模災害が発生した場合でも福祉避難所を開設できるよう、連携中枢都市圏内の施設福祉避難所の拡大に努める必要がある。</p> <p>また、福祉避難所の認知度向上のため、周知を図る必要がある。</p>
<p><b>&lt;防災公共の推進&gt;</b></p> <p>災害発生時において、集落や沿岸地域の安全な避難場所と避難経路を確保するため、人命を守ることを最優先に「孤立集落をつくらない」という視点と「逃げる」という発想を重視し、危険箇所等の防災対策と危機管理体制の強化などのハード・ソフト一体となった、青森県独自の取組である「防災公共」を県と一体となって推進している。</p> <p>地区毎の取組が掲載された「防災公共推進計画」を県とともに策定し、災害時に孤立するおそれのある集落や避難経路・避難場所を把握している。</p>	○	<p>災害発生時に住民が適切な避難場所と避難経路を認識し、速やかな避難を確実にを行うためには、地域住民が参加する避難訓練などにより、避難経路・避難場所が有効に機能するかを検証していく必要がある。</p>
<p><b>&lt;福祉施設・学校施設等の安全対策&gt;</b></p> <p>災害危険箇所等に立地している福祉施設、学校等の把握に努め、安全な避難場所や避難経路を定めた避難計画の作成を促進している。</p>	○	<p>災害危険箇所等に立地している施設等については、安全な避難場所や避難経路を定めた避難計画の作成を促進していく必要がある。</p>
<p><b>&lt;都市公園における防災対策&gt;</b></p> <p>災害発生時に避難場所や活動拠点として活用される都市公園において、避難誘導を円滑に行うため、ソーラー照明灯の導入を検討している。</p>	○	<p>災害発生時に避難場所や活動拠点として活用される都市公園では緊急時に使用可能なソーラー照明設備が整備されていないことから、整備を促進する必要がある。</p>
<b>【避難行動支援】</b>		
<p><b>&lt;避難所・避難路サインの整備&gt;</b></p> <p>災害発生時に、住民や観光客等が迅速かつ適切な避難行動が取れるよう、津波避難ビルへの標識を24か所設置し、避難路上に誘導標識や照明灯などを計317基設置したほか、115か所の指定避難所及び避難場所の案内板について、JIS規格に基づく災害種別図記号を用いた表示に更新している。</p>	○	<p>指定避難所及び避難場所、避難路等の状況変化等を踏まえ、必要に応じて避難所・避難路サインの整備・修正等を行うとともに、適切な維持・管理を行う必要がある。</p>
<p><b>&lt;災害時要援護者名簿の作成&gt;</b></p> <p>災害発生時に自ら避難することが困難な方を円滑に支援するため、災害時要援護者名簿を作成している。</p>	○	<p>名簿への登録情報について、変更届が提出されていない等の理由により情報が更新されていないことから、登録情報が最新かどうかを確認する必要がある。</p>

事前に備えるべき目標 1 人命の保護が最大限図られること  
 リスクシナリオ 1-3 異常気象等による広域的かつ長期的な市街地の浸水や河川の大規模氾濫

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	<p>災害発生時に円滑な福祉避難所の設置・運営が行われるよう、引き続き、連携町村と連携を図りながら、福祉避難所となりうる社会福祉施設等を運営する事業者等に参画を促すなど、圏域内の施設福祉避難所の拡大に取り組む。</p> <p>また、福祉避難所の所在について、広報紙やホームページ等により、住民への周知を図る。</p>	市 連携町村 (全町村)	○圏域内の福祉避難所の指定数 166 施設 (H27) →176 施設 (H33)	○
○	<p>引き続き、県と連携を図りながら、「防災公共推進計画」に位置付けられた危険箇所等の防災対策を進めるとともに、地域の実情に合ったより実践的な計画にするため、地域住民が参加する避難訓練などにより、避難経路・避難場所が有効に機能するかを検証し、必要に応じて計画の見直しを行う。</p>	県 市		
○	<p>避難計画の作成を着実に進めるため、庁内関係課や県と連携し、施設管理者の避難計画が具体的に進むよう指導・助言する。</p>	県 市 事業者		
○	<p>避難場所に指定されている都市公園において、避難誘導を円滑に行うため、ソーラー照明灯の導入を図る。</p>	市		
○	<p>災害発生時に、住民及び観光客等が迅速かつ適切な避難行動が取れるよう、引き続き、避難路・避難所サインの整備・修正等及び維持・管理を行う。</p>	市		
○	<p>名簿の登録情報が最新かどうかの確認を行うため、民生委員による災害時要援護者との面談を実施し、登録情報が古い場合は更新を行う。</p>	市		

リスクシナリオ 1-3 異常気象等による広域的かつ長期的な市街地の浸水や河川の大規模氾濫		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<p><b>&lt;災害時要援護者名簿の活用&gt;</b></p> <p>災害発生時の避難支援等を実効性あるものとするため、地域の特性や実情を踏まえつつ、名簿情報に基づき災害時要援護者ごとの具体的な避難場所や避難経路等を定めた個別計画（個別の避難支援プラン）の策定を行っている。</p>	○	<p>災害時要援護者ごとの個別計画（個別の避難支援プラン）が策定されていない方がいることから、策定を推進する必要がある。</p>
<p><b>&lt;救急医療情報キットの配付&gt;</b></p> <p>災害時要援護者等の救急対策のため、かかりつけ医療機関、持病等の情報を保管できる救急医療情報キットを配付している。</p> <p>また、救急医療情報キット配付事業は、連携中枢都市圏の連携事業として、構成町村との連携により取り組んでいる。</p>	○	<p>災害時要援護者等の救急対策のため、今後も連携町村と連携して、救急医療情報キット配付事業を継続していく必要がある。</p>
<b>【消防力の強化】</b>		
<p><b>&lt;消防力の強化&gt;</b></p> <p>消防本部は、消防力の強化を図るため、国の「消防力の整備指針」に定める施設及び人員を目標として、地域の実情に即した適切な消防体制の整備を進めている。</p> <p>また、当消防本部の消防力では対応できない大規模災害等に対応するため、近隣消防本部との応援協定や青森県消防相互応援協定のほか、県を越えた応援体制である緊急消防援助隊の整備に取り組んでいる。</p>	○	<p>大規模災害等に迅速・的確に対応するため、引き続き、施設等の整備を進めるとともに、災害発生時に他消防本部との応援・受援及び関係機関との連携等の対応が円滑に行われる必要がある。</p>
<p><b>&lt;消防団の充実&gt;</b></p> <p>市では、地域に密着し、災害時に重要な役割を果たす消防団について、各地域の実情に応じ、消防団員の確保と装備の充実を図っている。</p> <p>また、消防団員の確保及び新入団員加入促進のため、機能別団員制度の導入のほか、学生消防団活動認証制度や消防団協力事業所表示制度を導入し、消防団員の確保に努めている。</p>	○	<p>近年、消防団員は年々減少していることから、地域の消防力を確保するため、県と連携しながら、消防団員の確保と装備の充実を図る必要がある。</p>
<p><b>&lt;消防団員の安全確保&gt;</b></p> <p>津波災害時の消防団員の安全確保のため、平成 25 年 9 月に、参集場所、活動要領、退避ルール等を定めた「津波災害時の消防団活動・安全管理マニュアル」を策定している。</p>	○	<p>現行のマニュアルは津波災害時を想定した内容となっているため、津波以外の災害にも対応できるようマニュアルを見直すとともに、策定したマニュアルの実効性を高めるため、定期的に訓練を実施し、検証していく必要がある。</p>

事前に備えるべき目標 1 人命の保護が最大限図られること  
 リスクシナリオ 1-3 異常気象等による広域的かつ長期的な市街地の浸水や河川の大規模氾濫

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	個別計画(個別の避難支援プラン)の策定を推進するため、災害時要援護者名簿が最新かどうかの確認と併せて、民生委員を通じた個別計画の策定支援を行う。	市	○災害時要援護者支援に関する協定の締結数 8件(H26)→25件(H32)	
○	災害時要援護者等の救急対策のため、引き続き、連携町村と連携して、救急医療情報キット配付事業を実施する。	市 連携町村 (全町村)		○
○	国の指針に基づく施設等の整備を進めるとともに、災害発生時に他消防本部との応援・受援及び関係機関との連携が円滑に行われるよう、訓練を実施する。 また、当消防本部管内が受援する側となった際の対応が重要となることから、図上訓練を含めた取組を行う。	県 市 消防本部		
○	引き続き、県と連携を図りながら、地域の実情に応じて消防団員の確保と装備の充実を進める。	県 市 消防本部		
○	災害時における消防団員の安全を確保するため、津波以外の災害にも対応したマニュアルに見直すとともに、定期的に訓練を実施し、マニュアルの実行性を確保する。	消防本部 市		



リスクシナリオ 1-3 異常気象等による広域的かつ長期的な市街地の浸水や河川の大規模氾濫		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【防災意識の啓発・地域防災力の向上】</b>		
<b>&lt;自主防災組織の設立・活性化支援&gt;</b> 災害発生時において、地域の被害を防止・軽減し、共助の要となる自主防災組織の設立支援のため「八戸市自主防災組織育成事業」を実施しているほか、自主防災組織の活動費を補助する「八戸市自主防災組織活動支援事業」による支援を行っている。 また、市内自主防災組織の相互連携を図ることを目的に設立された「八戸市自主防災会連絡協議会」と連携・協力しながら、自主防災組織の充実・強化を図っている。	○	自主防災組織の組織率は平成30年4月現在で88.4%であるが、さらなる地域防災力向上のため、未組織地域の自主防災組織設立の支援を行うとともに、既存組織の活性化を図っていく必要がある。
<b>&lt;防災意識の啓発&gt;</b> 災害に対する備えの重要性や避難意識の向上等、地域住民の防災意識を高めるため、市民防災研修会や外国人のための防災教室（八戸国際交流協会主催）を実施しているほか、広報はちのへや市ホームページによる広報活動、防災訓練を通じて啓発を行っている。	○	災害に対する備えや早期避難の重要性等の啓発について、より一層の取組を実施していく必要がある。
<b>&lt;防災訓練の推進&gt;</b> 地域住民の防災意識を高めるとともに、災害発生時における安全かつ迅速な対応が可能となるよう、毎年、総合防災訓練を実施しているほか、図上訓練による災害対策本部の運営訓練や、地域住民及び学校関係者の参加のもとHUG（避難所運営ゲーム）を活用した避難所運営訓練等を行っている。 また、地域コミュニティの再生と地域防災力の向上を図るため、各地区の自主防災会が実施する避難訓練等の支援を行っている。	○	東日本大震災の教訓を踏まえた津波避難訓練や、近年、激甚化する傾向にある豪雨等の災害を想定した防災訓練を継続していくとともに、各地区の自主防災会が実施する避難訓練等の支援を行っていく必要がある。
<b>&lt;地域防災リーダーの育成&gt;</b> 地域防災リーダーの育成を図るため、市内自主防災組織の代表者等を対象に、「八戸市自主防災組織リーダー研修会」を実施している。	○	地域防災力を高めるためには、地域防災の中心となる人材の育成が重要であることから、各地域の自主防災組織や町内会・自治会、防災知識・技能を有する防災士等との連携を進め、地域防災リーダーとなる人材の育成を行う必要がある。
<b>&lt;水防災意識社会再構築ビジョンの取組&gt;</b> 馬淵川・新井田川・五戸川・奥入瀬川・松館川・頃巻川・古里川において、堤防の決壊や越水等による大規模な被害に備え、従来のハード対策に加え、避難行動や水防活動、「洪水お知らせメール」等のソフト対策を一体的・計画的に取り組むため、河川管理者である国・県と、流域沿川市町村・関係機関が連携して「減災対策協議会」を設立し、対策を推進している。		馬淵川・新井田川・五戸川・奥入瀬川・松館川・頃巻川・古里川においては、「水防災意識社会再構築ビジョン」の取組により、減災対策協議会を設立し、氾濫被害の最小化を目指す対策を進めていることから、この取組を国・県とともに継続的に実施していく必要がある。



事前に備えるべき目標 1 人命の保護が最大限図られること  
 リスクシナリオ 1-3 異常気象等による広域的かつ長期的な市街地の浸水や河川の大規模氾濫

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	<p>自主防災組織の設立促進と活動の活発化に向けて、引き続き、県と連携を図りながら、リーダー研修会や防災啓発研修等の取組を実施する。</p> <p>また、市として、「八戸市自主防災組織育成事業」や「八戸市自主防災組織活動支援事業」により活動を支援するとともに、「八戸市自主防災会連絡協議会」と連携・協力しながら、自主防災組織の充実・強化を図る。</p>	県市	○自主防災組織率 88.4% (H30) →90.0% (H32)	
○	<p>地域住民の防災意識を高めるため、引き続き、県と連携を図りながら、各種講演会や出前講座等の場などを活用して防災意識の啓発を図る。</p> <p>また、市として、市民防災研修会や外国人のための防災教室の開催、広報活動、防災訓練等を通じた啓発活動を実施する。</p>	県市		
○	<p>引き続き、近年の災害や地域特性に応じた防災訓練を実施するとともに、各地区の自主防災会の避難訓練等の支援を行う。</p>	市		
○	<p>地域防災リーダーの人材育成のため、八戸市自主防災組織連絡協議会や各地域の町内会・自治会、防災知識・技能を有する防災士等との連携を図りながら、引き続き「八戸市自主防災組織リーダー研修会」を実施する。</p>	市		
○	<p>堤防の決壊や越水等に伴う大規模な被害に備え、「水防災意識社会再構築ビジョン」に基づくハード・ソフト対策を国・県と連携して推進する。</p>	国 県市		

事前に備えるべき目標 <b>1 人命の保護が最大限図られること</b>		
リスクシナリオ <b>1-4 大規模な火山噴火・土砂災害等による多数の死傷者の発生</b>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【警戒避難体制の整備（土砂災害）】</b>		
<b>＜避難勧告等発令及び自主避難のための情報提供＞</b> 土砂災害に関して、避難勧告等の具体的な発令基準を地域防災計画に定めている。 土砂災害のおそれが高まった場合は、住民が自主避難できるよう、土砂災害警戒情報等の情報を住民へ伝達している。		土砂災害のおそれがある場合、住民の適切な避難行動を促すため、避難勧告等の発令方法や伝達方法を必要に応じて見直していくとともに、平時から住民に対して土砂災害警戒情報等について理解促進を図っていく必要がある。
<b>【土砂災害対策施設の整備・老朽化対策】</b>		
<b>＜大規模盛土造成地の滑動崩落対策＞</b> 国のガイドラインに基づき、3,000㎡以上又は5m以上の盛土を行った大規模盛土造成地を抽出するため、基礎資料収集を行っている。		大規模盛土造成地は大地震や大雨によって、滑動崩落を起こす可能性があるため、変動予測調査を行い危険のある区域を把握する必要がある。
<b>＜砂防関係施設の整備＞</b> 土砂災害に対し安全安心な市民生活を確保するため、砂防堰堤等の土砂災害対策を実施している。		土砂災害危険箇所整備率が低いことから、砂防関係施設の整備を継続的に実施していく必要がある。
<b>＜砂防関係施設の老朽化対策＞</b> 土砂災害を防止する砂防関係施設の機能及び性能を長期にわたり維持・確保するため、長寿命化計画を策定している。		既存砂防関係施設の中には、施工後長期間経過し、その機能及び性能が低下したものがあることから、計画的に点検・評価を実施し、長寿命化計画を策定する必要がある。
<b>【農山村地域における防災対策】</b>		
<b>＜農山村地域における防災対策＞</b> 農山村地域における土砂崩れ・土石流・地すべりから地域住民の人命や財産、農地等を守るため治山施設や地すべり防止施設等を整備している。 ダムや水田などの雨水の貯留機能を発揮させ、洪水を防止するため、農業水利施設や農地の整備を推進している。		治山施設や地すべり防止施設等については、定期的に点検診断を実施し、長寿命化計画の策定を進めるとともに、引き続き必要に応じて整備を進める必要がある。 洪水防止や土砂崩壊防止機能など農業・農村の有する多面的機能を維持・発揮するため、地域や施設の状態を踏まえ、農地や農業水利施設等の生産基盤整備を着実に推進する必要がある。
<b>＜ため池・調整池の防災対策＞</b> 将来にわたるため池の機能発揮に向けて、市及び土地改良区等が管理しているため池について、管理マニュアルを基に定期的に点検等を実施している。	○	市及び土地改良区等が管理するため池について、安全性を確保するための点検及び調査が行われていないことから、詳細調査を実施していく必要がある。 また、調整池についても点検等を検討していく必要がある。

- 事前に備えるべき目標 1 人命の保護が最大限図られること  
 リスクシナリオ 1-4 大規模な火山噴火・土砂災害等による多数の死傷者の発生

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】				
火山噴火や土砂災害等による多数の死傷者の発生及び地域の脆弱性が高まる事態を防ぐため、土砂災害対策施設の整備・老朽化対策を進めるとともに、火山噴火や土砂災害に係る防災意識の啓発や警戒避難体制の整備、情報通信利用環境の強化等を図る。				
重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	土砂災害に対する住民の警戒避難体制を強化するため、避難勧告等の発令基準や伝達方法等について必要に応じて見直しを行う。 また、土砂災害の危険性や早期避難の重要性について住民の理解促進を図るため、広報誌やホームページによる周知のほか、防災訓練等の機会を通じて啓発を行う。	市		
○	変動予測調査の結果を踏まえ、大規模盛土造成地マップを作成し、災害に対する住民等の理解を深め、必要により滑動崩落防止対策を促す。	市	○大規模盛土造成地マップの作成 未作成（現状）→作成済（H34）	
	災害履歴のある箇所のほか、避難所、防災拠点、要配慮者利用施設が立地する箇所などを対象として、国の防災交付金等を活用し、砂防関係施設の整備を推進する。	県		
	砂防関係施設長寿命化計画に基づき、国の防災・安全交付金等を活用しながら、施設の機能及び性能を維持・確保する。	県		
○	荒廃地（荒廃するおそれのある場所を含む）の早期復旧のため、治山施設等を整備するとともに、現在の施設の状況を踏まえ、必要に応じて老朽化対策を実施する。 ダムや水田などの雨水の貯留機能を発揮できるよう、農業用ダムの維持管理を適切に実施するとともに、必要に応じて農業農村整備事業を実施する。	県市		
○	市及び土地改良区等が管理しているため池や調整池について、計画的に詳細調査を実施する。	市	○青森県ため池の安全・安心力アップ中期プラン以外に係る詳細調査が必要なため池 0/7箇所（H30）→7/7箇所（H35）	

リスクシナリオ 1-4 大規模な火山噴火・土砂災害等による多数の死傷者の発生		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【警戒避難体制の整備（火山噴火）】</b>		
<b>&lt;十和田火山の警戒避難体制の整備&gt;</b> 平成 28 年 12 月に常時観測火山に追加された十和田火山について、警戒避難体制を整備するため、県が平成 28 年 3 月に設置した十和田火山防災協議会において、噴火シナリオ、火山ハザードマップの作成を進めている。		警戒避難体制を整備するため、その前提となる噴火シナリオ、火山ハザードマップの作成について、県と連携しながら進めていく必要がある。
<b>【避難場所の指定・確保】</b>		
<b>&lt;指定緊急避難場所及び指定避難所の指定&gt;</b> 災害発生時における住民等の緊急的な避難場所となる指定緊急避難場所と、住民・被災者等の滞り場所となる指定避難所の確保を図っている。	○	平成 30 年 4 月現在で 134 の指定避難所を指定しているが、大規模災害時における住民や観光客等の避難所を確保するため、指定避難所及び指定緊急避難場所の指定を進めていく必要がある。
<b>&lt;福祉避難所の指定・協定締結&gt;</b> 一般の避難所では避難生活に支障が生じる方への支援として、適切なケアを行う体制が整っている福祉避難所を確保するための取組を行っている。 平成 30 年 4 月時点で、市福祉避難所を 4 施設、施設福祉避難所（民間福祉施設を福祉避難所として指定）は 99 事業者 168 施設を指定している。 また、連携中枢都市圏の連携事業として、圏域市町村の施設福祉避難所を相互に利用する事業に取り組んでいる。	○	大規模災害が発生した場合でも福祉避難所を開設できるよう、連携中枢都市圏内の施設福祉避難所の拡大に努める必要がある。 また、福祉避難所の認知度向上のため、周知を図る必要がある。
<b>&lt;防災公共の推進&gt;</b> 災害発生時において、集落や沿岸地域の安全な避難場所と避難経路を確保するため、人命を守ることを最優先に「孤立集落をつくらない」という視点と「逃げる」という発想を重視し、危険箇所等の防災対策と危機管理体制の強化などのハード・ソフト一体となった、青森県独自の取組である「防災公共」を県と一体となって推進している。 地区毎の取組が掲載された「防災公共推進計画」を県とともに策定し、災害時に孤立するおそれのある集落や避難経路・避難場所を把握している。	○	災害発生時に住民が適切な避難場所と避難経路を認識し、速やかな避難を確実に行うためには、地域住民が参加する避難訓練などにより、避難経路・避難場所が有効に機能するかを検証していく必要がある。
<b>&lt;福祉施設・学校施設等の安全対策&gt;</b> 災害危険箇所等に立地している福祉施設、学校等の把握に努め、安全な避難場所や避難経路を定めた避難計画の作成を促進している。	○	災害危険箇所等に立地している施設等については、安全な避難場所や避難経路を定めた避難計画の作成を促進していく必要がある。
<b>&lt;都市公園における防災対策&gt;</b> 災害発生時に避難場所や活動拠点として活用される都市公園において、避難誘導を円滑に行うため、ソーラー照明灯の導入を検討している。	○	災害発生時に避難場所や活動拠点として活用される都市公園では緊急時に使用可能なソーラー照明設備が整備されていないことから、整備を促進する必要がある。

事前に備えるべき目標 1 人命の保護が最大限図られること  
 リスクシナリオ 1-4 大規模な火山噴火・土砂災害等による多数の死傷者の発生

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	作成を進めている噴火シナリオ、ハザードマップを踏まえ、具体的な防災対応等について検討し、県と連携しながら防災対策の強化を図る。	県市		
○	災害発生時における住民等の安全確保のため、引き続き、指定避難所及び指定緊急避難場所の指定を進める。	市		
○	災害発生時に円滑な福祉避難所の設置・運営が行われるよう、引き続き、連携町村と連携を図りながら、福祉避難所となりうる社会福祉施設等を運営する事業者等に参画を促すなど、圏域内の施設福祉避難所の拡大に取り組む。 また、福祉避難所の所在について、広報紙やホームページ等により、住民への周知を図る。	市 連携町村 (全町村)	○圏域内の福祉避難所の指定数 166 施設 (H27) →176 施設 (H33)	○
○	引き続き、県と連携を図りながら、「防災公共推進計画」に位置付けられた危険箇所等の防災対策を進めるとともに、地域の実情に合ったより実践的な計画にするため、地域住民が参加する避難訓練などにより、避難経路・避難場所が有効に機能するかを検証し、必要に応じて計画の見直しを行う。	県市		
○	避難計画の作成を着実に進めるため、庁内関係課や県と連携し、施設管理者の避難計画が具体的に進むよう指導・助言する。	県市 事業者		
○	避難場所に指定されている都市公園において、避難誘導を円滑に行うため、ソーラー照明灯の導入を図る。	市		

リスクシナリオ 1-4 大規模な火山噴火・土砂災害等による多数の死傷者の発生		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【情報通信の確保】</b>		
<b>&lt;情報通信利用環境の強化&gt;</b> 災害発生時における情報通信利用環境として、市が管理する観光施設等においてWi-Fiサービスを提供している。		宿泊施設や交通機関でWi-Fi利用環境が不十分などところが見受けられるため、宿泊事業者や交通事業者の取組を促進するとともに、市が管理する観光施設等のWi-Fi利用環境を充実させる必要がある。
<b>【避難行動支援】</b>		
<b>&lt;避難所・避難路サインの整備&gt;</b> 災害発生時に、住民や観光客等が迅速かつ適切な避難行動が取れるよう、津波避難ビルへの標識を24か所設置し、避難路上に誘導標識や照明灯などを計317基設置したほか、115か所の指定避難所及び避難場所の案内板について、JIS規格に基づく災害種別図記号を用いた表示に更新している。	○	指定避難所及び避難場所、避難路等の状況変化等を踏まえ、必要に応じて避難所・避難路サインの整備・修正等を行うとともに、適切な維持・管理を行う必要がある。
<b>&lt;災害時要援護者名簿の作成&gt;</b> 災害発生時に自ら避難することが困難な方を円滑に支援するため、災害時要援護者名簿を作成している。	○	名簿への登録情報について、変更届が提出されていない等の理由により情報が更新されていない場合があることから、登録情報が最新かどうかを確認する必要がある。
<b>&lt;災害時要援護者名簿の活用&gt;</b> 災害発生時の避難支援等を実効性あるものとするため、地域の特性や実情を踏まえつつ、名簿情報に基づき災害時要援護者ごとの具体的な避難場所や避難経路等を定めた個別計画（個別の避難支援プラン）の策定を行っている。	○	災害時要援護者ごとの個別計画（個別の避難支援プラン）が策定されていない方がいることから、策定を推進する必要がある。
<b>&lt;救急医療情報キットの配付&gt;</b> 災害時要援護者等の救急対策のため、かかりつけ医療機関、持病等の情報を保管できる救急医療情報キットを配付している。 また、救急医療情報キット配付事業は、連携中枢都市圏の連携事業として、構成町村との連携により取り組んでいる。	○	災害時要援護者等の救急対策のため、今後も連携町村と連携して、救急医療情報キット配付事業を継続していく必要がある。
<b>【消防力の強化】</b>		
<b>&lt;消防力の強化&gt;</b> 消防本部は、消防力の強化を図るため、国の「消防力の整備指針」に定める施設及び人員を目標として、地域の実情に即した適切な消防体制の整備を進めている。 また、当消防本部の消防力では対応できない大規模災害等に対応するため、近隣消防本部との応援協定や青森県消防相互応援協定のほか、県を越えた応援体制である緊急消防援助隊の整備に取り組んでいる。	○	大規模災害等に迅速・的確に対応するため、引き続き、施設等の整備を進めるとともに、災害発生時に他消防本部との応援・受援及び関係機関との連携等の対応が円滑に行われる必要がある。



事前に備えるべき目標 1 人命の保護が最大限図られること  
 リスクシナリオ 1-4 大規模な火山噴火・土砂災害等による多数の死傷者の発生

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	災害発生時における情報通信利用環境を整備するため、民間事業者との連携を図りながら、Wi-Fi利用環境の拡大を促進するとともに、市が管理する観光施設等のWi-Fi利用環境の充実を図る。	市 事業者		
○	災害発生時に、住民及び観光客等が迅速かつ適切な避難行動が取れるよう、引き続き、避難路・避難所サインの整備・修正等及び維持・管理を行う。	市		
○	名簿の登録情報が最新かどうかの確認を行うため、民生委員による災害時要援護者との面談を実施し、登録情報が古い場合は更新を行う。	市		
○	個別計画(個別の避難支援プラン)の策定を推進するため、災害時要援護者名簿が最新かどうかの確認と併せて、民生委員を通じた個別計画の策定支援を行う。	市	○災害時要援護者支援に関する協定の締結数 8件(H26)→25件(H32)	
○	災害時要援護者等の救急対策のため、引き続き、連携町村と連携して、救急医療情報キット配付事業を実施する。	市 連携町村 (全町村)		○
○	国の指針に基づく施設等の整備を進めるとともに、災害発生時に他消防本部との応援・受援及び関係機関との連携が円滑に行われるよう、訓練を実施する。 また、当消防本部管内が受援する側となった際の対応が重要となることから、図上訓練を含めた取組を行う。	県 市 消防本部		



リスクシナリオ 1-4 大規模な火山噴火・土砂災害等による多数の死傷者の発生		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<p><b>&lt;消防団の充実&gt;</b></p> <p>市では、地域に密着し、災害時に重要な役割を果たす消防団について、各地域の実情に応じ、消防団員の確保と装備の充実を図っている。</p> <p>また、消防団員の確保及び新入団員加入促進のため、機能別団員制度の導入のほか、学生消防団活動認証制度や消防団協力事業所表示制度を導入し、消防団員の確保に努めている。</p>	○	近年、消防団員は年々減少していることから、地域の消防力を確保するため、県と連携しながら、消防団員の確保と装備の充実を図る必要がある。
<p><b>&lt;消防団員の安全確保&gt;</b></p> <p>津波災害時の消防団員の安全確保のため、平成 25 年 9 月に、参集場所、活動要領、退避ルール等を定めた「津波災害時の消防団活動・安全管理マニュアル」を策定している。</p>	○	現行のマニュアルは津波災害時を想定した内容となっているため、津波以外の災害にも対応できるようマニュアルを見直すとともに、策定したマニュアルの実効性を高めるため、定期的に訓練を実施し、検証していく必要がある。
<b>【防災意識の啓発・地域防災力の向上】</b>		
<p><b>&lt;土砂災害ハザードマップの作成及び防災意識の啓発&gt;</b></p> <p>土砂災害の発生に際し、土砂災害警戒区域周辺住民の円滑な警戒避難を確保するため、土砂災害ハザードマップを作成・公表している。</p>		平時から、災害発生時における警戒避難につながる体制を構築するため、土砂災害警戒区域や避難場所等が記載されている土砂災害ハザードマップを住民に周知する必要がある。
<p><b>&lt;火山に対する防災意識の啓発&gt;</b></p> <p>火山に対する住民や登山者等の防災意識の向上を図るため、関係機関からなる火山防災協議会において、火山現象による影響範囲や避難場所の位置等を示した「火山防災マップ」の作成に必要な検討を行っている。</p>		近年は県内における火山噴火の実績がなく、地震、津波、水害に比べて、火山に対する防災意識が低い状況にあることから、住民や登山者等に対する普及啓発を実施していく必要がある。
<p><b>&lt;自主防災組織の設立・活性化支援&gt;</b></p> <p>災害発生時において、地域の被害を防止・軽減し、共助の要となる自主防災組織の設立支援のため「八戸市自主防災組織育成事業」を実施しているほか、自主防災組織の活動費を補助する「八戸市自主防災組織活動支援事業」による支援を行っている。</p> <p>また、市内自主防災組織の相互連携を図ることを目的に設立された「八戸市自主防災会連絡協議会」と連携・協力しながら、自主防災組織の充実・強化を図っている。</p>	○	自主防災組織の組織率は平成 30 年 4 月現在で 88.4%であるが、さらなる地域防災力向上のため、未組織地域の自主防災組織設立の支援を行うとともに、既存組織の活性化を図っていく必要がある。
<p><b>&lt;防災意識の啓発&gt;</b></p> <p>災害に対する備えの重要性や避難意識の向上等、地域住民の防災意識を高めるため、市民防災研修会や外国人のための防災教室（八戸国際交流協会主催）を実施しているほか、広報はちのへや市ホームページによる広報活動、防災訓練を通じて啓発を行っている。</p>	○	災害に対する備えや早期避難の重要性等の啓発について、より一層の取組を実施していく必要がある。

事前に備えるべき目標 1 人命の保護が最大限図られること  
 リスクシナリオ 1-4 大規模な火山噴火・土砂災害等による多数の死傷者の発生

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	引き続き、県と連携を図りながら、地域の実情に応じて消防団員の確保と装備の充実を進める。	県市 消防本部		
○	災害時における消防団員の安全を確保するため、津波以外の災害にも対応したマニュアルに見直すとともに、定期的に訓練を実施し、マニュアルの実行性を確保する。	消防本部 市		
○	住民に対する土砂災害警戒区域や避難場所等の周知を図るため、広報誌やホームページ等により、土砂災害ハザードマップの周知を図る。	市		
○	引き続き、県と連携を図りながら、避難行動に有効な情報を掲載した火山防災マップ等を活用し、登山者や住民等の火山防災意識の向上を図る。	県市		
○	自主防災組織の設立促進と活動の活発化に向けて、引き続き、県と連携を図りながら、リーダー研修会や防災啓発研修等の取組を実施する。 また、市として、「八戸市自主防災組織育成事業」や「八戸市自主防災組織活動支援事業」により活動を支援するとともに、「八戸市自主防災会連絡協議会」と連携・協力しながら、自主防災組織の充実・強化を図る。	県市	○自主防災組織率 88.4% (H30) →90.0% (H32)	
○	地域住民の防災意識を高めるため、引き続き、県と連携を図りながら、各種講演会や出前講座等の場などを活用して防災意識の啓発を図る。 また、市として、市民防災研修会や外国人のための防災教室の開催、広報活動、防災訓練等を通じた啓発活動を実施する。	県市		

リスクシナリオ 1-4 大規模な火山噴火・土砂災害等による多数の死傷者の発生		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<p><b>&lt;防災訓練の推進&gt;</b></p> <p>地域住民の防災意識を高めるとともに、災害発生時における安全かつ迅速な対応が可能となるよう、毎年、総合防災訓練を実施しているほか、図上訓練による災害対策本部の運営訓練や、地域住民及び学校関係者の参加のもとHUG（避難所運営ゲーム）を活用した避難所運営訓練等を行っている。</p> <p>また、地域コミュニティの再生と地域防災力の向上を図るため、各地区の自主防災会が実施する避難訓練等の支援を行っている。</p>	○	<p>東日本大震災の教訓を踏まえた津波避難訓練や、近年、激甚化する傾向にある豪雨等の災害を想定した防災訓練を継続していくとともに、各地区の自主防災会が実施する避難訓練等の支援を行っていく必要がある。</p>
<p><b>&lt;地域防災リーダーの育成&gt;</b></p> <p>地域防災リーダーの育成を図るため、市内自主防災組織の代表者等を対象に、「八戸市自主防災組織リーダー研修会」を実施している。</p>	○	<p>地域防災力を高めるためには、地域防災の中心となる人材の育成が重要であることから、各地域の自主防災組織や町内会・自治会、防災知識・技能を有する防災士等との連携を進め、地域防災リーダーとなる人材の育成を行う必要がある。</p>

事前に備えるべき目標 1 人命の保護が最大限図られること  
 リスクシナリオ 1-4 大規模な火山噴火・土砂災害等による多数の死傷者の発生

重点 項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携 項目
○	引き続き、近年の災害や地域特性に応じた防災訓練を実施するとともに、各地区の自主防災会の避難訓練等の支援を行う。	市		
○	地域防災リーダーの人材育成のため、八戸市自主防災組織連絡協議会や各地域の町内会・自治会、防災知識・技能を有する防災士等との連携を図りながら、引き続き「八戸市自主防災組織リーダー研修会」を実施する。	市		

事前に備えるべき目標 <b>1 人命の保護が最大限図られること</b>		
リスクシナリオ <b>1-5 暴風雪や豪雪による重大事故や交通途絶等に伴う多数の死傷者の発生</b>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
【防雪施設の整備】		
<防雪施設の整備> 冬期間の安全な道路交通等を確保するため、定置式凍結抑制剤散布装置の整備を行っている。		路面凍結により道路等の状況が悪化する箇所があることから、箇所と状況を把握し、整備を進める必要がある。
【道路交通の確保】		
<除排雪体制の強化> 降雪等による道路交通の阻害を解消するため、除雪協力業者等の確保に努め、町内会に小型除雪機を貸出し、効率的な除雪を実施している。		近年の局地的な豪雪・暴風雪による交通障害等に対応する必要があることから、除雪協力業者を確保するとともに、国・県との連携強化や相互支援体制を構築する必要がある。
【代替交通手段の確保】		
<代替交通手段の確保> 災害発生時等に道路が通行困難となった場合の代替交通手段確保のため、J R、民営鉄道事業者及び航路運航事業者と情報共有を図っている。		災害発生時等に道路が通行困難となった場合に円滑に代替交通手段が確保されるよう、引き続き、J R、民営鉄道事業者及び航路運航事業者と情報共有を図る必要がある。
【情報通信の確保】		
<情報通信利用環境の強化> 災害発生時における情報通信利用環境として、市が管理する観光施設等においてW i - F i サービスを提供している。	○	宿泊施設や交通機関でW i - F i 利用環境が不十分などところが見受けられるため、宿泊事業者や交通事業者の取組を促進するとともに、市が管理する観光施設等のW i - F i 利用環境を充実させる必要がある。
【冬季の防災意識の啓発】		
<冬季の防災意識の啓発> 道路への雪出しによる事故や、路上駐車による交通障害を防止するため、広報紙やホームページを通して住民への協力依頼を行っている。		広報紙やホームページを通して道路への雪出しをしないよう呼びかけているが、一部道路への雪出し等が行われているため、周知の方法を検討していく必要がある。

事前に備えるべき目標 1 人命の保護が最大限図られること

リスクシナリオ 1-5 暴風雪や豪雪による重大事故や交通途絶等に伴う多数の死傷者の発生

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】

暴風雪や豪雪による重大事故や交通途絶等に伴う多数の死傷者の発生を防ぐため、安全な道路交通の確保に向けた防雪施設の整備や除排雪体制の強化を図るとともに、代替交通手段の確保や冬季の防災意識の啓発等を図る。

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	冬期間の安全な道路交通確保のため、県と連携を図りながら、対策が必要な箇所を把握し、路面凍結抑制対策等を実施する。	県市		
○	近年の局地的な豪雪・暴風雪による交通障害等に対応するため、引き続き、除雪協力業者を確保するとともに、国・県との連携強化や相互支援体制等の構築に取り組む。	国 県市		
○	災害発生時等に道路が通行困難となった場合に円滑に代替交通手段が確保されるよう、引き続き、J R、民営鉄道事業者及び航路運航事業者と一層の情報共有を図る。	県市		
○	災害発生時における情報通信利用環境を整備するため、民間事業者との連携を図りながら、W i - F i 利用環境の拡大を促進するとともに、市が管理する観光施設等のW i - F i 利用環境の充実を図る。	市 事業者		
○	道路への雪出しによる事故や、路上駐車による交通障害を防止するため、今後も広報紙やホームページによる注意喚起を継続するとともに、住民への新たな情報提供や周知の方法等を検討する。	市		

事前に備えるべき目標 <b>1 人命の保護が最大限図られること</b>		
リスクシナリオ <b>1-6 情報伝達の不備、麻痺、長期停止や防災意識の低さ等による避難行動の遅れ等に伴う多数の死傷者の発生</b>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【行政情報連絡体制の強化】</b>		
<b>&lt;県・市町村・防災関係機関における情報伝達&gt;</b> 災害発生時に一般通信の輻輳に影響されない独自の通信ネットワークとして、県、市、防災関係機関の間の通信を行う「青森県防災情報ネットワーク（地上系・衛星系）」を県が整備し、関係機関との情報通信に活用している。 また、大規模災害発生時に防災情報ネットワークが利用できない場合に備え、警察や電力事業者等が保有する独自の通信網を活用した情報連絡体制を構築している。	○	県、市、防災関係機関の間の通信を確保し、災害発生時の情報伝達を確実に実施するためには、設備の適切な保守管理と通信を行う職員等が防災情報ネットワークの操作等に習熟していく必要がある。 また、防災情報ネットワークが利用できない場合の非常手段として、警察や電力事業者等が保有する独自の通信網を活用した非常通信の体制強化を図る必要がある。
<b>【住民等への情報伝達の強化】</b>		
<b>&lt;住民等への情報伝達手段の多様化&gt;</b> 住民等へ避難勧告等を迅速・的確に伝達するため、全国瞬時警報システム（Jアラート）、災害情報共有システム（Lアラート）、防災行政無線、ほっとスルメール、広報車、ホームページ、SNS、緊急速報メール、自主防災組織との連携等、多様な伝達手段の確保に努めている。 また、災害情報等を放送するため、放送事業者と協定を締結している。	○	避難勧告等を迅速・確実に住民等に伝達するため、速報性の高いTV放送、耐災害性が高い防災行政無線、屋内外を問わず受信できる緊急速報メール等の様々な伝達手段を組み合わせしていく必要がある。
<b>&lt;障がい者等に対する避難情報伝達&gt;</b> 災害発生時における障がい者等の安全な避難を確保するため、視覚・聴覚障がい者へ災害発生情報や避難情報等を迅速に伝達するための体制を整備するとともに、視覚障がい者へは、緊急警報受信機能付き地上デジタル放送対応ラジオ（日常生活用具）の購入補助の周知、聴覚障がい者へは、BizFAX（インターネットFAXによる一斉同報配信）及びほっとスルメールへの登録を促している。		障がい者等の要援護者は、障がいの程度により外部からの情報を得られにくいため、避難情報が障がい者等に確実に伝わるよう、視覚障がい者へは、緊急警報受信機能付き地上デジタル放送対応ラジオの購入補助、聴覚障がい者へは、BizFAX及びほっとスルメールへの登録を周知していく必要がある。
<b>&lt;外国人観光客等に対する防災情報提供体制の強化&gt;</b> 外国人観光客等に対する防災情報提供のため、英語、中国語、韓国語、やさしい日本語の4言語による「外国人のための防災ガイドブック」を作成し、ホームページへ掲載しているほか、外国人向けにホームページの一部を英語表記にしている。 また、外国人観光客等の受入環境整備のため、市が管理する観光施設等においてWi-Fiサービスを提供している。		外国人観光客等が自力で情報収集・避難できるようにするため、「外国人のための防災ガイドブック」の普及・啓発を図るとともに、外国人観光客向けの外国語による情報発信を充実する必要がある。 Wi-Fiサービスについては、宿泊施設等において利用環境が不十分な箇所が見受けられるため、利用範囲の拡大等の取組を促進する必要がある。



事前に備えるべき目標 1 人命の保護が最大限図られること

リスクシナリオ 1-6 情報伝達の不備、麻痺、長期停止や防災意識の低さ等による避難行動の遅れ等に伴う多数の死傷者の発生

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】

情報伝達の不備等に起因した避難行動の遅れ等による多数の死傷者の発生を防ぐため、行政機関における情報連絡体制及び住民等への情報伝達の強化や、住民の防災意識の啓発、防災教育の推進を図る。

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	災害発生時の防災情報システムの運用を万全にするため、定期的に保守管理を行うとともに、県、市、防災関係機関による情報伝達訓練を計画的に実施する。	県市		
○	さらなる情報伝達手段の多重化・多様化に向けて、避難勧告等を伝達する役割を担うマスメディア、通信事業者、自主防災組織と平時からの連携強化に努める。 また、災害時のＬアラートの運用を確実にするため、県と連携して定期的に訓練等を実施する。	県市		
○	障がい者等へ災害発生情報や避難情報等を迅速に伝達するため、引き続き、視覚障がい者には、緊急警報受信機能付き地上デジタル放送対応ラジオの購入補助、聴覚障がい者には、BizFAX及びほっとスルメールへの登録を周知する。	市	○ BizFAX登録希望調査 3年に1回実施（現状）→継続（H35）	
○	外国人観光客等に対する防災情報提供体制を強化するため、「外国人のための防災ガイドブック」を観光パンフレット設置先に設置するなど普及啓発を図るとともに、外国人向け観光パンフレットの一部に緊急連絡先等を掲載することや、多言語による防災情報の伝達の在り方について検討する。 Wi-Fiサービスについては、外国人を含む観光客等が安心して旅行できる受入環境の整備のため、民間事業者との連携を図りながら、引き続き利用範囲の拡大を促進する。	県市		

リスクシナリオ 1-6 情報伝達の不備、麻痺、長期停止や防災意識の低さ等による避難行動の遅れ等に伴う多数の死傷者の発生		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<p><b>&lt;ほっとスルメール（八戸市安全・安心情報メール配信サービス）の充実&gt;</b></p> <p>緊急情報や気象、火災、防犯、交通安全、消費生活、保健所などに関する情報を、登録者の携帯電話等にお知らせする「ほっとスルメール」配信事業を連携中核都市圏の連携事業として行っている。</p> <p>また、スマートフォンの普及に伴い、ほっとスルメールアプリの運用を開始しており、住民の安全安心意識の高揚や、新たな被害の発生及び被害の拡大防止を図るための重要な情報伝達手段としてほっとスルメールの充実、強化に取り組んでいる。</p>		<p>ほっとスルメールは、災害時における重要な情報伝達手段であり、また、近年は、全国各地で様々な大規模災害が発生していることから、住民の生命・財産を守り、災害に強い安全な地域づくりを推進するため、ほっとスルメールの利用者を増やしていく必要がある。</p>
<b>【防災意識の啓発・地域防災力の向上】</b>		
<p><b>&lt;防災意識の啓発&gt;</b></p> <p>災害に対する備えの重要性や避難意識の向上等、地域住民の防災意識を高めるため、市民防災研修会や外国人のための防災教室（八戸国際交流協会主催）を実施しているほか、広報はちのへや市ホームページによる広報活動、防災訓練を通じて啓発を行っている。</p>	○	<p>災害に対する備えや早期避難の重要性等の啓発について、より一層の取組を実施していく必要がある。</p>
<p><b>&lt;防災情報の入手に関する普及啓発&gt;</b></p> <p>災害発生時において、住民等が確実に防災情報を入手できるよう、各家庭等において日頃から準備しておくべきことについて、ホームページや防災訓練、研修会等を通じて普及啓発を行っている。</p>		<p>災害に伴う大規模停電発生時等においても、住民等が確実に防災情報を入手できるよう、情報通信環境の変化等も踏まえた普及啓発を実施していく必要がある。</p>
<b>【防災教育の推進・学校防災体制の確立】</b>		
<p><b>&lt;防災教育の推進&gt;</b></p> <p>児童生徒等の防災意識を育成するため、市が独自に作成した防災ノートを各学校に配付しているほか、防災関係機関と連携した防災教室支援事業を実施している。</p>		<p>災害発生時の被害を軽減するためには、教職員、児童生徒等が災害関連情報を正しく理解し、的確な避難行動を行うことが重要であることから、学校安全及び防災ノートに係る教員研修や児童生徒への防災教育の充実を図っていく必要がある。</p>
<p><b>&lt;学校防災体制の確立&gt;</b></p> <p>学校における防災体制の整備等を図るため、各学校において危機管理マニュアルを作成し、避難訓練等を実施している。</p>		<p>危機管理マニュアルについては、社会環境の変化など各学校や地域の実情を踏まえ、必要な見直しを図っていく必要がある。</p>

事前に備えるべき目標 1 人命の保護が最大限図られること

リスクシナリオ 1-6 情報伝達の不備、麻痺、長期停止や防災意識の低さ等による避難行動の遅れ等に伴う多数の死傷者の発生

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	<p>ほっとスルメールへの加入を促進するため、引き続き、広報誌や市ホームページへの掲載のほか、各種防災イベントでのチラシの配布、さらには市民課窓口において転入者へチラシを配布するなど、様々な機会を通じて未登録者に登録を呼びかけていく。</p> <p>また、住民が迅速、適切に避難行動を取れるよう、メール到達時間の短縮や、ほっとスルメールアプリの機能強化を図るとともに、連携中枢都市圏の構成町村と連携しながら、利用者のサービス向上への取組も併せて行うことで、さらなるほっとスルメールの加入促進に取り組む。</p>	市 連携町村 (全町村)	○圏域内のほっとスルメール登録件数割合 18.82% (H30) →26% (H33)	○
○	<p>地域住民の防災意識を高めるため、引き続き、県と連携を図りながら、各種講演会や出前講座等の場などを活用して防災意識の啓発を図る。</p> <p>また、市として、市民防災研修会や外国人のための防災教室の開催、広報活動、防災訓練等を通じた啓発活動を実施する。</p>	県 市		
○	<p>停電発生時のラジオの活用を始め、様々なICT機器を活用した防災情報の入手の方法や充電対策について、ホームページや防災訓練、研修会等を通じて普及啓発を行う。</p>	県 市		
○	<p>各学校において、発達段階に応じた防災教育が実施されるよう、防災ノートの効果的な活用に係る教員研修や防災関係機関による普及啓発活動の充実を図る。</p>	市		
○	<p>各学校において、災害発生時に円滑かつ効果的な災害対策活動が行われるよう、引き続き、危機管理マニュアルの検証や見直しを推進する。</p>	県 市	<p>○学校危機管理マニュアルの作成 各学校で作成済(現状) →随時見直し(H35)</p> <p>○避難訓練の実施 2回/年(現状) →継続(H35)</p>	

事前に備えるべき目標 2 救助・救急、医療活動等が迅速に行われること			
リスクシナリオ 2-1 被災地での食料・飲料水等、生命に関わる物資供給の長期停止			
現在の取組	再掲	脆弱性評価	
<b>【支援物資等の供給体制の確保】</b>			
<b>&lt;非常物資の備蓄&gt;</b>			
<p>災害発生時に被災者の食料・飲料水を確保するため、県及び市では、住民が各家庭や職場で、平時から3日分の食料を備蓄するよう啓発している。</p> <p>また、県及び市は、災害発生時における食料、飲料水、日用品等の物資供給に関する協定をスーパー、飲料水メーカー等と締結し、災害発生時に事業者等が製造・調達することが可能な物資の提供を受ける流通在庫備蓄を進めている。</p>		<p>引き続き、住民等に家庭内備蓄について普及啓発活動を図る必要がある。</p> <p>また、スーパー、飲料水メーカー等と、災害発生時における支援物資の供給に関する協定を8件締結しているが、さらに協定締結を推進するなど、備蓄の確保を図る必要がある。</p>	
<b>&lt;災害発生時の物流インフラの確保&gt;</b>			
<p>災害発生時における避難所への救援物資等の円滑な輸送を確保するため、災害発生時に利用する輸送経路等について、県と連携しながら、道路、港湾等の物流インフラの強化策を検討している。</p>		<p>大規模災害発生時に、輸送経路等の寸断などにより物流機能の低下が懸念されることから、災害に強い物流インフラを確保する必要がある。</p>	
<b>&lt;石油燃料供給の確保&gt;</b>			
<p>青森県石油商業組合八戸支部と災害時の石油燃料の供給に関する協定を締結し、災害時に備えた石油燃料の備蓄と、市の要請による優先供給を図っている。</p> <p>また、県が青森県石油商業組合などの関係機関と締結している災害発生時の石油燃料の安定供給に関する協定に基づき、業務継続が求められる病院、避難所等重要施設、緊急車両について県との情報共有を行うとともに、毎年度、当該情報を更新している。</p>		<p>災害発生時には青森県石油商業組合との協定が有効に機能するよう、供給先の情報更新、連携体制の維持が必要である。</p>	
<b>&lt;避難所等への燃料等供給の確保&gt;</b>			
<p>災害発生時に避難所等への燃料等供給を確保するため、一般社団法人青森県エルピーガス協会と「災害時における液化石油ガス及び応急対策用資機材の供給に関する協定」を締結している。</p>		<p>災害発生時において、避難所等への応急対策用燃料等を安定的に確保するため、一般社団法人青森県エルピーガス協会との連携体制を維持する必要がある。</p>	
<b>&lt;災害応援の受入体制の構築&gt;</b>			
<p>災害発生時に迅速かつ速やかに応援を受け入れることができるよう、応援機関の活動拠点の整備を図り、受入体制の構築を図っている。</p>		<p>災害発生時に迅速かつ速やかに他自治体からの応援を受け入れることができるよう、個々の相互応援協定について、連絡・要請等の手順や手続等を訓練により定期的に確認するとともに、応援職員の受入を円滑に実施するため、受援体制を強化する必要がある。</p> <p>特に近年の大規模災害においては、緊急災害対策派遣隊（TEC-FORCE）等、国や関係機関など全国からの受入が必要であり、配慮する必要がある。</p>	
<b>&lt;救援物資等の受援体制の構築&gt;</b>			
<p>災害発生時、民間企業等からの物資供給等の支援を迅速かつ円滑に遂行するため、災害発生時の物資供給等に係る協定を締結している。</p>		<p>協定等に基づく救援物資、国からの支援物資、企業等からの義援物資等について、具体的な受け入れの運用等が定まっていないため、これらを具体化する必要がある。</p>	

- 事前に備えるべき目標 2 救助・救急、医療活動等が迅速に行われること  
 リスクシナリオ 2-1 被災地での食料・飲料水等、生命に関わる物資供給の長期停止

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】				
被災地での食料・飲料水等、生命に関わる物資供給の長期停止を防ぐため、非常物資や支援物資等の供給体制及び災害応援の受入体制の確保、防災拠点の整備、水道施設・物流関連施設の防災対策の推進等を図る。				
重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	引き続き、県と連携を図りながら、住民に対して食料を備蓄するよう啓発するとともに、食料調達に関する協定の締結を推進する。 また、住民の3日分の食料備蓄を基本としつつも、これを一層促進する取組や、住民の備蓄を補完する県及び市の備蓄目標、役割分担等、これからの県全体としての災害備蓄の在り方について検討し、推進する。	県市		
○	災害発生時に救援物資等の円滑な輸送を確保するため、県が進めている防災物流インフラ強化計画の策定に協力するとともに、計画策定後は、本計画に基づき県と連携しながら危険箇所対策を進めていく。	県市		
○	災害発生時において、協定に基づき円滑に必要な施設等に石油燃料が優先供給されるよう、引き続き、供給対象・連絡体制に係る情報更新等を行う。	県市		
○	災害発生時において、協定に基づき円滑に燃料が供給されるよう、引き続き、連絡体制に係る情報更新等を行う。	市		
○	引き続き、個々の相互応援協定について、連絡・要請等の実施手順や手続等を運用マニュアルにより定期的に確認し、訓練・研修等により実効性を高めていくとともに、他自治体の応援職員を円滑に受け入れるため、あらかじめ、応援職員が実施する対象業務や応援職員の調整を実施する受援組織等を検討し、受援体制の強化を図る。 また、緊急災害対策派遣隊（TEC-FORCE）等、国の各関係機関を円滑に受け入れるための体制を整備する。	市		
○	物資等の受援を円滑に実施するため、物資等の受入調整機能等について検討の上、受援体制を構築する。	市		



リスクシナリオ 2-1 被災地での食料・飲料水等、生命に関わる物資供給の長期停止		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<p><b>&lt;要配慮者（難病疾患等）への支援&gt;</b></p> <p>在宅で人工呼吸器等を使用している難病患者や小児慢性特定疾病患者等が、災害発生時も継続治療ができるようにするため、患者の把握に努めるとともに、患者・家族に対し、停電時における予備電源の確保や停電が長期にわたる場合の対応方法等を確認し、必要な助言を行っている。</p>		<p>災害発生で停電になった場合は生命に関わることから、停電時に備えて、引き続き、在宅で人工呼吸器等を使用している患者には停電後も継続して人工呼吸器等を使用できる環境の整備を図る必要がある。</p> <p>また、透析患者については、透析治療が維持できるよう受入可能な医療機関に関する情報を提供する体制を構築しておく必要がある。</p>
<p><b>&lt;災害用医薬品等の確保&gt;</b></p> <p>災害発生時に救護班が使用する医薬品等を確保するため、必要事項を地域防災計画で定めているほか、関係団体との役割分担を定めた協定を締結している。</p> <p>災害拠点病院である八戸市立市民病院では、主に災害発生から5日目頃までに消費が多いと予想される外傷、救命措置に使用する薬品の院内在庫を確保しているほか、院内在庫薬品調査、使用期限確認を行い、適正在庫に努めている。</p> <p>なお、医薬品や医療機器、医療用ガス等が不足する場合は、県が関係団体等と供給協定等を締結していることから、県へ供給要請を行うこととしている。</p>		<p>災害発生時に救護班が使用する医薬品等の確保に向けて、協定等が有効に機能するよう、引き続き、関係機関等と連携していく必要がある。</p>
<b>【防災拠点の整備】</b>		
<p><b>&lt;防災拠点の整備&gt;</b></p> <p>大規模災害時に警察、消防、自衛隊等から派遣される要員の活動拠点及び救援物資の保管等のため、公園や体育施設等を地域防災拠点として地域防災計画に位置付け、大規模災害時における即応力の強化を図っている。</p>		<p>近年、集中豪雨が局地化・激甚化していることを踏まえ、既存施設を活用して大規模災害時における即応力を強化するほか、新たに整備する八戸市長根屋内スケート場を防災拠点として活用し、避難対策や災害応急・復旧活動対策等の強化を図る必要がある。</p>
<b>【水道施設の防災対策】</b>		
<p><b>&lt;水道施設の耐震化・老朽化対策&gt;</b></p> <p>災害時の給水機能を確保するため、水道施設や管路の耐震化及び老朽化対策を計画的に進めている。</p>		<p>人口減少を踏まえた計画の策定や、アセットマネジメント（資産管理）を活用し、施策を推進する必要がある。</p>

事前に備えるべき目標 2 救助・救急、医療活動等が迅速に行われること  
 リスクシナリオ 2-1 被災地での食料・飲料水等、生命に関わる物資供給の長期停止

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	<p>在宅で人工呼吸器等を使用している患者の名簿作成・更新に努めるとともに、患者・家族に対し、停電時における予備電源の確保や停電が長期にわたる場合の対応方法等の確認及び必要な助言を継続する。</p> <p>透析患者については、受入可能な医療機関に関する情報を提供するための体制を構築するとともに、八戸市医師会など関係機関との連携強化を図る。</p>	市		
○	<p>災害発生時に救護班が使用する医薬品等を確保するため、防災訓練の実施などにより、関係機関等との連携体制を強化していく。</p>	市民病院 市		
○	<p>大規模災害発生時における広域的な防災拠点として八戸市長根屋内スケート場を整備し、避難者の受入、防災関係機関の活動拠点、救援物資集積場所、備蓄倉庫等として活用を図る。</p>	市		
○	<p>災害時の給水機能の確保に向けて、基幹管路や水道施設の耐震化を進め、水道事業の広域化や広域連携による経営の効率化等を推進する。</p>	水道企業団	<ul style="list-style-type: none"> <li>○浄水施設の耐震化率 42.1% (H28) →42.1% (H40)</li> <li>○ポンプ所の耐震化率 91.0% (H28) →99.3% (H40)</li> <li>○配水池の耐震化率 33.8% (H28) →52.8% (H40)</li> <li>○管路の耐震管率 41.4% (H28) →51.0% (H40)</li> <li>○基幹管路の耐震管率 70.9% (H28) →76.0% (H40)</li> <li>○重要給水施設配水管路の耐震管率 54.0% (H28) →69.7% (H40)</li> </ul>	



リスクシナリオ 2-1 被災地での食料・飲料水等、生命に関わる物資供給の長期停止		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<p><b>&lt;応急給水資機材の整備&gt;</b></p> <p>断水発生時に被災者が必要とする最小限の飲料水の確保が可能となるように、水道事業者においては応急給水のための体制を整えるとともに、災害用備蓄資材（応急給水）の整備を図っている。</p>		<p>断水発生時に被災者が必要とする最小限の飲料水を確保するため、災害用備蓄資材（応急給水）の整備を図っていく必要がある。</p>
<p><b>&lt;水道施設の応急対策&gt;</b></p> <p>災害時に水道施設及び管路に被害が発生した場合、速やかに給水が可能となるように、水道事業者においては応急復旧のための体制を整えるとともに、災害用備蓄資材（応急復旧）の整備を図っている。</p>		<p>災害時に水道施設及び管路に被害が発生した場合、速やかに給水を再開するため、災害用備蓄資材（応急復旧）の整備を図る必要がある。</p>
<b>【道路施設の防災対策】</b>		
<p><b>&lt;緊急輸送道路の機能強化・老朽化対策&gt;</b></p> <p>災害発生時の広域的な避難路や救援物資の輸送路となる緊急輸送道路を確保するため、優先的に機能強化や老朽化対策を推進している。</p>	○	<p>依然として、多くの脆弱性を有する箇所が残っており、災害発生時の救助・救援に係る人員や物資などの緊急輸送路の確保が課題であるため、緊急輸送道路の機能強化・老朽化対策を優先的に進める必要がある。</p>
<p><b>&lt;緊急輸送道路以外の道路の機能強化・老朽化対策&gt;</b></p> <p>緊急輸送道路が損壊した場合に備え、これを補完する緊急輸送道路以外の道路の安全性等を確保するため、機能強化や老朽化対策を推進している。</p>	○	<p>緊急輸送道路が損壊した場合に備え、これを補完する道路について、依然多くの脆弱性を有する箇所が残っているため、機能強化や老朽化対策を行う必要がある。</p>
<p><b>&lt;市管理農道・林道の機能保全・老朽化対策&gt;</b></p> <p>災害発生時の避難路・代替輸送路となる農道・林道の安全性等を確保するため、定期的な点検診断等を実施している。</p>	○	<p>整備後、相当の年数を経過している農道・林道もあることから、点検診断等を実施の上、計画的に老朽化対策等を実施する必要がある。</p>
<b>【港湾・漁港の防災対策】</b>		
<p><b>&lt;港湾・漁港施設の耐震化・老朽化対策&gt;</b></p> <p>港湾については、災害発生時における海路による輸送を確保するため、八戸港の耐震強化岸壁を整備している。</p> <p>漁港については、地域の水産業を支え、物流や地域集落の拠点としての重要な役割を担うことから、施設の長寿命化を図るため、水産物供給基盤機能保全事業基本計画を策定している。</p>	○	<p>港湾については、インフラの老朽化が急速に進んでいることから、予防保全型の維持管理計画に基づく港湾施設の点検、補修・改良など、老朽化対策が必要である。</p> <p>漁港については、策定した水産物供給基盤機能保全事業基本計画に基づき、施設保全工事を適切に行っていくほか、日常点検を着実に実施するなど、施設の維持管理をより効果的かつ効率的に実施する必要がある。</p>

事前に備えるべき目標 2 救助・救急、医療活動等が迅速に行われること  
 リスクシナリオ 2-1 被災地での食料・飲料水等、生命に関わる物資供給の長期停止

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	断水発生時に被災者が必要とする最小限の飲料水を確保するため、引き続き、必要に応じ、応急給水体制の見直し及び災害用備蓄資材(応急給水)の更新を図る。	水道企業団		
○	災害時に水道施設及び管路に被害が発生しても速やかに給水を再開するため、引き続き、必要に応じ、応急復旧体制の見直し及び災害用備蓄資材(応急復旧)の更新を図る。	水道企業団		
○	災害に強い道路を整備し、大規模災害発生時の広域的な避難路や救援物資の輸送路を確保するため、国・県と連携を図りながら、国の交付金を活用する等により、道路整備や危険箇所対策、道路施設の耐震化といった機能強化と老朽化対策を実施する。	国 県市		
○	緊急輸送道路を補完する道路の安全性等を確保するため、県と連携を図りながら、国の交付金を活用する等により、道路整備や危険箇所対策、道路施設の耐震化といった機能強化と老朽化対策を実施する。	県市		
○	農道・林道については、必要な改良や老朽化対策等が実施されるよう、引き続き、定期的な点検診断等を実施する。	市		
○	災害発生時の海路による輸送を確保するため、港湾施設の老朽化対策を推進するとともに、漁港施設の老朽化対策・機能強化対策を実施する。	県市		

リスクシナリオ 2-1 被災地での食料・飲料水等、生命に関わる物資供給の長期停止		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【食料生産体制の強化】</b>		
<p><b>&lt;食料生産体制の強化&gt;</b></p> <p>農業については、農業の振興と持続的発展を図るため、「第11次八戸市農業計画」を策定し、この計画に基づき「魅力ある農業経営体の育成」・「地域特産を生かした八戸農業の推進」・「持続的な農業生産環境の整備」等を推進している。</p> <p>漁業については、当市魚市場における取扱の主力魚種であるイカ、サバの水揚量の増加を図るため、生産者に対する働きかけを行っている。</p>		<p>農業については、水稻、野菜、果物、花き、畑作物等の多彩な農業生産が行われ、平成26年の農業産出額は県内第7位の約133億円となっている。</p> <p>災害発生時においても農産物が安定供給できるよう、平時から、生産基盤や生産体制の強化を図る必要がある。</p> <p>漁業については、水揚量の増加に取り組んでいくことで、生産者だけではなく、後背施設である冷凍・冷蔵業や水産加工業の振興につなげ、食料生産体制の安定化を図っていく必要がある。</p>
<p><b>&lt;農作物生産に必要な施設・機械等の整備対策&gt;</b></p> <p>産地力の強化のためのパイプハウスの整備や省力化を目的とした農業用機械の導入等を実施する必要がある農業者へ支援を実施している。</p>		<p>安定した農業生産を確保するためには、平時から営農基盤の強化が必要であることから、パイプハウス整備や農業用機械の導入等、農業者への支援を実施する必要がある。</p>

事前に備えるべき目標 2 救助・救急、医療活動等が迅速に行われること  
 リスクシナリオ 2-1 被災地での食料・飲料水等、生命に関わる物資供給の長期停止

重点 項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携 項目
○	<p>農業については、農業の振興と持続的発展を図るため、引き続き「第11次八戸市農業計画」に基づき、自らの発想と戦略による特色ある農業施策を推進する。</p> <p>漁業については、引き続き、漁船誘致等を行いながら水揚量の増加を図っていく。</p>	市	<p>○農業産出額 153.2億円(H25)→153.2億円以上(H32)</p> <p>○八戸港の水揚げ高(数量・金額) 120,530トン・229億円(H26) →130,000トン・235億円(H32)</p> <p>○水産加工品生産高(数量・金額) 96,400トン・416億円(H26) →102,000トン・450億円(H32)</p>	
○	<p>安定した農業生産を確保するため、引き続き、パイプハウス整備や農業用機械の導入等、農業者への支援を実施し、営農基盤の強化を図る。</p>	市	<p>○農業用パイプハウスなどの農業施設の面積 45.1ha(H26)→47.2ha(H32)</p>	

事前に備えるべき目標 <b>2 救助・救急、医療活動等が迅速に行われること</b>		
リスクシナリオ <b>2-2 多数かつ長期にわたる孤立集落等の同時発生</b>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【集落の孤立防止対策】</b>		
<b>&lt;集落の孤立防止対策&gt;</b> 災害発生時において、人命を守ることを最優先に、「孤立集落をつくらない」という視点と「逃げる」という発想を重視し、防災対策と危機管理体制の強化などのハード・ソフト一体となった、青森県独自の「防災公共」の取組を県と一体となって推進している。 この一環として、地震・大雨により孤立するおそれがある集落の把握や、そこに通じる道路・橋梁等の通行確保対策等に取り組んでいる。		
防災公共推進計画を策定するに当たり、平成 24 年度から平成 25 年度にかけて、当市の孤立するおそれのある集落等全 13 地区において検討を行った結果、各拠点とのアクセスが確保されており、孤立する集落等はないが、近年多発する集中豪雨等により、想定外の事態が起こりうる可能性もあるため、引き続き、孤立するおそれがある集落の把握や、そこに通じる道路、橋梁等の通行確保対策等に取り組んでいく必要がある。		
<b>【孤立集落発生時の支援体制の構築】</b>		
<b>&lt;孤立集落発生時の支援体制の確保&gt;</b> 孤立集落が発生した場合は、食料や資機材等の物資輸送等の支援が必要となるため、市町村間の広域連携の観点から、他自治体との相互応援協定を締結している。		
多数の孤立集落が同時に発生した場合でも対応が可能となるよう、関係機関による支援体制を確保する必要がある。		
<b>【代替輸送手段の確保】</b>		
<b>&lt;代替輸送手段の確保&gt;</b> 海に面する当市の地域特性を生かし、災害発生時における海路による輸送を確保するため、八戸港の耐震強化岸壁を整備しているほか、被災後の物流機能の早期回復のため、八戸港 B C P（業務継続計画）を策定している。 また、災害発生時における漁港を利用した輸送確保も視野に入れ、漁港施設の老朽化対策・機能強化対策を行っている。		
大規模災害時において、陸上輸送の代替手段は海上輸送となることから、港湾施設の防災機能強化や、被災後においても港湾物流機能を早期に回復するための行動計画である八戸港 B C P（業務継続計画）の実効性を確保するための取組を実施する必要がある。 また、漁港については、策定した水産物供給基盤機能保全事業基本計画に基づき、施設保全工事を適切に行っていくほか、日常点検を着実に実行するなど、施設の維持管理をより効果的かつ効率的に実施する必要がある。		
<b>【防災ヘリコプターの運航の確保】</b>		
<b>&lt;防災ヘリコプターの連携体制の確立&gt;</b> 他都道府県の防災航空隊や防災関係機関と相互の連携・協力関係を確立するため、定期的に訓練を実施している。 大規模災害が発生した場合の他都道府県からの広域航空消防応援に係る受入体制に係るマニュアルを作成し、体制を整えている。		
防災関係機関相互の連携体制を確立するため、引き続き、統一的な航空機の運用調整の下、訓練を実施する必要がある。 また、相互応援協定等に基づき隣県等の防災航空隊と大規模災害発生時の迅速かつ的確な活動が実施できるよう、引き続き、関係機関相互の連携・協力体制を確立するため訓練を実施する必要がある。		

事前に備えるべき目標 2 救助・救急、医療活動等が迅速に行われること  
 リスクシナリオ 2-2 多数かつ長期にわたる孤立集落等の同時発生

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】				
多数かつ長期にわたる孤立集落等の同時発生を防ぐため、孤立するおそれのある集落への支援体制の構築や、情報通信利用環境の強化、緊急輸送道路等の機能強化・老朽化対策を図る。				
重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	災害発生時の集落の孤立防止に向けて、県と連携を図りながら、引き続き、孤立のおそれがある集落や、道路・橋梁等の通行確保対策が講じられていない箇所を把握の上、必要な対策を実施する。	県市		
○	県及び八戸圏域の町村や防災関係機関と連携し、孤立集落発生時に支援する内容について検討する。	県市		
○	災害発生時の海路による輸送確保に向けて、引き続き、港湾施設の防災機能の強化を図るとともに、八戸港BCP（業務継続計画）の実効性を確保するための実地訓練等を実施する。 漁港については、水産物供給基盤機能保全事業基本計画に基づき、漁港施設の老朽化対策・機能強化対策を実施する。	県市		
	ヘリコプター又は固定翼機を保有する防災関係機関相互の連携体制を確立するため、県総合防災訓練や合同指揮本部図上訓練等において、統一的な航空機の運用調整の下、訓練を実施する。 また、相互応援協定等に基づき隣県等の防災航空隊と大規模災害発生時の迅速かつ的確な活動が実施できるよう、関係機関相互の連携・協力体制を確立するため訓練を実施する。	県		



リスクシナリオ 2-2 多数かつ長期にわたる孤立集落等の同時発生		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【ドクターヘリの運航の確保】</b>		
<b>&lt;ドクターヘリの運航確保&gt;</b> 地域の救急医療体制の充実を図るため、県から受託し、ドクターヘリを運用している。 災害発生時でも円滑な救急活動を行うため、圏域市町村の防災訓練に参加している。 また、県外地域にも出動できる広域連携体制を構築している。		災害発生時の運用については、県の判断・指示が必要であり、また、災害対策本部の指揮下に入ることから、県及び消防機関、その他関係機関との連携強化を図る必要がある。
<b>【情報通信の確保】</b>		
<b>&lt;情報通信利用環境の強化&gt;</b> 災害発生時における情報通信利用環境として、市が管理する観光施設等においてWi-Fiサービスを提供している。	○	宿泊施設や交通機関でWi-Fi利用環境が不十分なところが見受けられるため、宿泊事業者や交通事業者の取組を促進するとともに、市が管理する観光施設等のWi-Fi利用環境を充実させる必要がある。
<b>【道路施設の防災対策】</b>		
<b>&lt;緊急輸送道路の機能強化・老朽化対策&gt;</b> 災害発生時の広域的な避難路や救援物資の輸送路となる緊急輸送道路を確保するため、優先的に機能強化や老朽化対策を推進している。	○	依然として、多くの脆弱性を有する箇所が残っており、災害発生時の救助・救援に係る人員や物資などの緊急輸送路の確保が課題であるため、緊急輸送道路の機能強化・老朽化対策を優先的に進める必要がある。
<b>&lt;緊急輸送道路以外の道路の機能強化・老朽化対策&gt;</b> 緊急輸送道路が損壊した場合に備え、これを補完する緊急輸送道路以外の道路の安全性等を確保するため、機能強化や老朽化対策を推進している。	○	緊急輸送道路が損壊した場合に備え、これを補完する道路について、依然多くの脆弱性を有する箇所が残っているため、機能強化や老朽化対策を行う必要がある。
<b>&lt;市管理農道・林道の機能保全・老朽化対策&gt;</b> 災害発生時の避難路・代替輸送路となる農道・林道の安全性等を確保するため、定期的な点検診断等を実施している。	○	整備後、相当の年数を経過している農道・林道もあることから、点検診断等を実施の上、計画的に老朽化対策等を実施する必要がある。

事前に備えるべき目標 2 救助・救急、医療活動等が迅速に行われること  
 リスクシナリオ 2-2 多数かつ長期にわたる孤立集落等の同時発生

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	これまでの防災訓練は、各市町村単独の訓練であったため、ドクターヘリ事業者である県とも連携を図り、防災訓練を実施する。	県 市民病院	○ドクターヘリ出動件数 489件(H26)→500件(H32)	
○	災害発生時における情報通信利用環境を整備するため、民間事業者との連携を図りながら、Wi-Fi利用環境の拡大を促進するとともに、市が管理する観光施設等のWi-Fi利用環境の充実を図る。	市 事業者		
○	災害に強い道路を整備し、大規模災害発生時の広域的な避難路や救援物資の輸送路を確保するため、国・県と連携を図りながら、国の交付金を活用する等により、道路整備や危険箇所対策、道路施設の耐震化といった機能強化と老朽化対策を実施する。	国 県 市		
○	緊急輸送道路を補完する道路の安全性等を確保するため、県と連携を図りながら、国の交付金を活用する等により、道路整備や危険箇所対策、道路施設の耐震化といった機能強化と老朽化対策を実施する。	県 市		
○	農道・林道については、必要な改良や老朽化対策等が実施されるよう、引き続き、定期的な点検診断等を実施する。	市		

事前に備えるべき目標 <b>2 救助・救急、医療活動等が迅速に行われること</b>		
リスクシナリオ <b>2-3 自衛隊、警察、消防、海保等の被災等により救助・救急活動等が実施できない事態</b>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【防災関連施設の耐震化・老朽化対策】</b>		
<b>&lt;市庁舎、消防本部等の耐震化・老朽化対策&gt;</b> 災害発生時に防災拠点となる市庁舎・消防本部等の耐震化を進めている。	○	防災拠点となる市庁舎や消防本部等の公共施設等耐震化の進捗率は、平成 27 年 3 月末時点で 97.7%であることから、引き続き、施設の耐震化を進める必要がある。 市の災害対策本部を設置する市庁舎については、別館は免震構造であり、本館は平成 26 年度の耐震診断の結果、施設の強度が基準を満たしていたため耐震改修は実施していないが、将来的な対応を検討する必要がある。
<b>【災害対策本部機能の強化】</b>		
<b>&lt;災害対策本部機能の強化&gt;</b> 大規模災害発生時において応急措置を円滑かつ的確に講じるために設置する八戸市災害対策本部について、県や防災関係機関等と連携・協力体制を構築している。 また、災害対策本部の効率的な運用を図るため、定期的に図上訓練を実施している。		災害対策本部は、災害が発生した場合における初動時の迅速な情報収集・集約、意思決定、関係機関との連絡調整など、応急対策に係る重要な役割を果たすことから、その体制や統制機能等について検証し、災害対策本部機能の強化・充実を図る必要がある。
<b>【関係機関の連携強化・防災訓練の推進】</b>		
<b>&lt;災害発生時の緊急消防援助隊の連携強化&gt;</b> 災害発生時に県内の消防力では対処できない場合に消防庁を通して出動する緊急消防援助隊を円滑に受け入れるため、青森県緊急消防援助隊受援計画に基づき、当地域の実情を踏まえた受援計画を策定中である。 また、北海道東北各県持ち回りで行われる緊急消防援助隊のブロック合同訓練に毎年参加している。		当消防本部は、これまでに緊急消防援助隊の受入れを行ったことがないため、北海道東北ブロック合同訓練に参加すること等により、災害発生時における対応の実効性を高める必要がある。
<b>&lt;防災航空隊への航空支援&gt;</b> 大規模災害発生時、緊急消防援助隊航空部隊等の応援を受ける際、航空小隊が円滑に活動できるよう、協定に基づき航空隊経験者を航空支援員として派遣することとしている。		これまで航空支援員を派遣するような事態が発生していないことから、災害時における対応の実効性を高める必要がある。
<b>&lt;医療従事者確保に係る連携体制&gt;</b> 災害発生時の保健医療活動を総合調整する県と連携する必要があるため、県主催の災害時の保健医療提供体制に係る会議や図上訓練などに参加している。 また、災害発生時の医療提供体制確保のため、八戸市立市民病院は、日本 D M A T 活動要領に基づき、D M A T (災害派遣医療チーム) 隊員の養成を進めるとともに、各種 D M A T 訓練への参加等、対応能力の向上を図っている。		災害発生時の保健医療活動を総合調整する県と連携する必要があるため、県との連携を強化していく必要がある。 また、八戸市立市民病院は、D M A T 活動拠点本部として、院外の D M A T の受入れ及び指揮をすることが予想されることから、関係機関との情報を共有するためのハード及びソフトを整備していく必要があるとともに、D M A T 隊員を育成していく必要がある。

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】

自衛隊、警察、海保等有する救助・救急活動等の能力を十分に発揮できない事態や、被災等により活動できない事態を防ぐため、防災関連施設の耐震化・老朽化対策の推進、防災関係機関や地域住民の参加を含めた総合防災訓練の実施、救助・救出体制の強化や災害応援の受入体制を構築するほか、地域防災力向上のため、自主防災組織の設立・活性化支援や地域防災リーダーの育成を図る。

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	引き続き、市庁舎・消防本部等の耐震化・長寿命化を進めるとともに、市庁舎の災害対策本部機能を確保するため、定期的な点検や適切な修繕等を実施する。	市 消防本部		
○	災害対策本部機能の充実・強化を図るため、引き続き、定期的に訓練を実施し、本部の体制・配置等について検証の上、適宜見直しを行う。	市		
○	災害発生時に緊急消防援助隊の受入れを円滑に行うため、引き続き、北海道東北ブロック訓練に参加すること等により、災害発生時における対応の実効性を高める。	県 消防本部 市		
○	大規模災害時に航空小隊が円滑に活動できるよう、航空支援員の活動も想定した訓練を実施し、災害時における対応力を高める。	県 消防本部 市		
○	災害発生時の医療提供体制を確保するため、県や圏域で行われる会議や図上訓練への参加等により、県や関係機関との連携体制を強化する。 また、災害時における関係機関との被災情報の共有化を図るためのハード及びソフトの整備について検討していくとともに、継続的にDMAT隊員の育成を進める。	県 市 市民病院		

リスクシナリオ 2-3 自衛隊、警察、消防、海保等の被災等により救助・救急活動等が実施できない事態		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<p><b>&lt;総合防災訓練の実施&gt;</b></p> <p>大規模災害発生時の応急体制の充実を図るため、消防・警察・自衛隊等の防災関係機関や地域住民参加のもと、総合防災訓練を実施している。</p>		<p>近年の災害発生状況等を踏まえるとともに、複数の自然災害が同時または連続して発生する複合災害も視野に入れ、応急体制のさらなる充実に向け、訓練内容の見直し等を図っていく必要がある。</p>
<p><b>&lt;図上訓練の実施&gt;</b></p> <p>災害対策本部の運営や防災関係機関との連携強化等、各種防災システムの機器操作の習熟を図るため、図上訓練を実施している。</p>		<p>職員のスキルの維持・向上を図るとともに、防災関係機関との連携体制を構築するため、継続的に訓練を実施する必要がある。</p>
<b>【救急・救助活動等の体制強化】</b>		
<p><b>&lt;救急・救助活動等の体制強化&gt;</b></p> <p>災害発生時における救命率の向上を図るため、定期的実施している地域メディカルコントロール協議会事例検討会や各種講習会を活用し、救急救命士及び救急隊員に対する指示・指導・助言体制の充実を図っている。</p> <p>また、救急救命士の新規育成を継続するとともに、救急救命士再教育要領に基づき、救急救命士の再教育を実施している。</p> <p>救急救命士以外の消防職員に対しても、救急に係る専門的知識・技能を習得させ、災害発生時に適切な救急活動を実施できるよう各所属の業務の中で教育訓練を実施している。</p>		<p>災害発生時の救急体制のさらなる充実を図るため、救急救命士の新規育成を継続するとともに、救急救命士の資質向上のため、救急救命士の再教育を進める必要がある。</p> <p>また、救急救命士以外の消防職員が災害発生時に救急活動等に係る技能を発揮できるよう、継続的かつ効果的な教育訓練を実施する必要がある。</p>
<p><b>&lt;消防力の強化&gt;</b></p> <p>消防本部は、消防力の強化を図るため、国の「消防力の整備指針」に定める施設及び人員を目標として、地域の実情に即した適切な消防体制の整備を進めている。</p> <p>また、当消防本部の消防力では対応できない大規模災害等に対応するため、近隣消防本部との応援協定や青森県消防相互応援協定のほか、県を越えた応援体制である緊急消防援助隊の整備に取り組んでいる。</p>	○	<p>大規模災害等に迅速・的確に対応するため、引き続き、施設等の整備を進めるとともに、災害発生時に他消防本部との応援・受援及び関係機関との連携等の対応が円滑に行われる必要がある。</p>
<p><b>&lt;消防団の充実&gt;</b></p> <p>市では、地域に密着し、災害時に重要な役割を果たす消防団について、各地域の実情に応じ、消防団員の確保と装備の充実を図っている。</p> <p>また、消防団員の確保及び新入団員加入促進のため、機能別団員制度の導入のほか、学生消防団活動認証制度や消防団協力事業所表示制度を導入し、消防団員の確保に努めている。</p>	○	<p>近年、消防団員は年々減少していることから、地域の消防力を確保するため、県と連携しながら、消防団員の確保と装備の充実を図る必要がある。</p>

事前に備えるべき目標 2 救助・救急、医療活動等が迅速に行われること  
 リスクシナリオ 2-3 自衛隊、警察、消防、海保等の被災等により救助・救急活動等が実施できない事態

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	大規模災害発生時の応急体制のさらなる充実と地域住民の防災意識の高揚に向けて、地域特性に応じ発生可能性が高い複合災害も想定し、消防・警察・自衛隊等の防災関係機関並びに地域住民の参加のもと、より実効性の高い総合防災訓練を実施する。	市 消防本部 水道企業団		
○	災害発生時に迅速に災害対策本部を設置・運営するとともに、防災関係機関と連携した適切な応急対策が実施できるよう、引き続き、定期的に図上訓練を実施する。	市		
○	災害発生時の救急体制のさらなる充実を図るため、引き続き、救急救命士の新規育成、指導救命士による救急救命士の教育を含めた救急救命士に対する再教育を進めていく。 また、救急救命士以外の消防職員に対しても、災害発生時に救急活動等に係る技能を発揮できるよう、引き続き、実効性が高く効果的な教育訓練を実施する。	消防本部 市	○救急救命士再教育ポイント達成率(2年間で128ポイント以上を達成した人数の割合) 86%(H29)→100%(H31)	
○	国の指針に基づく施設等の整備を進めるとともに、災害発生時に他消防本部との応援・受援及び関係機関との連携が円滑に行われるよう、訓練を実施する。 また、当消防本部管内が受援する側となった際の対応が重要となることから、図上訓練を含めた取組を行う。	県 市 消防本部		
○	引き続き、県と連携を図りながら、地域の実情に応じて消防団員の確保と装備の充実を進める。	県 市 消防本部		



リスクシナリオ 2-3 自衛隊、警察、消防、海保等の被災等により救助・救急活動等が実施できない事態		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【支援物資等の供給体制の確保】</b>		
<b>&lt;災害応援の受入体制の構築&gt;</b> 災害発生時に迅速かつ速やかに応援を受け入れることができるよう、応援機関の活動拠点の整備を図り、受入体制の構築を図っている。	○	災害発生時に迅速かつ速やかに他自治体からの応援を受け入れることができるよう、個々の相互応援協定について、連絡・要請等の手順や手続等を訓練により定期的に確認するとともに、応援職員の受入を円滑に実施するため、受援体制を強化する必要がある。 特に近年の大規模災害においては、緊急災害対策派遣隊（TEC-FORCE）等、国や関係機関など全国からの受入が必要であり、配慮する必要がある。
<b>&lt;救援物資等の受援体制の構築&gt;</b> 災害発生時、民間企業等からの物資供給等の支援を迅速かつ円滑に遂行するため、災害発生時の物資供給等に係る協定を締結している。	○	協定等に基づく救援物資、国からの支援物資、企業等からの義援物資等について、具体的な受け入れの運用等が定まっていないため、これらを具体化する必要がある。
<b>【防災意識の啓発・地域防災力の向上】</b>		
<b>&lt;自主防災組織の設立・活性化支援&gt;</b> 災害発生時において、地域の被害を防止・軽減し、共助の要となる自主防災組織の設立支援のため「八戸市自主防災組織育成事業」を実施しているほか、自主防災組織の活動費を補助する「八戸市自主防災組織活動支援事業」による支援を行っている。 また、市内自主防災組織の相互連携を図ることを目的に設立された「八戸市自主防災会連絡協議会」と連携・協力しながら、自主防災組織の充実・強化を図っている。	○	自主防災組織の組織率は平成30年4月現在で88.4%であるが、さらなる地域防災力向上のため、未組織地域の自主防災組織設立の支援を行うとともに、既存組織の活性化を図っていく必要がある。
<b>&lt;防災意識の啓発&gt;</b> 災害に対する備えの重要性や避難意識の向上等、地域住民の防災意識を高めるため、市民防災研修会や外国人のための防災教室（八戸国際交流協会主催）を実施しているほか、広報はちのへや市ホームページによる広報活動、防災訓練を通じて啓発を行っている。	○	災害に対する備えや早期避難の重要性等の啓発について、より一層の取組を実施していく必要がある。
<b>&lt;防災訓練の推進&gt;</b> 地域住民の防災意識を高めるとともに、災害発生時における安全かつ迅速な対応が可能となるよう、毎年、総合防災訓練を実施しているほか、図上訓練による災害対策本部の運営訓練や、地域住民及び学校関係者の参加のもとHUG（避難所運営ゲーム）を活用した避難所運営訓練等を行っている。 また、地域コミュニティの再生と地域防災力の向上を図るため、各地区の自主防災会が実施する避難訓練等の支援を行っている。	○	東日本大震災の教訓を踏まえた津波避難訓練や、近年、激甚化する傾向にある豪雨等の災害を想定した防災訓練を継続していくとともに、各地区の自主防災会が実施する避難訓練等の支援を行っていく必要がある。

事前に備えるべき目標 2 救助・救急、医療活動等が迅速に行われること

リスクシナリオ 2-3 自衛隊、警察、消防、海保等の被災等により救助・救急活動等が実施できない事態

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	引き続き、個々の相互応援協定について、連絡・要請等の実施手順や手続等を運用マニュアルにより定期的に確認し、訓練・研修等により実効性を高めていくとともに、他自治体の応援職員を円滑に受け入れるため、あらかじめ、応援職員が実施する対象業務や応援職員の調整を実施する受援組織等を検討し、受援体制の強化を図る。 また、緊急災害対策派遣隊（TEC-FORCE）等、国の各関係機関を円滑に受け入れるための体制を整備する。	市		
○	物資等の受援を円滑に実施するため、物資等の受入調整機能等について検討の上、受援体制を構築する。	市		
○	自主防災組織の設立促進と活動の活発化に向けて、引き続き、県と連携を図りながら、リーダー研修会や防災啓発研修等の取組を実施する。 また、市として、「八戸市自主防災組織育成事業」や「八戸市自主防災組織活動支援事業」により活動を支援するとともに、「八戸市自主防災会連絡協議会」と連携・協力しながら、自主防災組織の充実・強化を図る。	県市	○自主防災組織率 88.4%（H30）→90.0%（H32）	
○	地域住民の防災意識を高めるため、引き続き、県と連携を図りながら、各種講演会や出前講座等の場などを活用して防災意識の啓発を図る。 また、市として、市民防災研修会や外国人のための防災教室の開催、広報活動、防災訓練等を通じた啓発活動を実施する。	県市		
○	引き続き、近年の災害や地域特性に応じた防災訓練を実施するとともに、各地区の自主防災会の避難訓練等の支援を行う。	市		

リスクシナリオ 2-3 自衛隊、警察、消防、海保等の被災等により救助・救急活動等が実施できない事態		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<p><b>&lt;地域防災リーダーの育成&gt;</b></p> <p>地域防災リーダーの育成を図るため、市内自主防災組織の代表者等を対象に、「八戸市自主防災組織リーダー研修会」を実施している。</p>	○	<p>地域防災力を高めるためには、地域防災の中心となる人材の育成が重要であることから、各地域の自主防災組織や町内会・自治会、防災知識・技能を有する防災士等との連携を進め、地域防災リーダーとなる人材の育成を行う必要がある。</p>

事前に備えるべき目標 2 救助・救急、医療活動等が迅速に行われること

リスクシナリオ 2-3 自衛隊、警察、消防、海保等の被災等により救助・救急活動等が実施できない事態

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	地域防災リーダーの人材育成のため、八戸市自主防災組織連絡協議会や各地域の町内会・自治会、防災知識・技能を有する防災士等との連携を図りながら、引き続き「八戸市自主防災組織リーダー研修会」を実施する。	市		

事前に備えるべき目標 <b>2 救助・救急、医療活動等が迅速に行われること</b>		
リスクシナリオ <b>2-4 救助・救急、医療活動のためのエネルギー供給の長期途絶</b>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【緊急車両・病院に対する燃料の確保】</b>		
<b>&lt;石油燃料供給の確保&gt;</b> 青森県石油商業組合八戸支部と災害時の石油燃料の供給に関する協定を締結し、災害時に備えた石油燃料の備蓄と、市の要請による優先供給を図っている。 また、県が青森県石油商業組合などの関係機関と締結している災害発生時の石油燃料の安定供給に関する協定に基づき、業務継続が求められる病院、避難所等重要施設、緊急車両について県との情報共有を行うとともに、毎年度、当該情報を更新している。	○	災害発生時には青森県石油商業組合との協定が有効に機能するように、供給先の情報更新、連携体制の維持が必要である。
<b>&lt;緊急車両等への燃料供給の確保&gt;</b> 災害発生時において、緊急車両や災害対応に従事する車両等への燃料を確保するため、青森県石油商業組合八戸支部と石油燃料の優先供給に係る協定を締結している。		災害発生時において、緊急車両等への燃料の優先供給を確保するため、青森県石油商業組合八戸支部との連携体制を維持する必要がある。
<b>&lt;医療施設の燃料等確保&gt;</b> 災害拠点病院である八戸市立市民病院の自家発電燃料（A重油）について、災害時に市と青森県石油商業組合八戸支部が締結している「災害時における石油燃料の優先供給に関する協定」により優先供給を受けることとなっている。 また、A重油タンク容量は120kℓであるが、残量が少なくならないよう2～3日毎に給油し、災害時の燃料供給不足に備えている。（季節や使用状況にもよるが、概ね6日以上残量を目安としている。）		概ね燃料は確保されているが、市内の取扱業者が必要量を確保できない場合、協定による優先供給が受けられない可能性もあることから、市外業者等からの調達等も視野に入れておく必要がある。
<b>【防災ヘリコプターの燃料の確保】</b>		
<b>&lt;防災ヘリコプターの燃料確保&gt;</b> 県では災害発生時等に防災ヘリコプターが継続して運航できるよう各消防本部等に航空燃料を備蓄している。 当消防本部管内では、1か所の保管場所がある。		備蓄燃料の保管施設の老朽化対策・耐震化を進める必要がある。
<b>【道路施設の防災対策】</b>		
<b>&lt;緊急輸送道路の機能強化・老朽化対策&gt;</b> 災害発生時の広域的な避難路や救援物資の輸送路となる緊急輸送道路を確保するため、優先的に機能強化や老朽化対策を推進している。	○	依然として、多くの脆弱性を有する箇所が残っており、災害発生時の救助・救援に係る人員や物資などの緊急輸送路の確保が課題であるため、緊急輸送道路の機能強化・老朽化対策を優先的に進める必要がある。
<b>&lt;緊急輸送道路以外の道路の機能強化・老朽化対策&gt;</b> 緊急輸送道路が損壊した場合に備え、これを補完する緊急輸送道路以外の道路の安全性等を確保するため、機能強化や老朽化対策を推進している。	○	緊急輸送道路が損壊した場合に備え、これを補完する道路について、依然多くの脆弱性を有する箇所が残っているため、機能強化や老朽化対策を行う必要がある。

- 事前に備えるべき目標 2 救助・救急、医療活動等が迅速に行われること  
 リスクシナリオ 2-4 救助・救急、医療活動のためのエネルギー供給の長期途絶

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】				
救助・救急、医療活動のためのエネルギー供給の長期途絶を防ぐため、緊急車両・病院等に対する燃料供給の確保、緊急輸送道路等の機能強化・老朽化対策を図る。				
重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	災害発生時において、協定に基づき円滑に必要な施設等に石油燃料が優先供給されるよう、引き続き、供給対象・連絡体制に係る情報更新等を行う。	県市		
○	災害発生時において、協定に基づき緊急車両等への燃料の優先供給を確保できるよう、引き続き、連絡体制に係る情報更新等を行う。	市		
○	不測の事態に備え、近隣県の石油商業組合への依頼や県内外の備蓄在庫のある業者からの調達等も視野に、調達先のリスト化など、燃料確保のための取組を進める。	市民病院		
○	備蓄燃料保管場所の耐震化・老朽化の状況を確認し、耐震化・長寿命化を進めるとともに、緊急時に備蓄燃料が適切に使用できるよう、保管場所の定期的な点検や適切な修繕等を実施する。	県消防本部 市		
○	災害に強い道路を整備し、大規模災害発生時の広域的な避難路や救援物資の輸送路を確保するため、国・県と連携を図りながら、国の交付金を活用する等により、道路整備や危険箇所対策、道路施設の耐震化といった機能強化と老朽化対策を実施する。	国 県市		
○	緊急輸送道路を補完する道路の安全性等を確保するため、県と連携を図りながら、国の交付金を活用する等により、道路整備や危険箇所対策、道路施設の耐震化といった機能強化と老朽化対策を実施する。	県市		



リスクシナリオ 2-4 救助・救急、医療活動のためのエネルギー供給の長期途絶		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<p><b>&lt;市管理農道・林道の機能保全・老朽化対策&gt;</b></p> <p>災害発生時の避難路・代替輸送路となる農道・林道の安全性等を確保するため、定期的な点検診断等を実施している。</p>	○	整備後、相当の年数を経過している農道・林道もあることから、点検診断等を実施の上、計画的に老朽化対策等を実施する必要がある。

事前に備えるべき目標 2 救助・救急、医療活動等が迅速に行われること  
 リスクシナリオ 2-4 救助・救急、医療活動のためのエネルギー供給の長期途絶

重点 項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携 項目
○	農道・林道については、必要な改良や老朽化対策等が実施されるよう、引き続き、定期的な点検診断等を実施する。	市		

事前に備えるべき目標 <b>2 救助・救急、医療活動等が迅速に行われること</b>		
リスクシナリオ <b>2-5 想定を超える大量かつ長期の帰宅困難者（観光客等）への水・食料等の供給不足</b>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【防災拠点の整備】</b>		
<b>&lt;防災拠点の整備&gt;</b> 大規模災害時に警察、消防、自衛隊等から派遣される要員の活動拠点及び救援物資の保管等のため、公園や体育施設等を地域防災拠点として地域防災計画に位置付け、大規模災害時における即応力の強化を図っている。	○	近年、集中豪雨が局地化・激甚化していることを踏まえ、既存施設を活用して大規模災害時における即応力を強化するほか、新たに整備する八戸市長根屋内スケート場を防災拠点として活用し、避難対策や災害応急・復旧活動対策等の強化を図る必要がある。
<b>【帰宅困難者の避難体制の確保】</b>		
<b>&lt;観光客等に対する広域避難の強化&gt;</b> 災害発生時に地域住民や観光客等が安全に避難できる避難所等を確保するため、指定避難所等の指定を進めている。		市内で開催される祭りなどの期間中に災害が発生し、観光客等が帰宅困難となった場合、市の避難所だけでは十分に対応できないことが想定されるため、周辺市町村や隣県へ避難する広域避難などの対応を検討する必要がある。
<b>【支援物資等の供給体制の確保】</b>		
<b>&lt;非常物資の備蓄&gt;</b> 災害発生時に被災者の食料・飲料水を確保するため、県及び市では、住民が各家庭や職場で、平時から3日分の食料を備蓄するよう啓発している。 また、県及び市は、災害発生時における食料、飲料水、日用品等の物資供給に関する協定をスーパー、飲料水メーカー等と締結し、災害発生時に事業者等が製造・調達することが可能な物資の提供を受ける流通在庫備蓄を進めている。	○	引き続き、住民等に家庭内備蓄について普及啓発活動を図る必要がある。 また、スーパー、飲料水メーカー等と、災害発生時における支援物資の供給に関する協定を8件締結しているが、さらに協定締結を推進するなど、備蓄の確保を図る必要がある。
<b>&lt;応急給水資機材の整備&gt;</b> 断水発生時に被災者が必要とする最小限の飲料水の確保が可能となるように、水道事業者においては応急給水のための体制を整えとともに、災害用備蓄資材（応急給水）の整備を図っている。	○	断水発生時に被災者が必要とする最小限の飲料水を確保するため、災害用備蓄資材（応急給水）の整備を図っていく必要がある。
<b>&lt;災害応援の受入体制の構築&gt;</b> 災害発生時に迅速かつ速やかに応援を受け入れることができるよう、応援機関の活動拠点の整備を図り、受入体制の構築を図っている。	○	災害発生時に迅速かつ速やかに他自治体からの応援を受け入れることができるよう、個々の相互応援協定について、連絡・要請等の手順や手続等を訓練により定期的に確認するとともに、応援職員の受入を円滑に実施するため、受援体制を強化する必要がある。 特に近年の大規模災害においては、緊急災害対策派遣隊（TEC-FORCE）等、国や関係機関など全国からの受入が必要であり、配慮する必要がある。

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】

祭り期間中の災害発生等により、多数の観光客等が避難できない事態や、避難生活が長期にわたること等により水・食料等の供給が不足する事態を防ぐため、避難場所や支援物資等の供給体制の確保を図るとともに、外国人観光客等に対する情報提供体制の強化等を図る。

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	大規模災害発生時における広域的な防災拠点として八戸市長根屋内スケート場を整備し、避難者の受入、防災関係機関の活動拠点、救援物資集積場所、備蓄倉庫等として活用を図る。	市		
○	災害発生時に市の避難所だけでは十分に対応できない場合も想定し、県と連携を図りながら、周辺市町村や隣県へ避難する広域避難等について検討する。	県市		
○	引き続き、県と連携を図りながら、住民に対して食料を備蓄するよう啓発するとともに、食料調達に関する協定の締結を推進する。 また、住民の3日分の食料備蓄を基本としつつも、これを一層促進する取組や、住民の備蓄を補完する県及び市の備蓄目標、役割分担等、これからの県全体としての災害備蓄の在り方について検討し、推進する。	県市		
○	断水発生時に被災者が必要とする最小限の飲料水を確保するため、引き続き、必要に応じ、応急給水体制の見直し及び災害用備蓄資材（応急給水）の更新を図る。	水道企業団		
○	引き続き、個々の相互応援協定について、連絡・要請等の実施手順や手続等を運用マニュアルにより定期的に確認し、訓練・研修等により実効性を高めていくとともに、他自治体の応援職員を円滑に受け入れるため、あらかじめ、応援職員が実施する対象業務や応援職員の調整を実施する受援組織等を検討し、受援体制の強化を図る。 また、緊急災害対策派遣隊（TEC-FORCE）等、国の各関係機関を円滑に受け入れるための体制を整備する。	市		

リスクシナリオ 2-5 想定を超える大量かつ長期の帰宅困難者（観光客等）への水・食料等の供給不足		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<p><b>&lt;救援物資等の受援体制の構築&gt;</b></p> <p>災害発生時、民間企業等からの物資供給等の支援を迅速かつ円滑に遂行するため、災害発生時の物資供給等に係る協定を締結している。</p>	○	<p>協定等に基づく救援物資、国からの支援物資、企業等からの義援物資等について、具体的な受け入れの運用等が定まっていないため、これらを具体化する必要がある。</p>
<b>【防災情報提供体制の強化】</b>		
<p><b>&lt;外国人観光客等に対する防災情報提供体制の強化&gt;</b></p> <p>外国人観光客等に対する防災情報提供のため、英語、中国語、韓国語、やさしい日本語の4言語による「外国人のための防災ガイドブック」を作成し、ホームページへ掲載しているほか、外国人向けにホームページの一部を英語表記にしている。</p> <p>また、外国人観光客等の受入環境整備のため、市が管理する観光施設等においてW i - F i サービスを提供している。</p>	○	<p>外国人観光客等が自力で情報収集・避難できるようにするため、「外国人のための防災ガイドブック」の普及・啓発を図るとともに、外国人観光客向けの外国語による情報発信を充実する必要がある。</p> <p>W i - F i サービスについては、宿泊施設等において利用環境が不十分な箇所が見受けられるため、利用範囲の拡大等の取組を促進する必要がある。</p>
<b>【帰宅困難者の輸送手段の確保】</b>		
<p><b>&lt;バスによる帰宅困難者の輸送&gt;</b></p> <p>災害発生時等の交通手段確保のため、バス事業者と運行状況等に関する情報共有を図っているほか、路線維持を図るため、運行欠損・車両購入に対する補助を行っている。</p>		<p>災害発生時における人員輸送について、バス事業者等との連携体制が構築されていないことから、対応を検討していく必要がある。</p>

事前に備えるべき目標 2 救助・救急、医療活動等が迅速に行われること  
 リスクシナリオ 2-5 想定を超える大量かつ長期の帰宅困難者（観光客等）への水・食料等の供給不足

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	物資等の受援を円滑に実施するため、物資等の受入調整機能等について検討の上、受援体制を構築する。	市		
○	<p>外国人観光客等に対する防災情報提供体制を強化するため、「外国人のための防災ガイドブック」を観光パンフレット設置先に設置するなど普及啓発を図るとともに、外国人向け観光パンフレットの一部に緊急連絡先等を掲載することや、多言語による防災情報の伝達の在り方について検討する。</p> <p>Wi-Fiサービスについては、外国人を含む観光客等が安心して旅行できる受入環境の整備のため、民間事業者との連携を図りながら、引き続き利用範囲の拡大を促進する。</p>	県市		
	引き続き、バス事業者と運行状況等に関する情報共有や、バス路線維持に係る補助を実施するほか、災害発生時における人員輸送について、バス事業者等との連携体制構築に向けて対応を検討していく。	県		



事前に備えるべき目標 <b>2 救助・救急、医療活動等が迅速に行われること</b>		
リスクシナリオ <b>2-6 医療施設及び関係者の絶対的不足・被災、支援ルートの途絶による医療機能の麻痺</b>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【病院・福祉施設等の耐震化】</b>		
<b>&lt;病院施設の耐震化&gt;</b> 災害発生時の医療機能確保のため、災害拠点病院等の病院施設の耐震化を推進している。	○	耐震基準を満たしていない病院があることから、病院施設が災害発生時に機能不全に陥らないよう、施設の耐震化を進める必要がある。 災害拠点病院である八戸市立市民病院は、耐震基準を満たしているが、建築物及び設備の老朽化対策を計画的に実施する必要がある。
<b>&lt;社会福祉施設等の耐震化&gt;</b> 災害発生時に、避難することが困難な方が多く入所する施設等の安全・安心を確保するため、介護施設や障害福祉サービス事業所等、児童福祉施設等の社会福祉施設等の耐震化を推進している。	○	耐震化が図られていない社会福祉施設等があることから、耐震化を推進する必要がある。
<b>【ドクターヘリの運航の確保】</b>		
<b>&lt;ドクターヘリの運航確保&gt;</b> 地域の救急医療体制の充実を図るため、県から受託し、ドクターヘリを運用している。 災害発生時でも円滑な救急活動を行うため、圏域市町村の防災訓練に参加している。 また、県外地域にも出動できる広域連携体制を構築している。	○	災害発生時の運用については、県の判断・指示が必要であり、また、災害対策本部の指揮下に入ることから、県及び消防機関、その他関係機関との連携強化を図る必要がある。
<b>【防災ヘリコプターの運航の確保】</b>		
<b>&lt;防災ヘリコプターの連携体制の確立&gt;</b> 他都道府県の防災航空隊や防災関係機関と相互の連携・協力関係を確立するため、定期的に訓練を実施している。 大規模災害が発生した場合の他都道府県からの広域航空消防応援に係る受入体制に係るマニュアルを作成し、体制を整えている。	○	防災関係機関相互の連携体制を確立するため、引き続き、統一的な航空機の運用調整の下、訓練を実施する必要がある。 また、相互応援協定等に基づき隣県等の防災航空隊と大規模災害発生時の迅速かつ的確な活動が実施できるよう、引き続き、関係機関相互の連携・協力体制を確立するため訓練を実施する必要がある。
<b>【災害発生時における医療提供体制の構築】</b>		
<b>&lt;災害時医療の連携体制&gt;</b> 災害発生時において、災害拠点病院としての適切な医療行為を確保するため、八戸市立市民病院災害対策マニュアルの整備を行うとともに、マニュアルの実行力を確認するため、市内の医療機関参加のもと、大規模災害を想定した訓練を実施している。 また、災害の発生により、医療機能が麻痺した場合に備えて、救護班の編成及び救護所の設置を地域防災計画で定めているほか、医師会と医療救護についての協定を締結している。	○	関係機関からの支援及び派遣要請に対して人員不足が予想されるため、人員不足を想定したマニュアルの見直しが必要である。 また、大規模災害が発生した際には、市の救護班のみでは不足する可能性があることから、引き続き、公的医療機関や医師会と連携していく必要がある。

事前に備えるべき目標 2 救助・救急、医療活動等が迅速に行われること

リスクシナリオ 2-6 医療施設及び関係者の絶対的不足・被災、支援ルートの途絶による医療機能の麻痺

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】

医療施設及び関係者の絶対的不足等による医療機能の麻痺を防ぐため、病院施設や社会福祉施設等の耐震化を推進するとともに、災害発生時における医療提供体制の構築や要配慮者への支援体制の強化を図る。

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	引き続き、県と連携し、国の医療提供体制施設整備交付金等の活用を図りながら、耐震化されていない病院の耐震改修等を促進する。 八戸市立市民病院は、建築後20年以上経過しているため、建築物及び設備の長寿命化を図るとともに、地震に対する安全性の向上に努める。	県市	○特定建築物の耐震化率 88.8% (H26) →95.0% (H32)	
○	社会福祉施設等に係る耐震化率の向上を図るため、引き続き、耐震改修や改築の実施を促進する。	県市 社会福祉法人等	○特定建築物の耐震化率 88.8% (H26) →95.0% (H32)	
○	これまでの防災訓練は、各市町村単独の訓練であったため、ドクターヘリ事業者である県とも連携を図り、防災訓練を実施する。	県 市民病院	○ドクターヘリ出動件数 489件 (H26) →500件 (H32)	
	ヘリコプター又は固定翼機を保有する防災関係機関相互の連携体制を確立するため、県総合防災訓練や合同指揮本部図上訓練等において、統一的な航空機の運用調整の下、訓練を実施する。 また、相互応援協定等に基づき隣県等の防災航空隊と大規模災害発生時の迅速かつ的確な活動が実施できるよう、関係機関相互の連携・協力体制を確立するため訓練を実施する。	県		
○	関係機関からの支援及び派遣要請にどのようなものが予想されるかを検討の上、マニュアルの見直しを進める。 また、大規模災害発生時に市の救護班が不足した場合に備え、防災訓練の実施などにより、公的医療機関や医師会との連携体制を強化する。	市民病院 市		

リスクシナリオ 2-6 医療施設及び関係者の絶対的不足・被災、支援ルートの途絶による医療機能の麻痺		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<p><b>&lt;医療従事者確保に係る連携体制&gt;</b></p> <p>災害発生時の保健医療活動を総合調整する県と連携する必要があるため、県主催の災害時の保健医療提供体制に係る会議や図上訓練などに参加している。</p> <p>また、災害発生時の医療提供体制確保のため、八戸市立市民病院は、日本DMAT活動要領に基づき、DMAT（災害派遣医療チーム）隊員の養成を進めるとともに、各種DMAT訓練への参加等、対応能力の向上を図っている。</p>	○	<p>災害発生時の保健医療活動を総合調整する県と連携する必要があるため、県との連携を強化していく必要がある。</p> <p>また、八戸市立市民病院は、DMAT活動拠点本部として、院外のDMATの受入れ及び指揮をすることとなることから、関係機関との情報を共有するためのハード及びソフトを整備していく必要があるとともに、DMAT隊員を育成していく必要がある。</p>
<p><b>&lt;救急医療体制の充実&gt;</b></p> <p>圏域の救命率向上のため、八戸市立市民病院でドクターカーを運用している。</p> <p>また、一次救命措置に有用なAED（自動体外式除細動器）の普及啓発のため、講習会の開催や講習用機器の貸出を行っている。</p>		<p>圏域の救急医療体制の充実を図るため、ドクターカーの運行及びAED普及促進事業に取り組んでいく必要がある。</p>
<p><b>&lt;地域医療の確保&gt;</b></p> <p>圏域内の医療体制の充実を図るため、三戸町、五戸町、田子町、南部町、おいらせ町の自治体病院を対象に、八戸市立市民病院から医師を派遣している。</p>		<p>圏域内の自治体病院に医師が不足しているため、八戸市立市民病院から医師を派遣する必要がある。</p>
<p><b>&lt;（仮称）八戸市総合保健センターの整備&gt;</b></p> <p>圏域内の総合的な医療・健康対策の拠点の整備のため、医師会・歯科医師会・薬剤師会・総合健診センターと協力しながら、施設整備を進めている。</p>		<p>現在、保健・医療に係る関係団体及び関連施設が点在していることから、総合的な医療・健康対策を推進するため、これらを集約した拠点施設を整備する必要がある。</p>
<p><b>&lt;お薬手帳の利用啓発&gt;</b></p> <p>災害発生時に医療施設が被災し、患者情報の確認が困難な場合でも、持病を抱える被災者が必要な投薬を受けられるよう、「薬と健康の週間」において「お薬手帳」の普及啓発を行っている。</p> <p>また、生活習慣病の発症予防と重症化予防のため、市民健康づくり講座や訪問指導の中で「お薬手帳」の活用について説明・指導を行っている。</p>		<p>持病者が災害時に必要な投薬を受けられるよう「お薬手帳」の作成・携行について啓発していく必要がある。</p>

事前に備えるべき目標 2 救助・救急、医療活動等が迅速に行われること

リスクシナリオ 2-6 医療施設及び関係者の絶対的不足・被災、支援ルートの途絶による医療機能の麻痺

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	災害発生時の医療提供体制を確保するため、県や圏域で行われる会議や図上訓練への参加等により、県や関係機関との連携体制を強化する。 また、災害時における関係機関との被災情報の共有化を図るためのハード及びソフトの整備について検討していくとともに、継続的にDMAT隊員の育成を進める。	県 市 市民病院		
○	圏域の救急医療体制の充実を図るため、引き続き、連携町村との連携を図りながら、ドクターカー運行事業及びAED普及促進事業に取り組む。	市 連携町村 (全町村)	○ドクターカー出動件数 1,439件(H27)→1,500件(H33) ○AED講習会の参加者数 平成29年12月から対象者を圏域住民に拡充したため現状値なし→55人(H33)	○
○	引き続き、圏域内の医療体制の充実を図るため、医師充足数の実態に応じて、八戸市立市民病院からの医師派遣を実施する。	市 連携町村 (三戸町、五戸町、田子町、南部町、おいらせ町)	○圏域内の派遣医師数 194人(H27)→196人(H33)	○
○	圏域内の医療・健康対策の充実を図るため、関係団体と協力し、(仮称)八戸市総合保健センター整備の推進を図る。	市 連携町村 (全町村)	○休日夜間急病診療所利用者のうち市外在住者の割合 18.2%(H27)→20.0%(H33)	○
○	災害発生時においても、持病を抱える被災者が必要な投薬を受けることができるよう、引き続き、市民健康づくり講座等や訪問指導を通じて「お薬手帳」の作成・携行について普及啓発を図る。	県 市 薬剤師会		

リスクシナリオ 2-6 医療施設及び関係者の絶対的不足・被災、支援ルートの途絶による医療機能の麻痺		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【要配慮者への支援等】</b>		
<b>＜要配慮者等への支援＞</b> 災害発生時に要配慮者（要介護高齢者・障がい者・妊婦・乳幼児等）に対する支援を行うため、県では、避難所等で福祉・介護の専門的な視点で支援活動を行う災害福祉支援チーム（DCAT）の派遣体制を構築し、また、避難所等における要配慮者支援の重要性について、市町村に対する研修や会議を通じ啓発している。 市では、県が進めているDCATの派遣体制整備に向けて、県が開催する研修会や会議に参加している。		県では、避難所での福祉ニーズの把握や生活環境に配慮した対応等ができるようDCATチーム員を養成するとともに、県外から派遣があった場合の受入体制を整備する必要がある。 市では、県のDCAT派遣体制整備に向けて、引き続き、県が開催する研修や会議に参加するとともに、県の取組に協力していく必要がある。
<b>＜男女のニーズの違いに配慮した支援＞</b> 男女共同参画の視点を取り入れた地域防災体制を構築するため、地域住民や避難所となる学校関係者、職員参加のもと実施している避難所運営訓練において、男女のニーズの違いに配慮したシナリオを取り入れている。 また、女性の視点を地域防災計画に反映させるため、八戸市防災会議への女性委員の登用を推進している。		避難所等では、生活環境が変化し、性別により役割分担がなされる傾向にあるなど、様々な不安や悩みを抱えることが考えられることから、男女のニーズを的確に把握し、それぞれに配慮した支援を行う必要がある。
<b>＜心のケア体制の確保＞</b> 心の健康づくりを推進するため、第2次健康はちのへ21計画の重点戦略に掲げ、こころの病気とその対応についての普及啓発、ストレスの対処方法等の情報提供、相談窓口の周知を行っている。		被災時は、平常時より強いストレスにさらされ、誰でも心身の反応や症状が現れることがあるため、災害時のストレスに対応する方法も含めた心の健康づくりを推進していく必要がある。
<b>＜児童生徒の心のサポート＞</b> 被災による急性ストレス障害や心的外傷後ストレス障害等の発症が心配される児童生徒等の心のケアを行うため、スクールカウンセラーの派遣等を行っている。		スクールカウンセラーの確保が課題となっていることから、災害発生時の迅速な対応や複数の学校への派遣など、児童生徒等の心のサポート体制を確保するため、計画的な拡充を進める必要がある。
<b>＜外国人観光客等に対する防災情報提供体制の強化＞</b> 外国人観光客等に対する防災情報提供のため、英語、中国語、韓国語、やさしい日本語の4言語による「外国人のための防災ガイドブック」を作成し、ホームページへ掲載しているほか、外国人向けにホームページの一部を英語表記にしている。 また、外国人観光客等の受入環境整備のため、市が管理する観光施設等においてWi-Fiサービスを提供している。	○	外国人観光客等が自力で情報収集・避難できるようにするため、「外国人のための防災ガイドブック」の普及・啓発を図るとともに、外国人観光客向けの外国語による情報発信を充実する必要がある。 Wi-Fiサービスについては、宿泊施設等において利用環境が不十分な箇所が見受けられるため、利用範囲の拡大等の取組を促進する必要がある。



重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	<p>災害発生時における要配慮者の支援体制の整備に向けて、県は災害福祉支援チーム(DCAT)の養成研修を実施するとともに、県外からの支援受入体制について検討する。</p> <p>市は、県のDCAT派遣体制整備に向けて、引き続き、県が開催する研修や会議に参加するとともに、県の取組に協力する。</p>	県市		
○	<p>男女共同参画の視点を取り入れた地域防災体制を構築するため、引き続き、男女のニーズの違いに配慮した避難所運営訓練等を実施していくとともに、八戸市防災会議への女性委員の登用を推進していく。</p> <p>また、八戸市自主防災組織リーダー研修会への女性の参加を促進する。</p>	市		
○	<p>災害時のストレスへの対応を含めた心の健康づくりを推進するため、引き続き、こころの病気とその対応についての普及啓発、ストレスの対処方法等の情報提供、相談窓口の周知等を図る。</p> <p>また、災害発生時には、災害派遣精神医療チーム(DPAT)との役割分担を踏まえた心のケア実施の支援体制が必要となることから、役割分担を踏まえた連携体制を構築する。</p>	県市	<p>○ストレスがたまっている人の割合の減少 76.6% (H27) →減少 (H34)</p> <p>○ストレス解消法を持っている人の割合の増加 71.5% (H27) →増加 (H34)</p>	
○	<p>被災児童生徒等に対する心のサポートについて、災害発生時における迅速な対応が可能となるよう、引き続き、児童生徒等の心をケアする体制整備を図る。</p>	県市	<p>○市内小中学校へのスクールカウンセラー派遣率 66% (H30) →100% (H31)</p>	
○	<p>外国人観光客等に対する防災情報提供体制を強化するため、「外国人のための防災ガイドブック」を観光パンフレット設置先に設置するなど普及啓発を図るとともに、外国人向け観光パンフレットの一部に緊急連絡先等を掲載することや、多言語による防災情報の伝達の在り方について検討する。</p> <p>Wi-Fiサービスについては、外国人を含む観光客等が安心して旅行できる受入環境の整備のため、民間事業者との連携を図りながら、引き続き利用範囲の拡大を促進する。</p>	県市		



リスクシナリオ 2-6 医療施設及び関係者の絶対的不足・被災、支援ルートの途絶による医療機能の麻痺		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【動物救護対策】</b>		
<b>&lt;動物救護対策&gt;</b> 地域防災計画において、避難所でのペットの飼育管理及び環境衛生の維持を図るため、県及び公益社団法人青森県獣医師会と連携し、飼い主に対し、一緒に避難したペットの適正な飼養に関する助言・指導を行うとともに、必要な措置を講じることとしている。		ペットの飼養に関する正しい知識やペットのしつけが十分でない場合、災害時のペットとの同行避難や避難所での適切な飼養が難しくなることがあるため、ペットの災害対策の意義や平時から行う対策、災害時の行動等について、普及啓発を図る必要がある。
<b>【道路施設の防災対策】</b>		
<b>&lt;緊急輸送道路の機能強化・老朽化対策&gt;</b> 災害発生時の広域的な避難路や救援物資の輸送路となる緊急輸送道路を確保するため、優先的に機能強化や老朽化対策を推進している。	○	依然として、多くの脆弱性を有する箇所が残っており、災害発生時の救助・救援に係る人員や物資などの緊急輸送路の確保が課題であるため、緊急輸送道路の機能強化・老朽化対策を優先的に進める必要がある。
<b>&lt;緊急輸送道路以外の道路の機能強化・老朽化対策&gt;</b> 緊急輸送道路が損壊した場合に備え、これを補完する緊急輸送道路以外の道路の安全性等を確保するため、機能強化や老朽化対策を推進している。	○	緊急輸送道路が損壊した場合に備え、これを補完する道路について、依然多くの脆弱性を有する箇所が残っているため、機能強化や老朽化対策を行う必要がある。
<b>&lt;市管理農道・林道の機能保全・老朽化対策&gt;</b> 災害発生時の避難路・代替輸送路となる農道・林道の安全性等を確保するため、定期的な点検診断等を実施している。	○	整備後、相当の年数を経過している農道・林道もあることから、点検診断等を実施の上、計画的に老朽化対策等を実施する必要がある。

事前に備えるべき目標 2 救助・救急、医療活動等が迅速に行われること

リスクシナリオ 2-6 医療施設及び関係者の絶対的不足・被災、支援ルートの途絶による医療機能の麻痺

重点 項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携 項目
○	<p>災害時におけるペットの同行避難や平時の備え等について普及啓発を図るため、広報誌やホームページへの掲載、パンフレットの作成等により周知するとともに、県及び公益社団法人青森県獣医師会と連携し、飼い主に対してペットの適正な飼養に関する助言・指導を行う。</p> <p>また、住民に対する理解促進のため、防災訓練等の機会に同行避難を想定した訓練を実施する。</p>	県市		
○	<p>災害に強い道路を整備し、大規模災害発生時の広域的な避難路や救援物資の輸送路を確保するため、国・県と連携を図りながら、国の交付金を活用する等により、道路整備や危険箇所対策、道路施設の耐震化といった機能強化と老朽化対策を実施する。</p>	国 県市		
○	<p>緊急輸送道路を補完する道路の安全性等を確保するため、県と連携を図りながら、国の交付金を活用する等により、道路整備や危険箇所対策、道路施設の耐震化といった機能強化と老朽化対策を実施する。</p>	県市		
○	<p>農道・林道については、必要な改良や老朽化対策等が実施されるよう、引き続き、定期的な点検診断等を実施する。</p>	市		

事前に備えるべき目標 <b>2 救助・救急、医療活動等が迅速に行われること</b>		
リスクシナリオ <b>2-7 被災地における疫病・感染症等の大規模発生</b>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【感染症対策】</b>		
<b>&lt;避難所における良好な生活環境の確保&gt;</b> 避難所における衛生的で良好な生活環境を確保するためには、水、食料、トイレ、暖房等が必要であることから、市では、避難所運営に必要な資機材の不足に備え、市町村間相互応援協定を締結しているほか、民間事業者等との協定締結による流通備蓄を進めている。		避難所における衛生的で良好な生活環境を確保するため、水、食料、トイレ、暖房等の物資等について、公的備蓄を進めていくとともに、スーパー、メーカー、リース会社等と協力・連携する体制を構築する必要がある。
<b>&lt;感染症への意識向上及び対応策の整備&gt;</b> 災害発生時に感染症が発生した際、迅速な対応ができるよう、平時から対応マニュアルを策定するとともに、関係職員が円滑に対応できるよう各種研修及び訓練を実施している。 また、感染症への意識向上のため、市民や関係者に対して研修会等による普及啓発を実施している。		災害発生時における避難所等での感染症対策に係る普及啓発等については、これまで行われていないことから、今後、災害発生時に起こりうる感染症について各種研修及び訓練等を実施する必要がある。
<b>&lt;予防接種の促進&gt;</b> 災害発生時における感染症の発生やまん延を防止するため、平時から予防接種を受けるよう、個別接種勧奨、普及啓発を行っている。		接種率の低い予防接種は、災害発生時に感染症の発生やまん延が起こる可能性が高いことから、平時から予防接種の必要性について普及啓発を図るとともに、未接種者に対する接種勧奨を行う必要がある。
<b>【下水道施設の機能確保】</b>		
<b>&lt;下水道施設の耐震化・老朽化対策&gt;</b> 災害発生時においても公衆衛生を確保するために、下水道施設のストックマネジメント※計画に基づき、平成28年度から機械・電気設備の老朽化対策事業を実施しており、設備の更新に併せて建築物・土木構造物の耐震補強を実施している。 管路施設については、平成29年度に、腐食のおそれがある箇所及び直轄国道（45号、104号）内を点検し、今後も5年に1回の頻度で点検することとしている。 ※ストックマネジメント：持続可能な下水道事業の実現を目的に、明確な目標を定め、膨大な施設の状況を客観的に把握、評価し、長期的な施設の状況を予測しながら、下水道施設を計画的かつ効果的に管理すること。		供用開始が古い処理場・ポンプ場は、機械・電気設備が耐用年数を大幅に超えるものもあり、交換部品が製造されていないなど今後の運転管理の不安や処理機能の低下のリスクを抱えている。 また、建築・土木構造物の中には現行の耐震基準に対し耐震性能が不足しているものもあることから、下水道施設の老朽化対策と耐震化を計画的に進めていく必要がある。
<b>&lt;農業集落排水施設等の耐震化・老朽化対策&gt;</b> 農業集落排水施設の処理機能を維持するため、処理場については機器不調の際、その都度部品交換や修繕で対応しており、管路施設については、平成29年度に、直轄国道（104号）に埋設されている管路の点検を行い、今後も5年に1回の頻度で点検することとしている。		農業集落排水施設全般の老朽化に伴う突発的トラブルにより、今後、汚水処理機能確保の困難が懸念されることから、早期の老朽化への対策が必要である。
<b>&lt;下水道事業の業務継続計画の策定&gt;</b> 下水道施設が市民生活にとって重要なライフラインの一つであり、災害時にもその機能を維持または早期復旧することが必要不可欠であることから、業務継続計画を策定している。		災害発生時には、人・物等利用できる資源の制限を考慮する必要があることから、毎年度参集人員の想定や災害事例を研究し必要装備の確保を図るとともに、業務継続計画を見直す必要がある。

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】				
被災地における疫病・感染症等の大規模発生を防ぐため、避難所における良好な生活環境の確保や平時からの予防接種促進及び感染症対策への啓発、下水道施設等の耐震化・老朽化対策等を図る。				
重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	災害発生時において、避難所における衛生的で良好な生活環境が確保できるよう、災害時の物資の調達に関する協定の締結を推進するとともに、受援体制を強化する。 また、県備蓄指針及び備蓄計画を踏まえた市の備蓄計画を策定し、公的備蓄を推進する。	県市		
○	国等で作成した「避難所における感染症対策マニュアル」等を参考に、災害発生時に関係機関が円滑に対応できるようにするため、感染症対策を取り入れた各種研修及び訓練を実施する。	県市		
○	予防接種の必要性について普及啓発を図るとともに、接種率が低い予防接種については、未接種者の個別接種勧奨を行う。	県市	○麻しん・風しん予防接種率 95%以上 99.3% (H29) → 継続 (H35)	
○	災害発生時の汚水処理機能の確保に向けて、ストックマネジメント計画に基づく老朽化した下水道施設の改築・更新を実施するとともに、耐震診断の結果に基づく施設の耐震化を図る。 管路施設については、今後も引き続き定期的に点検を行い、点検結果を踏まえて改築・更新計画を策定する。	市	○八戸市公共下水道ストックマネジメント計画に基づく改築実施計画達成率 0% (H29) → 100% (H33)	
○	災害発生時の汚水処理機能の確保に向けて、平成 30 年度に老朽化した施設の機能診断を実施した上で、平成 31 年度に施設の長寿命化計画である最適整備構想を策定し、その後は、最適整備構想に基づき、計画的に施設の改築・更新を行う。	市	○八戸市農業集落排水施設最適整備構想の策定 未策定 (H29) → 策定済 (H31)	
○	毎年のように各地で発生する災害を教訓に国等から示される対応策等を踏まえ、適宜、業務継続計画の見直しを行う。	市	○下水道事業業務継続計画の策定 策定済 (現状) → 随時見直し (H35)	

事前に備えるべき目標 3 必要不可欠な行政機能と情報通信機能を確保すること			
リスクシナリオ 3-1 行政機関の職員・施設等の被災による行政機能の大幅な低下			
現在の取組	再掲	脆弱性評価	
<b>【災害対応庁舎等における機能の確保】</b>			
<b>&lt;公共建築物・インフラ施設の耐震化・老朽化対策&gt;</b> 市有の公共建築物やインフラ施設の効果的・効率的な維持管理と長寿命化を図るため、公共施設マネジメントの推進に係る基本方針（八戸市公共施設等総合管理計画）に基づき、施設の更新、統廃合や長寿命化等の取組を進めている。	○	公共建築物やインフラ施設の老朽化が進んでいることから、長期的な視点をもって、更新、統廃合や長寿命化等を計画的に行う必要がある。	
<b>&lt;市庁舎、消防本部等の耐震化・老朽化対策&gt;</b> 災害発生時に防災拠点となる市庁舎・消防本部等の耐震化を進めている。	○	防災拠点となる市庁舎や消防本部等の公共施設等耐震化の進捗率は、平成27年3月末時点で97.7%であることから、引き続き、施設の耐震化を進める必要がある。 市の災害対策本部を設置する市庁舎については、別館は免震構造であり、本館は平成26年度の耐震診断の結果、施設の強度が基準を満たしていたため耐震改修は実施していないが、将来的な対応を検討する必要がある。	
<b>&lt;代替庁舎の確保&gt;</b> 市庁別館は免震構造となっており、また津波浸水想定区域外となっているため危険性は少ないものと考えられるが、大規模災害により本庁舎が使用不能となる不測の事態も想定し、八戸市防災センターを代替施設として位置付けている。		大規模災害により市庁舎等が使用不能となる不測の事態も想定されることから、代替施設の確保に努めるとともに災害対策本部機能の移転訓練を行う必要がある。	
<b>&lt;行政施設の非常用電源の整備&gt;</b> 市庁舎及び各行政施設において、非常時に優先される業務の遂行のため、非常用電源設備等の整備により電力の確保を図っている。		災害発生時に非常用電源が正常に作動するよう、各施設管理者が適切な維持管理・更新を行う必要がある。	
<b>【行政情報連絡体制の強化】</b>			
<b>&lt;県・市町村・防災関係機関における情報伝達&gt;</b> 災害発生時に一般通信の輻輳に影響されない独自の通信ネットワークとして、県、市、防災関係機関の間の通信を行う「青森県防災情報ネットワーク（地上系・衛星系）」を県が整備し、関係機関との情報通信に活用している。 また、大規模災害発生時に防災情報ネットワークが利用できない場合に備え、警察や電力事業者等が保有する独自の通信網を活用した情報連絡体制を構築している。	○	県、市、防災関係機関の間の通信を確保し、災害発生時の情報伝達を確実に実施するためには、設備の適切な保守管理と通信を行う職員等が防災情報ネットワークの操作等に習熟していく必要がある。 また、防災情報ネットワークが利用できない場合の非常手段として、警察や電力事業者等が保有する独自の通信網を活用した非常通信の体制強化を図る必要がある。	

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】				
行政機関の職員・施設等の被災による行政機能の大幅な低下を防ぐため、行政庁舎や公共建築物・インフラ施設等の耐震化・老朽化対策、行政情報通信基盤の耐災害性の強化、行政機関の業務継続計画の策定・見直しを行うとともに、県内・県外との広域連携体制の構築等を図る。				
重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	公共建築物やインフラ施設の適切な維持管理と計画的な改修等を推進するため、個別施設計画の策定を進めるとともに、公共施設マネジメント研修会を継続して開催し、施設を管理する職員の意識醸成と知識習得を図る。 さらに、公共施設の効率的な維持管理や更新等に係る情報の共有と、課題の調整を図りながら、更新、統廃合及び長寿命化等の取組を全庁的に推進する。	市		
○	引き続き、市庁舎・消防本部等の耐震化・長寿命化を進めるとともに、市庁舎の災害対策本部機能を確保するため、定期的な点検や適切な修繕等を実施する。	市 消防本部		
○	引き続き、代替施設の確保を推進するとともに、実践的訓練を実施し、災害対応力の強化向上を図る。	市		
○	非常用電源設備の適切な維持管理・更新を行うため、各施設管理者が定期的に点検等を実施する。	市		
○	災害発生時の防災情報システムの運用を万全にするため、定期的に保守管理を行うとともに、県、市、防災関係機関による情報伝達訓練を計画的に実施する。	県 市		



リスクシナリオ 3-1 行政機関の職員・施設等の被災による行政機能の大幅な低下		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【行政情報通信基盤の耐災害性の強化】</b>		
<b>＜行政情報通信基盤の耐災害性の強化＞</b> 行政情報通信基盤の耐災害性を強化するため、停電時でも業務が継続できるようホストコンピュータやサーバーを設置しているコンピュータ室及び主要通信機器、窓口端末等に無停電電源装置経由で電源を供給している。 また、コンピュータ室等のある別館高層棟は、免震構造となっている。		災害発生時の業務の継続の確保に向けて、情報システム機器等の適切な維持管理等を実施していく必要がある。
<b>＜行政情報の災害対策＞</b> 災害発生等による行政データの毀損等を防止するため、バックアップデータを分散保管している。		大規模災害発生時においても行政データの毀損等を防止するため、遠隔地へのバックアップを実施していく必要がある。
<b>【行政機関の業務継続計画の策定】</b>		
<b>＜業務継続計画の策定＞</b> 大規模な災害の発生により、市の機能が著しく低下する中であっても、速やかに災害対応業務を開始し、市民の命を守るとともに、最低限の行政サービスを継続して市民生活を維持する全庁的な体制を整えるため、八戸市業務継続計画を策定している。		現在の業務継続計画は、「地震」を危機事象として想定しているが、近年の災害事例等を踏まえ、地震のみならず自然災害一般を危機対象とした計画に見直しする必要がある。
<b>【災害対策本部機能の強化】</b>		
<b>＜災害対策本部機能の強化＞</b> 大規模災害発生時において応急措置を円滑かつ的確に講じるために設置する八戸市災害対策本部について、県や防災関係機関等と連携・協力体制を構築している。 また、災害対策本部の効率的な運用を図るため、定期的に図上訓練を実施している。	○	災害対策本部は、災害が発生した場合における初動時の迅速な情報収集・集約、意思決定、関係機関との連絡調整など、応急対策に係る重要な役割を果たすことから、その体制や統制機能等について検証し、災害対策本部機能の強化・充実を図る必要がある。
<b>【受援・連携体制の構築】</b>		
<b>＜広域連携体制の構築（県内）＞</b> 災害発生時に被災市町村が十分に被災者の救援等の応急措置が実施できない場合に、円滑な応援活動を実施するため、県内全市町村による「大規模災害発生時の青森県市町村相互応援に関する協定」を締結している。		青森県においては、市町村相互応援協定に基づく相互応援を実施したことがないため、相互応援に関する連絡・要請等の手順や手続き等を定期的に確認していくとともに、県及び県内市町村との連携体制を強化していく必要がある。
<b>＜広域連携体制の構築（中核市）＞</b> 災害発生時に被災市が十分に被災者の救援等の応急措置が実施できない場合に、円滑な応援活動を実施するため、全中核市による「中核市災害相互応援協定」を締結している。		平成30年7月に西日本を中心に発生した集中豪雨では、中核市災害相互応援協定に基づき、当市から応援職員を派遣した実績はあるが、他都市からの応援を受け入れたことはないため、当市が被災した際の応援を要請する手続き等を確認しておくとともに、応援を受け入れる体制を整備しておく必要がある。

事前に備えるべき目標 3 必要不可欠な行政機能と情報通信機能を確保すること  
 リスクシナリオ 3-1 行政機関の職員・施設等の被災による行政機能の大幅な低下

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	災害・事故等発生時の業務継続確保を図るため、引き続き、情報システム機器等の適切な維持管理等を実施する。	市		
	大規模災害時における行政データ保全のため、遠隔地バックアップを検討するとともに、情報システムのクラウド化についても検討する。	市		
○	災害発生時に優先すべき業務を確実に実施できるよう、危機事象の被害想定やハザードマップ等を参照し、計画の見直しを図る。	市	○業務継続計画の策定 策定済（現状）→随時見直し（H35）	
○	災害対策本部機能の充実・強化を図るため、引き続き、定期的に訓練を実施し、本部の体制・配置等について検証の上、適宜見直しを行う。	市		
○	県内 40 市町村に青森県を加えた 41 自治体で新たに締結した「災害時における青森県市町村相互応援に関する協定」に基づく迅速かつ円滑な相互応援を行うため、相互応援に関する連絡・要請等の手順や手続等が記載されている「青森県市町村相互応援協定運用マニュアル」を定期的に確認するとともに、県及び県内市町村との連携体制を強化する。	県市		
○	「中核市相互応援協定の運用マニュアル」に基づき、迅速に応援を要請できるよう、手順等の確認を行うとともに、受援体制を整備する。	市		

リスクシナリオ 3-1 行政機関の職員・施設等の被災による行政機能の大幅な低下		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<p><b>&lt;広域連携体制の構築（県外）&gt;</b></p> <p>災害発生時に被災市町村が十分に被災者の救援等の応急措置が実施できない場合に、円滑な応援活動を実施するため、八戸・久慈・二戸の三圏域による市町村相互応援協定を締結している。（八戸圏域：八戸市、三戸町・五戸町・田子町・南部町・階上町・新郷村・おいらせ町）</p>		<p>近年は気候変動等の影響により、豪雨等による災害が広域化・激甚化する傾向にあることから、県境を越えた広域連携の体制を充実・強化していく必要がある。</p>
<p><b>&lt;災害応援の受入体制の構築&gt;</b></p> <p>災害発生時に迅速かつ速やかに応援を受け入れることができるよう、応援機関の活動拠点の整備を図り、受入体制の構築を図っている。</p>	○	<p>災害発生時に迅速かつ速やかに他自治体からの応援を受け入れることができるよう、個々の相互応援協定について、連絡・要請等の手順や手続等を訓練により定期的に確認するとともに、応援職員の受入を円滑に実施するため、受援体制を強化する必要がある。</p> <p>特に近年の大規模災害においては、緊急災害対策派遣隊（TEC-FORCE）等、国や関係機関など全国からの受入が必要であり、配慮する必要がある。</p>
<b>【防災訓練の推進】</b>		
<p><b>&lt;総合防災訓練の実施&gt;</b></p> <p>大規模災害発生時の応急体制の充実を図るため、消防・警察・自衛隊等の防災関係機関や地域住民参加のもと、総合防災訓練を実施している。</p>	○	<p>近年の災害発生状況等を踏まえるとともに、複数の自然災害が同時または連続して発生する複合災害も視野に入れ、応急体制のさらなる充実に向け、訓練内容の見直し等を図っていく必要がある。</p>
<p><b>&lt;図上訓練の実施&gt;</b></p> <p>災害対策本部の運営や防災関係機関との連携強化等、各種防災システムの機器操作の習熟を図るため、図上訓練を実施している。</p>	○	<p>職員のスキルの維持・向上を図るとともに、防災関係機関との連携体制を構築するため、継続的に訓練を実施する必要がある。</p>

事前に備えるべき目標 3 必要不可欠な行政機能と情報通信機能を確保すること  
 リスクシナリオ 3-1 行政機関の職員・施設等の被災による行政機能の大幅な低下

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	引き続き、「大規模災害時における八戸・久慈・二戸の三圏域に係る市町村相互応援に関する協定」に基づき、情報伝達訓練等を実施する。	市 連携町村 (全町村)		○
○	引き続き、個々の相互応援協定について、連絡・要請等の実施手順や手続等を運用マニュアルにより定期的に確認し、訓練・研修等により実効性を高めていくとともに、他自治体の応援職員を円滑に受け入れるため、あらかじめ、応援職員が実施する対象業務や応援職員の調整を実施する受援組織等を検討し、受援体制の強化を図る。 また、緊急災害対策派遣隊(T E C - F O R C E)等、国の各関係機関を円滑に受け入れるための体制を整備する。	市		
○	大規模災害発生時の応急体制のさらなる充実と地域住民の防災意識の高揚に向けて、地域特性に応じ発生可能性が高い複合災害も想定し、消防・警察・自衛隊等の防災関係機関並びに地域住民の参加のもと、より実効性の高い総合防災訓練を実施する。	市 消防本部 水道企業団		
○	災害発生時に迅速に災害対策本部を設置・運営するとともに、防災関係機関と連携した適切な応急対策が実施できるよう、引き続き、定期的に図上訓練を実施する。	市		

事前に備えるべき目標 <b>3 必要不可欠な行政機能と情報通信機能を確保すること</b>		
リスクシナリオ <b>3-2 信号機の全面停止等による重大交通事故の多発</b>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【災害に備えた道路交通環境の整備】</b>		
<b>&lt;災害発生時の交通整理体制の構築&gt;</b> 災害発生時の信号機滅灯交差点における的確な交通規制を行うため、対策必要箇所に対応させた災害交通対策計画を策定して体制の確保を図っている。		災害発生時の信号機全面停止による重大事故を回避するため、引き続き、社会情勢の変化等に応じて災害交通対策計画を修正し、交通整理体制の構築を図る必要がある。
<b>&lt;信号機の非常用電源対策&gt;</b> 停電に対する信号機の電源確保のため、信号機電源付加装置の設置を推進している。		災害発生時における停電による信号機の停止が原因で発生する重大事故を回避するため、引き続き、信号機電源付加装置や太陽光電源装置の整備を進める必要がある。
<b>&lt;信号機の老朽化対策&gt;</b> 信号機の機能維持・確保を図るため、中・長期計画を策定し、これに基づき機器更新等の老朽化対策を実施している。		老朽化対策の未実施箇所が残っていることから、計画的に解消を図っていく必要がある。

事前に備えるべき目標 3 必要不可欠な行政機能と情報通信機能を確保すること  
 リスクシナリオ 3-2 信号機の全面停止等による重大交通事故の多発

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】

信号機の全面停止等による重大交通事故の多発を防ぐため、信号機の電源対策や交通整理人員の確保等を図る。

重点 項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携 項目
	災害発生時の的確な交通規制の確保に向けて、必要に応じて災害交通対策計画を見直し、信号機電源付加装置の整備や、可搬式発電機の整備を図るとともに、協定に基づく民間警備員の派遣等により交通整理人員を確保する。	県		
	信号機が停電により機能不全となった場合、重大な交通災害が発生するおそれがあることから、その機能を復活させるため、信号機電源付加装置の整備や、可搬式発電機の整備を図る。	県		
	災害発生時においても信号機の機能が適切に維持・確保されるよう、計画的に機器等の更新整備を実施する。	県		

事前に備えるべき目標 <b>3 必要不可欠な行政機能と情報通信機能を確保すること</b>		
リスクシナリオ <b>3-3 電力供給停止等による情報通信の麻痺・長期停止</b>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【情報通信基盤の耐災害性の強化】</b>		
<b>&lt;電気通信事業者・放送事業者の災害対策&gt;</b> 電気通信事業者や放送事業者においては、災害発生時の通信・放送機能を確保するため、施設・設備の耐災害性の強化など各種の災害予防措置を講じている。		災害発生時に通信・放送機能が停止しないよう、引き続き、災害予防措置を講じていく必要がある。
<b>&lt;県・市町村・防災関係機関における情報伝達&gt;</b> 災害発生時に一般通信の輻輳に影響されない独自の通信ネットワークとして、県、市、防災関係機関の間の通信を行う「青森県防災情報ネットワーク（地上系・衛星系）」を県が整備し、関係機関との情報通信に活用している。 また、大規模災害発生時に防災情報ネットワークが利用できない場合に備え、警察や電力事業者等が保有する独自の通信網を活用した情報連絡体制を構築している。	○	県、市、防災関係機関の間の通信を確保し、災害発生時の情報伝達を確実に実施するためには、設備の適切な保守管理と通信を行う職員等が防災情報ネットワークの操作等に習熟していく必要がある。 また、防災情報ネットワークが利用できない場合の非常手段として、警察や電力事業者等が保有する独自の通信網を活用した非常通信の体制強化を図る必要がある。
<b>&lt;総合防災訓練の実施&gt;</b> 大規模災害発生時の応急体制の充実を図るため、消防・警察・自衛隊等の防災関係機関や地域住民参加のもと、総合防災訓練を実施している。	○	近年の災害発生状況等を踏まえるとともに、複数の自然災害が同時または連続して発生する複合災害も視野に入れ、応急体制のさらなる充実に向け、訓練内容の見直し等を図っていく必要がある。
<b>【電力の供給停止対策】</b>		
<b>&lt;エネルギー供給事業者の災害対策&gt;</b> 電力事業者やガス事業者においては、災害によるエネルギー供給施設の被害を未然に防止するため、施設の耐震性強化など各種の災害予防措置等を講じている。 また、大規模災害時に電力施設及びガス供給施設に被害が生じた場合に、迅速に復旧活動を実施できるよう、電力事業者及びガス事業者と市で協定を締結し、災害時における復旧活動拠点を確保している。		停電及びガス供給停止は災害応急対策実施に支障をきたすことから、災害発生時にエネルギー供給機能が停止しないよう、引き続き、災害予防措置を講じていく必要がある。
<b>&lt;行政施設の非常用電源の整備&gt;</b> 市庁舎及び各行政施設において、非常時に優先される業務の遂行のため、非常用電源設備等の整備により電力の確保を図っている。	○	災害発生時に非常用電源が正常に作動するよう、各施設管理者が適切な維持管理・更新を行う必要がある。
<b>&lt;電線の地中化&gt;</b> 市街地における災害発生時の電力等の早期復旧や電柱等が倒壊することによる道路の寸断を防止するため、電線類の地中化を推進している。	○	市街地の一部で電線類の地中化が完了しているが、災害発生時に電柱の倒壊による閉塞を避けるため、電線類の地中化を推進する必要がある。



【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】				
電力供給停止等による情報通信の麻痺・長期停止を防ぐため、行政情報通信基盤の耐災害性の強化や非常用電源の整備等を図る。				
重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
	災害発生時における通信・放送機能の確保に向けて、地域防災計画に基づき通信網の多重化、予備電源の確保、防災資機材の整備など必要な災害予防措置が講じられるよう、電気通信事業者・放送事業者との連携を強化する。	県市事業者		
○	災害発生時の防災情報システムの運用を万全にするため、定期的に保守管理を行うとともに、県、市、防災関係機関による情報伝達訓練を計画的に実施する。	県市		
○	大規模災害発生時の応急体制のさらなる充実と地域住民の防災意識の高揚に向けて、地域特性に応じ発生可能性が高い複合災害も想定し、消防・警察・自衛隊等の防災関係機関並びに地域住民の参加のもと、より実効性の高い総合防災訓練を実施する。	市 消防本部 水道企業団		
○	災害発生時におけるエネルギー供給機能の確保に向けて、地域防災計画に基づき施設の耐震性強化を図るなど必要な災害予防措置が講じられるよう、電気事業者・ガス事業者との連携を強化する。	県市事業者		
○	非常用電源設備の適切な維持管理・更新を行うため、各施設管理者が定期的に点検等を実施する。	市		
○	市街地における防災性の向上に向け、引き続き、電線類の地中化を推進する。	国 県市		

事前に備えるべき目標 4 経済活動を機能不全に陥らせないこと		
リスクシナリオ 4-1 サプライチェーンの寸断等による経済活動の停滞		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【企業における業務継続体制の強化】</b>		
<b>＜企業の業務継続計画策定の促進＞</b> 災害発生時における中小企業等の経済活動の停滞を回避するため、ホームページで中小企業庁作成の「中小企業BCP策定運用指針」等を紹介するなど、民間事業者の業務継続計画策定に向けた普及啓発を行っている。		災害時に経済活動が停滞することがないように、中小企業等の業務継続計画の策定を促進しているが、業務継続計画を策定していない事業者に対し、商工関係団体等と連携し、業務継続計画の必要性について普及啓発していく必要がある。
<b>【農林水産物の移出・流通対策】</b>		
<b>＜農林水産物の移出・流通対策＞</b> 災害発生時においても、農林水産物の集荷・分荷体制を確保するため、市場施設や農林水産業施設の整備や、県内外の物流・販売関係者と信頼関係の構築を図っている。 また、水産物の集出荷体制を確保するため、リスク分散の観点から魚市場を分散配置し、早期に経済活動が再開できるよう対策を講じている。		災害発生時に物流機能が寸断され、農林水産物の集荷・分荷ができなくなることを防ぐため、引き続き、市場施設や農林水産業施設の整備を進めていくとともに、リスク分散の観点から、様々な物流・販売関係者との信頼関係を日頃から構築しておく必要がある。
<b>【物流機能の維持・確保】</b>		
<b>＜災害発生時の物流機能の確保＞</b> 災害発生時における救援物資等の輸送、受入れ、仕分け、保管等の物流機能確保のため、公益社団法人青森県トラック協会三八支部と協定を締結している。		災害発生時に物流が十分機能できない可能性があるため、物流を担う団体との災害発生時の協力体制を強化する必要がある。
<b>＜輸送ルートの代替性の確保＞</b> 当市は海に面しており、災害発生時等に道路が通行困難となった場合の代替輸送ルートとして、海路による輸送が考えられることから、航路運行事業者等と情報共有を図っている。		災害発生時に道路が通行困難となった場合の海路による代替輸送ルートを確保するため、引き続き、航路運航事業者と情報共有を図る必要がある。
<b>【被災企業の金融支援】</b>		
<b>＜被災企業への金融支援等＞</b> 県特別保証融資制度の「経営安定化サポート資金災害枠」について、罹災中小企業の負担を軽減し、早期再建を支援するため、信用保証料を補給している。		罹災した企業が早期に事業を再開できるよう、県の災害融資制度と連携を図る必要がある。 また、政府系金融機関等からの借入れに必要な被災証明書を迅速に発行できる体制を整備する必要がある。
<b>【道路施設の防災対策】</b>		
<b>＜緊急輸送道路の機能強化・老朽化対策＞</b> 災害発生時の広域的な避難路や救援物資の輸送路となる緊急輸送道路を確保するため、優先的に機能強化や老朽化対策を推進している。	○	依然として、多くの脆弱性を有する箇所が残っており、災害発生時の救助・救援に係る人員や物資などの緊急輸送路の確保が課題であるため、緊急輸送道路の機能強化・老朽化対策を優先的に進める必要がある。

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】				
サプライチェーンの寸断等による経済活動の停滞を防ぐため、企業等における業務継続体制を強化するとともに、物流機能の維持・確保等を図る。				
重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	<p>商工関係団体等と連携し、業務継続計画の必要性について普及啓発を行う。</p> <p>また、策定した業務継続計画に基づき、耐震化や電力確保対策等防災のための施設整備を行う場合に必要な資金の低利融資制度（BCP融資）についても併せて周知する。</p>	県市		
	<p>農林水産物の集出荷体制を確保するため、計画的に市場施設や農林水産業施設の整備を進めるとともに、物流・販売関係者との強固な信頼関係の構築を図る。</p>	県市		
	<p>災害発生時において協定に基づく物流機能の確保対策が円滑に実行されるよう、関係団体との連携を図りながら、課題の整理を進めていく。</p>	県市		
○	<p>災害発生時において、円滑な連携が図られるよう航路運航事業者と一層の情報共有を図っていく。</p>	県市		
	<p>罹災した企業が早急に事業を再開できるよう、県特別保証融資制度の「経営安定化サポート資金災害枠」と連携するとともに、被災証明書発行における初動体制を整備する。</p>	県市		
○	<p>災害に強い道路を整備し、大規模災害発生時の広域的な避難路や救援物資の輸送路を確保するため、国・県と連携を図りながら、国の交付金を活用する等により、道路整備や危険箇所対策、道路施設の耐震化といった機能強化と老朽化対策を実施する。</p>	国県市		

リスクシナリオ 4-1 サプライチェーンの寸断等による経済活動の停滞		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<p><b>&lt;緊急輸送道路以外の道路の機能強化・老朽化対策&gt;</b></p> <p>緊急輸送道路が損壊した場合に備え、これを補完する緊急輸送道路以外の道路の安全性等を確保するため、機能強化や老朽化対策を推進している。</p>	○	緊急輸送道路が損壊した場合に備え、これを補完する道路について、依然多くの脆弱性を有する箇所が残っているため、機能強化や老朽化対策を行う必要がある。
<p><b>&lt;市管理農道・林道の機能保全・老朽化対策&gt;</b></p> <p>災害発生時の避難路・代替輸送路となる農道・林道の安全性等を確保するため、定期的な点検診断等を実施している。</p>	○	整備後、相当の年数を経過している農道・林道もあることから、点検診断等を実施の上、計画的に老朽化対策等を実施する必要がある。
<b>【港湾・漁港の防災対策】</b>		
<p><b>&lt;港湾・漁港施設の耐震化・老朽化対策&gt;</b></p> <p>港湾については、災害発生時における海路による輸送を確保するため、八戸港の耐震強化岸壁を整備している。</p> <p>漁港については、地域の水産業を支え、物流や地域集落の拠点としての重要な役割を担うことから、施設の長寿命化を図るため、水産物供給基盤機能保全事業基本計画を策定している。</p>	○	港湾については、インフラの老朽化が急速に進んでいることから、予防保全型の維持管理計画に基づく港湾施設の点検、補修・改良など、老朽化対策が必要である。 <p>漁港については、策定した水産物供給基盤機能保全事業基本計画に基づき、施設保全工事を適切に行っていくほか、日常点検を着実に実行するなど、施設の維持管理をより効果的かつ効率的に実施する必要がある。</p>

事前に備えるべき目標 4 経済活動を機能不全に陥らせないこと  
 リスクシナリオ 4-1 サプライチェーンの寸断等による経済活動の停滞

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	緊急輸送道路を補完する道路の安全性等を確保するため、県と連携を図りながら、国の交付金を活用する等により、道路整備や危険箇所対策、道路施設の耐震化といった機能強化と老朽化対策を実施する。	県市		
○	農道・林道については、必要な改良や老朽化対策等が実施されるよう、引き続き、定期的な点検診断等を実施する。	市		
○	災害発生時の海路による輸送を確保するため、港湾施設の老朽化対策を推進するとともに、漁港施設の老朽化対策・機能強化対策を実施する。	県市		

事前に備えるべき目標 <b>4 経済活動を機能不全に陥らせないこと</b>		
リスクシナリオ <b>4-2 社会経済活動、サプライチェーンの維持に必要なエネルギー供給の停止</b>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【エネルギー供給体制の強化】</b>		
<b>&lt;エネルギー供給事業者の災害対策&gt;</b>		
電力事業者やガス事業者においては、災害によるエネルギー供給施設の被害を未然に防止するため、施設の耐震性強化など各種の災害予防措置等を講じている。 また、大規模災害時に電力施設及びガス供給施設に被害が生じた場合に、迅速に復旧活動を実施できるよう、電力事業者及びガス事業者と市で協定を締結し、災害時における復旧活動拠点を確保している。	○	停電及びガス供給停止は災害応急対策実施に支障をきたすことから、災害発生時にエネルギー供給機能が停止しないよう、引き続き、災害予防措置を講じていく必要がある。
<b>&lt;石油燃料供給の確保&gt;</b>		
青森県石油商業組合八戸支部と災害時の石油燃料の供給に関する協定を締結し、災害時に備えた石油燃料の備蓄と、市の要請による優先供給を図っている。 また、県が青森県石油商業組合などの関係機関と締結している災害発生時の石油燃料の安定供給に関する協定に基づき、業務継続が求められる病院、避難所等重要施設、緊急車両について県との情報共有を行うとともに、毎年度、当該情報を更新している。	○	災害発生時には青森県石油商業組合との協定が有効に機能するよう、供給先の情報更新、連携体制の維持が必要である。
<b>【道路施設の防災対策】</b>		
<b>&lt;緊急輸送道路の機能強化・老朽化対策&gt;</b>		
災害発生時の広域的な避難路や救援物資の輸送路となる緊急輸送道路を確保するため、優先的に機能強化や老朽化対策を推進している。	○	依然として、多くの脆弱性を有する箇所が残っており、災害発生時の救助・救援に係る人員や物資などの緊急輸送路の確保が課題であるため、緊急輸送道路の機能強化・老朽化対策を優先的に進める必要がある。
<b>&lt;緊急輸送道路以外の道路の機能強化・老朽化対策&gt;</b>		
緊急輸送道路が損壊した場合に備え、これを補完する緊急輸送道路以外の道路の安全性等を確保するため、機能強化や老朽化対策を推進している。	○	緊急輸送道路が損壊した場合に備え、これを補完する道路について、依然多くの脆弱性を有する箇所が残っているため、機能強化や老朽化対策を行う必要がある。
<b>&lt;市管理農道・林道の機能保全・老朽化対策&gt;</b>		
災害発生時の避難路・代替輸送路となる農道・林道の安全性等を確保するため、定期的な点検診断等を実施している。	○	整備後、相当の年数を経過している農道・林道もあることから、点検診断等を実施の上、計画的に老朽化対策等を実施する必要がある。
<b>【石油コンビナート等防災計画に基づく防災体制の充実】</b>		
<b>&lt;石油コンビナート等防災計画に基づく特別防災区域の防災対策&gt;</b>		
石油コンビナート等特別防災区域に係る災害の防止を図るため、青森県石油コンビナート等防災計画に基づき、県及び関係機関と連携し、防災訓練の実施等、防災対策を実施している。	○	石油コンビナート等特別防災区域に係る災害の防止を図るため、県及び関係機関と連携し、防災訓練等を実施していく必要がある。



【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】				
社会経済活動、サプライチェーンの維持に必要なエネルギー供給の停止を防ぐため、エネルギー供給事業者の災害対策の強化や石油燃料供給を確保するとともに、企業における業務継続体制の強化等を図る。				
重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	災害発生時におけるエネルギー供給機能の確保に向けて、地域防災計画に基づき施設の耐震性強化を図るなど必要な災害予防措置が講じられるよう、電気事業者・ガス事業者との連携を強化する。	県市事業者		
○	災害発生時において、協定に基づき円滑に必要な施設等に石油燃料が優先供給されるよう、引き続き、供給対象・連絡体制に係る情報更新等を行う。	県市		
○	災害に強い道路を整備し、大規模災害発生時の広域的な避難路や救援物資の輸送路を確保するため、国・県と連携を図りながら、国の交付金を活用する等により、道路整備や危険箇所対策、道路施設の耐震化といった機能強化と老朽化対策を実施する。	国県市		
○	緊急輸送道路を補完する道路の安全性等を確保するため、県と連携を図りながら、国の交付金を活用する等により、道路整備や危険箇所対策、道路施設の耐震化といった機能強化と老朽化対策を実施する。	県市		
○	農道・林道については、必要な改良や老朽化対策等が実施されるよう、引き続き、定期的な点検診断等を実施する。	市		
○	石油コンビナート等特別防災区域の災害防止対策を適切に行うため、引き続き、県及び関係機関と連携し、防災訓練等の防災対策を実施する。	県市事業者		

リスクシナリオ <b>4-2 社会経済活動、サプライチェーンの維持に必要なエネルギー供給の停止</b>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【企業における業務継続体制の強化】</b>		
<b>&lt;企業の業務継続計画策定の促進&gt;</b> 災害発生時における中小企業等の経済活動の停滞を回避するため、ホームページで中小企業庁作成の「中小企業BCP策定運用指針」等を紹介するなど、民間事業者の業務継続計画策定に向けた普及啓発を行っている。	○	災害時に経済活動が停滞することがないよう、中小企業等の業務継続計画の策定を促進しているが、業務継続計画を策定していない事業者に対し、商工関係団体等と連携し、業務継続計画の必要性について普及啓発していく必要がある。

事前に備えるべき目標 4 経済活動を機能不全に陥らせないこと  
 リスクシナリオ 4-2 社会経済活動、サプライチェーンの維持に必要なエネルギー供給の停止

重点 項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携 項目
○	<p>商工関係団体等と連携し、業務継続計画の必要性について普及啓発を行う。</p> <p>また、策定した業務継続計画に基づき、耐震化や電力確保対策等防災のための施設整備を行う場合に必要な資金の低利融資制度（BCP融資）についても併せて周知する。</p>	<p>県 市</p>		

事前に備えるべき目標 <b>4 経済活動を機能不全に陥らせないこと</b>		
リスクシナリオ <b>4-3 石油コンビナート等の損壊、火災、爆発等</b>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【石油コンビナート等防災計画に基づく防災体制の充実】</b>		
<石油コンビナート等防災計画に基づく特別防災区域の防災対策> 石油コンビナート等特別防災区域に係る災害の防止を図るため、青森県石油コンビナート等防災計画に基づき、県及び関係機関と連携し、防災訓練の実施等、防災対策を実施している。	○	石油コンビナート等特別防災区域に係る災害の防止を図るため、県及び関係機関と連携し、防災訓練等を実施していく必要がある。

事前に備えるべき目標 4 経済活動を機能不全に陥らせないこと  
 リスクシナリオ 4-3 石油コンビナート等の損壊、火災、爆発等

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】

石油コンビナート等の損壊、火災、爆発等を防ぐため、石油コンビナート等防災計画に基づく特別防災区域の防災対策の推進を図る。

重点 項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携 項目
○	石油コンビナート等特別防災区域の災害防止対策を適切に行うため、引き続き、県及び関係機関と連携し、防災訓練等の防災対策を実施する。	県 市 事業者		

事前に備えるべき目標 <b>4 経済活動を機能不全に陥らせないこと</b>		
リスクシナリオ <b>4-4 基幹的交通ネットワーク（陸上・海上・航空）の機能停止</b>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【道路施設の防災対策】</b>		
<b>&lt;緊急輸送道路の機能強化・老朽化対策&gt;</b> 災害発生時の広域的な避難路や救援物資の輸送路となる緊急輸送道路を確保するため、優先的に機能強化や老朽化対策を推進している。	○	依然として、多くの脆弱性を有する箇所が残っており、災害発生時の救助・救援に係る人員や物資などの緊急輸送路の確保が課題であるため、緊急輸送道路の機能強化・老朽化対策を優先的に進める必要がある。
<b>&lt;緊急輸送道路以外の道路の機能強化・老朽化対策&gt;</b> 緊急輸送道路が損壊した場合に備え、これを補完する緊急輸送道路以外の道路の安全性等を確保するため、機能強化や老朽化対策を推進している。	○	緊急輸送道路が損壊した場合に備え、これを補完する道路について、依然多くの脆弱性を有する箇所が残っているため、機能強化や老朽化対策を行う必要がある。
<b>&lt;市管理農道・林道の機能保全・老朽化対策&gt;</b> 災害発生時の避難路・代替輸送路となる農道・林道の安全性等を確保するため、定期的な点検診断等を実施している。	○	整備後、相当の年数を経過している農道・林道もあることから、点検診断等を実施の上、計画的に老朽化対策等を実施する必要がある。
<b>&lt;幹線街路の整備&gt;</b> 市街地における災害発生時の避難路の確保や延焼を防止するため、国・県と連携して幹線街路の整備を推進している。 また、売市第三地区の市街地整備の検討とともに、広域の防災拠点となる八戸市長根屋内スケート場への国道45号線からのアクセス向上に寄与する都市計画道路3.4.9城下中居林線の整備について検討している。	○	平成26年度末時点での幹線街路の整備率は78.2%であり、都市計画道路の未整備区間が多く、市街地での災害発生時における避難路の確保や延焼防止が課題であるため、引き続き、幹線街路の整備を推進する必要がある。 また、売市第三地区は昭和47年に土地区画整理事業区域として都市計画決定されているが、事業未着手であるため防災上危険な密集市街地が残存したままとなっており、国道45号線・本八戸駅方面と八戸市長根屋内スケート場・中心街方面のアクセスを分断するかたちとなっているため、都市基盤の改善とともに都市計画道路3.4.9城下中居林線の整備を優先して行う必要がある。
<b>【港湾・漁港の防災対策】</b>		
<b>&lt;港湾・漁港施設の耐震化・老朽化対策&gt;</b> 港湾については、災害発生時における海路による輸送を確保するため、八戸港の耐震強化岸壁を整備している。 漁港については、地域の水産業を支え、物流や地域集落の拠点としての重要な役割を担うことから、施設の長寿命化を図るため、水産物供給基盤機能保全事業基本計画を策定している。	○	港湾については、インフラの老朽化が急速に進んでいることから、予防保全型の維持管理計画に基づく港湾施設の点検、補修・改良など、老朽化対策が必要である。 漁港については、策定した水産物供給基盤機能保全事業基本計画に基づき、施設保全工事を適切に行っていくほか、日常点検を着実にを行うなど、施設の維持管理をより効果的かつ効率的に実施する必要がある。



【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】				
基幹的交通ネットワークの機能停止を防ぐため、緊急輸送道路等の機能強化・老朽化対策や港湾・漁港施設の防災対策の強化を図る。				
重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	災害に強い道路を整備し、大規模災害発生時の広域的な避難路や救援物資の輸送路を確保するため、国・県と連携を図りながら、国の交付金を活用する等により、道路整備や危険箇所対策、道路施設の耐震化といった機能強化と老朽化対策を実施する。	国 県市		
○	緊急輸送道路を補完する道路の安全性等を確保するため、県と連携を図りながら、国の交付金を活用する等により、道路整備や危険箇所対策、道路施設の耐震化といった機能強化と老朽化対策を実施する。	県市		
○	農道・林道については、必要な改良や老朽化対策等が実施されるよう、引き続き、定期的な点検診断等を実施する。	市		
○	市街地において、災害発生時の避難路の確保や延焼防止のため、国・県と連携を図りながら、国の交付金等を活用し、幹線街路の整備を実施する。 また、売市第三地区の市街地整備の検討に当たり、地区の整備方針や優先順位について地元協議会と意見交換会等を行いながら、まちづくりとの連携や実現性を考慮した段階的整備方策の検討を行う。	国 県市	○幹線街路の整備率 78.2% (H26) →78.7% (H32)	
○	災害発生時の海路による輸送を確保するため、港湾施設の老朽化対策を推進するとともに、漁港施設の老朽化対策・機能強化対策を実施する。	県市		

事前に備えるべき目標 <b>4 経済活動を機能不全に陥らせないこと</b>		
リスクシナリオ <b>4-5 食料等の安定供給の停滞</b>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【被災農林漁業者の金融支援】</b>		
<b>＜被災農林漁業者への金融支援＞</b> 農業については、災害により被害を受けた農業者の事業再開のため、利用可能な農業制度資金に関する情報を提供している。 漁業については、災害により被害を受けた漁業者の経営の維持・安定を図るため、国の水産関係無利子化事業や漁業者等緊急保証対策事業を活用し、被害漁業者の金利負担を軽減している。		
被災農業者・漁業者が速やかに事業再開できるよう、適切な融資制度の選択に係る情報提供や融資手続の迅速化を図る必要がある。		
<b>【食料流通機能の維持・確保】</b>		
<b>＜食料市場の早期復旧体制の構築＞</b> 生鮮食料品等の取引の適正化及び流通の円滑化を図るため、市場関係者に対する助言・指導を行っている。		
災害発生後においても、速やかに市場が開設されるよう、平時から他市場や市場関係者と連携し、市場再開に向けた体制を構築する必要がある。		
<b>【食料生産体制の強化】</b>		
<b>＜食料生産体制の強化＞</b> 農業については、農業の振興と持続的発展を図るため、「第11次八戸市農業計画」を策定し、この計画に基づき「魅力ある農業経営体の育成」・「地域特産を生かした八戸農業の推進」・「持続的な農業生産環境の整備」等を推進している。 漁業については、当市魚市場における取扱の主力魚種であるイカ、サバの水揚量の増加を図るため、生産者に対する働きかけを行っている。		
農業については、水稲、野菜、果物、花き、畑作物等の多彩な農業生産が行われ、平成26年の農業産出額は県内第7位の約133億円となっている。 災害発生時においても農産物が安定供給できるよう、平時から、生産基盤や生産体制の強化を図る必要がある。 漁業については、水揚量の増加に取り組んでいくことで、生産者だけでなく、後背施設である冷凍・冷蔵業や水産加工業の振興につなげ、食料生産体制の安定化を図っていく必要がある。		
<b>＜農作物生産に必要な施設・機械等の整備対策＞</b> 産地力の強化のためのパイプハウスの整備や省力化を目的とした農業用機械の導入等を実施する必要がある農業者へ支援を実施している。		
安定した農業生産を確保するためには、平時から営農基盤の強化が必要であることから、パイプハウス整備や農業用機械の導入等、農業者への支援を実施する必要がある。		
<b>＜多様化する消費者ニーズへの対応や農産物・水産物のブランド化の推進＞</b> 農業については、多様化する消費者ニーズへの対応や農産物のブランド化を推進するため、付加価値の高い農業生産を促進している。 漁業については、加工食品の研究等を行っている地方独立行政法人青森県産業技術センター食品総合研究所や民間業者等と連携しながら、当市魚市場で水揚げされる加工原料のPRに努めている。		
消費者等のニーズが多様化していること等を踏まえ、これに対応した安全・安心な農林水産物や加工食品を安定して供給するため、農作物のブランド化やニーズに即した加工食品の生産拡大をさらに推進していく必要がある。		

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】				
食料等の安定供給の停滞を防ぐため、自給食料の確保に向けて、平時から食料品の生産・供給体制の強化等を図る。				
重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
	被災農業者・漁業者の速やかな事業再開に向けて、平時より融資制度の周知を図るとともに、手続が速やかに行われるよう、関係機関との連携を強化する。	県市		
	災害発生時等においても業務を確実に継続できる体制を検討するとともに、被災者等への食品の確保・提供のための機能の充実を図る。	県市		
○	農業については、農業の振興と持続的発展を図るため、引き続き「第11次八戸市農業計画」に基づき、自らの発想と戦略による特色ある農業施策を推進する。 漁業については、引き続き、漁船誘致等を行いながら水揚量の増加を図っていく。	市	○農業産出額 153.2億円(H25)→153.2億円以上(H32) ○八戸港の水揚げ高(数量・金額) 120,530トン・229億円(H26) →130,000トン・235億円(H32) ○水産加工品生産高(数量・金額) 96,400トン・416億円(H26) →102,000トン・450億円(H32)	
○	安定した農業生産を確保するため、引き続き、パイプハウス整備や農業用機械の導入等、農業者への支援を実施し、営農基盤の強化を図る。	市	○農業用パイプハウスなどの農業施設の面積 45.1ha(H26)→47.2ha(H32)	
○	農業については、有機栽培や特別栽培など、消費者ニーズに対応した農業生産の普及を促進する。 また、糠塚きゅうりや食用菊などの八戸伝統野菜並びに八戸いちごの生産を促進するとともに、南郷地域における新たな作物の研究開発及び農産物のブランド化を推進する。 漁業については、水産物のブランド化や販路拡大を図るため、引き続き関係機関等と連携しながら、当市魚市場で水揚げされる加工原料のPRを行う。	市		

リスクシナリオ 4-5 食料等の安定供給の停滞		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<p><b>&lt;農業の担い手育成・確保&gt;</b></p> <p>当市の安全・安心な農産物を供給していくためには農業の担い手育成や労働力確保が不可欠であることから、人材確保に向けた取組を実施している。</p>		<p>当市の安全・安心な農産物を安定的に供給するためには後継者や新規就農者の確保が必要であるが、現状では減少傾向にあることから、後継者の育成及び新規就農者の掘り起こしの必要がある。</p>
<p><b>&lt;水産業の担い手育成・確保&gt;</b></p> <p>当市の安全・安心な水産物を供給していくため、漁業労働力の需給情報の収集・提供や人材の育成などにより、新規就業者の確保・育成に取り組んでいる。</p>		<p>当市の安全・安心な水産物を安定供給するためには、後継者や新規就業者の確保が必要であるが、現状では減少傾向にあることから、後継者の育成や新規参入を推進し担い手を確保していく必要がある。</p>

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	当市の農業を維持・発展させ、農産物を安定して供給するため、後継者の育成や新規就農者の掘り起こし等、労働力確保に向けた取組を実施する。	県市	○認定農業者数 163人(H26)→170人(H32)	
○	基幹産業である水産業の成長産業化に向けて、水産業における課題を踏まえながら、引き続き、担い手の育成・確保に取り組む。 また、連携中枢都市圏の連携事業の一環として、漁業に必要な技能・資格取得の方法等についての情報発信や、漁業就業希望者と漁業者との橋渡しを行う漁業就業支援事業に取り組む。	県市 連携町村 (三戸町、南部町、階上町、おいらせ町)	○漁業経営体数 166経営体(H25)→180経営体(H32)	○

事前に備えるべき目標 5 必要最低限のライフライン等を確保するとともに、これらの早期復旧を図ること		
リスクシナリオ 5-1 電気・石油・ガス等のエネルギー供給機能の長期停止		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【エネルギー供給体制の強化】</b>		
<b>＜エネルギー供給事業者の災害対策＞</b> 電力事業者やガス事業者においては、災害によるエネルギー供給施設の被害を未然に防止するため、施設の耐震性強化など各種の災害予防措置等を講じている。 また、大規模災害時に電力施設及びガス供給施設に被害が生じた場合に、迅速に復旧活動を実施できるよう、電力事業者及びガス事業者と市で協定を締結し、災害時における復旧活動拠点を確保している。	○	停電及びガス供給停止は災害応急対策実施に支障をきたすことから、災害発生時にエネルギー供給機能が停止しないよう、引き続き、災害予防措置を講じていく必要がある。
<b>＜石油燃料供給の確保＞</b> 青森県石油商業組合八戸支部と災害時の石油燃料の供給に関する協定を締結し、災害時に備えた石油燃料の備蓄と、市の要請による優先供給を図っている。 また、県が青森県石油商業組合などの関係機関と締結している災害発生時の石油燃料の安定供給に関する協定に基づき、業務継続が求められる病院、避難所等重要施設、緊急車両について県との情報共有を行うとともに、毎年度、当該情報を更新している。	○	災害発生時には青森県石油商業組合との協定が有効に機能するよう、供給先の情報更新、連携体制の維持が必要である。
<b>＜避難所等への燃料等供給の確保＞</b> 災害発生時に避難所等への燃料等供給を確保するため、一般社団法人青森県エルピーガス協会と「災害時における液化石油ガス及び応急対策用資機材の供給に関する協定」を締結している。	○	災害発生時において、避難所等への応急対策用燃料等を安定的に確保するため、一般社団法人青森県エルピーガス協会との連携体制を維持する必要がある。
<b>＜電線の地中化＞</b> 市街地における災害発生時の電力等の早期復旧や電柱等が倒壊することによる道路の寸断を防止するため、電線類の地中化を推進している。	○	市街地の一部で電線類の地中化が完了しているが、災害発生時に電柱の倒壊による閉塞を避けるため、電線類の地中化を推進する必要がある。
<b>【石油コンビナート等防災計画に基づく防災体制の充実】</b>		
<b>＜石油コンビナート等防災計画に基づく特別防災区域の防災対策＞</b> 石油コンビナート等特別防災区域に係る災害の防止を図るため、青森県石油コンビナート等防災計画に基づき、県及び関係機関と連携し、防災訓練の実施等、防災対策を実施している。	○	石油コンビナート等特別防災区域に係る災害の防止を図るため、県及び関係機関と連携し、防災訓練等を実施していく必要がある。
<b>【再生可能エネルギーの導入促進】</b>		
<b>＜再生可能エネルギーの導入＞</b> 災害発生時に避難者の安全のために電力供給を行うことができるよう、指定避難所となる小・中学校や公民館等の公共施設に、太陽光発電設備等（蓄電池含む）の導入を推進している。		地域分散型エネルギーシステムの構築による防災力・災害時の応急対応力の強化の観点から、太陽光をはじめとする再生可能エネルギーの積極的な導入を促進・活用していく必要がある。

事前に備えるべき目標 5 必要最低限のライフライン等を確保するとともに、これらの早期復旧を図ること  
 リスクシナリオ 5-1 電気・石油・ガス等のエネルギー供給機能の長期停止

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】				
電気・石油・ガス等のエネルギー供給機能の長期停止を防ぐため、エネルギー供給事業者の災害対策を推進するとともに、再生可能エネルギーの導入促進等を図る。				
重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	災害発生時におけるエネルギー供給機能の確保に向けて、地域防災計画に基づき施設の耐震性強化を図るなど必要な災害予防措置が講じられるよう、電気事業者・ガス事業者との連携を強化する。	県市事業者		
○	災害発生時において、協定に基づき円滑に必要な施設等に石油燃料が優先供給されるよう、引き続き、供給対象・連絡体制に係る情報更新等を行う。	県市		
○	災害発生時において、協定に基づき円滑に燃料が供給されるよう、引き続き、連絡体制に係る情報更新等を行う。	市		
○	市街地における防災性の向上に向け、引き続き、電線類の地中化を推進する。	国 県市		
○	石油コンビナート等特別防災区域の災害防止対策を適切に行うため、引き続き、県及び関係機関と連携し、防災訓練等の防災対策を実施する。	県市事業者		
○	当市は、日照時間が長く太陽光発電に適しているため、公共施設のほか、家庭や事業所での太陽光発電設備等の普及促進に努める。	市事業者	○太陽光発電システム導入量（件数・設備容量累計） 2,614件 12,476kw（H25） →4,800件 22,000kw（H32）	



リスクシナリオ 5-1 電気・石油・ガス等のエネルギー供給機能の長期停止		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【企業における業務継続体制の強化】</b>		
<b>&lt;企業の業務継続計画策定の促進&gt;</b> 災害発生時における中小企業等の経済活動の停滞を回避するため、ホームページで中小企業庁作成の「中小企業BCP策定運用指針」等を紹介するなど、民間事業者の業務継続計画策定に向けた普及啓発を行っている。	○	災害時に経済活動が停滞することがないように、中小企業等の業務継続計画の策定を促進しているが、業務継続計画を策定していない事業者に対し、商工関係団体等と連携し、業務継続計画の必要性について普及啓発していく必要がある。
<b>【道路施設の防災対策】</b>		
<b>&lt;緊急輸送道路の機能強化・老朽化対策&gt;</b> 災害発生時の広域的な避難路や救援物資の輸送路となる緊急輸送道路を確保するため、優先的に機能強化や老朽化対策を推進している。	○	依然として、多くの脆弱性を有する箇所が残っており、災害発生時の救助・救援に係る人員や物資などの緊急輸送路の確保が課題であるため、緊急輸送道路の機能強化・老朽化対策を優先的に進める必要がある。
<b>&lt;緊急輸送道路以外の道路の機能強化・老朽化対策&gt;</b> 緊急輸送道路が損壊した場合に備え、これを補完する緊急輸送道路以外の道路の安全性等を確保するため、機能強化や老朽化対策を推進している。	○	緊急輸送道路が損壊した場合に備え、これを補完する道路について、依然多くの脆弱性を有する箇所が残っているため、機能強化や老朽化対策を行う必要がある。
<b>&lt;市管理農道・林道の機能保全・老朽化対策&gt;</b> 災害発生時の避難路・代替輸送路となる農道・林道の安全性等を確保するため、定期的な点検診断等を実施している。	○	整備後、相当の年数を経過している農道・林道もあることから、点検診断等を実施の上、計画的に老朽化対策等を実施する必要がある。

事前に備えるべき目標 5 必要最低限のライフライン等を確保するとともに、これらの早期復旧を図ること  
 リスクシナリオ 5-1 電気・石油・ガス等のエネルギー供給機能の長期停止

重点 項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携 項目
○	<p>商工関係団体等と連携し、業務継続計画の必要性について普及啓発を行う。</p> <p>また、策定した業務継続計画に基づき、耐震化や電力確保対策等防災のための施設整備を行う場合に必要な資金の低利融資制度（BCP融資）についても併せて周知する。</p>	県市		
○	<p>災害に強い道路を整備し、大規模災害発生時の広域的な避難路や救援物資の輸送路を確保するため、国・県と連携を図りながら、国の交付金を活用する等により、道路整備や危険箇所対策、道路施設の耐震化といった機能強化と老朽化対策を実施する。</p>	国 県市		
○	<p>緊急輸送道路を補完する道路の安全性等を確保するため、県と連携を図りながら、国の交付金を活用する等により、道路整備や危険箇所対策、道路施設の耐震化といった機能強化と老朽化対策を実施する。</p>	県市		
○	<p>農道・林道については、必要な改良や老朽化対策等が実施されるよう、引き続き、定期的な点検診断等を実施する。</p>	市		

事前に備えるべき目標 <b>5 必要最低限のライフライン等を確保するとともに、これらの早期復旧を図ること</b>		
リスクシナリオ <b>5-2 上水道等の長期間にわたる機能停止</b>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【水道施設の防災対策】</b>		
<b>&lt;水道施設の耐震化・老朽化対策&gt;</b> 災害時の給水機能を確保するため、水道施設や管路の耐震化及び老朽化対策を計画的に進めている。	○	人口減少を踏まえた計画の策定や、アセットマネジメント（資産管理）を活用し、施策を推進する必要がある。
<b>&lt;水道施設の応急対策&gt;</b> 災害時に水道施設及び管路に被害が発生した場合、速やかに給水が可能となるように、水道事業者においては応急復旧のための体制を整えるとともに、災害用備蓄資材（応急復旧）の整備を図っている。	○	災害時に水道施設及び管路に被害が発生した場合、速やかに給水を再開するため、災害用備蓄資材（応急復旧）の整備を図る必要がある。
<b>&lt;水道事業者の業務継続計画の策定&gt;</b> 災害時における水道の安定供給を継続するため、事業継続計画（BCP）を策定し、毎年度見直しを行っている。		人事異動等による職員への周知徹底を図る必要があることから、事業継続計画（BCP）に係る職員及び関係団体への研修や、定期的な訓練を実施する必要がある。

事前に備えるべき目標 5 必要最低限のライフライン等を確保するとともに、これらの早期復旧を図ること  
 リスクシナリオ 5-2 上水道等の長期間にわたる機能停止

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】				
上水道等の長期間にわたる機能停止を防ぐため、水道施設等の耐震化・老朽化対策や、業務継続計画の策定など早期復旧のための体制の整備を図る。				
重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	災害時の給水機能の確保に向けて、基幹管路や水道施設の耐震化を進め、水道事業の広域化や広域連携による経営の効率化等を推進する。	水道企業団	<ul style="list-style-type: none"> <li>○浄水施設の耐震化率 42.1% (H28) →42.1% (H40)</li> <li>○ポンプ所の耐震化率 91.0% (H28) →99.3% (H40)</li> <li>○配水池の耐震化率 33.8% (H28) →52.8% (H40)</li> <li>○管路の耐震管率 41.4% (H28) →51.0% (H40)</li> <li>○基幹管路の耐震管率 70.9% (H28) →76.0% (H40)</li> <li>○重要給水施設配水管路の耐震管率 54.0% (H28) →69.7% (H40)</li> </ul>	
○	災害時に水道施設及び管路に被害が発生しても速やかに給水を再開するため、引き続き、必要に応じ、応急復旧体制の見直し及び災害用備蓄資材(応急復旧)の更新を図る。	水道企業団		
○	事業継続計画(BCP)の周知徹底を図るため、職員及び関係団体への研修を実施する。 また、計画の実効性を高めるため、定期的な訓練を実施し、訓練の反省をもとに、適宜、計画の見直しを行う。	水道企業団	<ul style="list-style-type: none"> <li>○事業継続計画(BCP)の策定 策定済(現状) →随時見直し(H35)</li> </ul>	

事前に備えるべき目標 <b>5 必要最低限のライフライン等を確保するとともに、これらの早期復旧を図ること</b>		
リスクシナリオ <b>5-3 污水处理施設等の長期間にわたる機能停止</b>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【下水道施設の機能確保】</b>		
<b>&lt;下水道施設の耐震化・老朽化対策&gt;</b> 災害発生時においても公衆衛生を確保するために、下水道施設のストックマネジメント※計画に基づき、平成28年度から機械・電気設備の老朽化対策事業を実施しており、設備の更新に併せて建築物・土木構造物の耐震補強を実施している。 管路施設については、平成29年度に、腐食のおそれがある箇所及び直轄国道（45号、104号）内を点検し、今後も5年に1回の頻度で点検することとしている。 ※ストックマネジメント：持続可能な下水道事業の実現を目的に、明確な目標を定め、膨大な施設の状況を客観的に把握、評価し、長期的な施設の状態を予測しながら、下水道施設を計画的かつ効果的に管理すること。	○	供用開始が古い処理場・ポンプ場は、機械・電気設備が耐用年数を大幅に超えるものもあり、交換部品が製造されていないなど今後の運転管理の不安や処理機能の低下のリスクを抱えている。 また、建築・土木構造物の中には現行の耐震基準に対し耐震性能が不足しているものもあることから、下水道施設の老朽化対策と耐震化を計画的に進めていく必要がある。
<b>&lt;農業集落排水施設等の耐震化・老朽化対策&gt;</b> 農業集落排水施設の処理機能を維持するため、処理場については機器不調の際、その都度部品交換や修繕で対応しており、管路施設については、平成29年度に、直轄国道（104号）に埋設されている管路の点検を行い、今後も5年に1回の頻度で点検することとしている。	○	農業集落排水施設全般の老朽化に伴う突発的トラブルにより、今後、污水处理機能確保の困難が懸念されることから、早期の老朽化への対策が必要である。
<b>&lt;下水道事業の業務継続計画の策定&gt;</b> 下水道施設が市民生活にとって重要なライフラインの一つであり、災害時にもその機能を維持または早期復旧することが必要不可欠であることから、業務継続計画を策定している。	○	災害発生時においては、人・物等利用できる資源の制限を考慮する必要があることから、毎年度参集人員の想定や災害事例を研究し必要装備の確保を図るとともに、業務継続計画を見直す必要がある。
<b>&lt;農業集落排水施設等の耐災害性の確保&gt;</b> 農業集落排水施設については、耐災害性の向上を図るため、非常用電源装置等を設置している。 また、農業集落排水施設及び管路施設の業務継続計画を策定している。	○	災害発生時においては、人・物等利用できる資源の制限を考慮する必要があることから、毎年度参集人員の想定や災害事例を研究し必要装備の確保を図るとともに、業務継続計画を見直す必要がある。
<b>&lt;避難所等におけるトイレ機能の確保&gt;</b> 災害発生時の避難所等における衛生環境の維持のため、仮設トイレ等の確保に係る検討を進めている。	○	現在、災害発生時は避難所等に設置されている既設のトイレの活用が中心となっていることから、污水处理施設等の機能が停止した場合においても、避難所等の衛生環境を維持できるよう、仮設トイレ、簡易トイレ、携帯トイレ等の数量、及び調達方法をあらかじめ定めておく必要がある。

事前に備えるべき目標 5 必要最低限のライフライン等を確保するとともに、これらの早期復旧を図ること  
 リスクシナリオ 5-3 汚水処理施設等の長期間にわたる機能停止

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】				
汚水処理施設等の長期間にわたる機能停止を防ぐため、下水道施設等の耐震化・老朽化対策や早期復旧のための体制を整備するとともに、避難所等におけるトイレ機能の確保等を図る。				
重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	災害発生時の汚水処理機能の確保に向けて、ストックマネジメント計画に基づく老朽化した下水道施設の改築・更新を実施するとともに、耐震診断の結果に基づく施設の耐震化を図る。 管路施設については、今後も引き続き定期的に点検を行い、点検結果を踏まえて改築・更新計画を策定する。	市	○八戸市公共下水道ストックマネジメント計画に基づく改築実施計画達成率 0% (H29) →100% (H33)	
○	災害発生時の汚水処理機能の確保に向けて、平成30年度に老朽化した施設の機能診断を実施した上で、平成31年度に施設の長寿命化計画である最適整備構想を策定し、その後は、最適整備構想に基づき、計画的に施設の改築・更新を行う。	市	○八戸市農業集落排水施設最適整備構想の策定 未策定 (H29) →策定済 (H31)	
○	毎年のように各地で発生する災害を教訓に国等から示される対応策等を踏まえ、適宜、業務継続計画の見直しを行う。	市	○下水道事業業務継続計画の策定 策定済(現状) →随時見直し (H35)	
	毎年のように各地で発生する災害を教訓に国等から示される対応策等を踏まえ、必要に応じて業務継続計画の見直しを行う。	市	○下水道事業業務継続計画の策定 策定済(現状) →随時見直し (H35)	
	災害発生時における仮設トイレ、簡易トイレ、携帯トイレ等の調達について、県と連携を図りながら民間事業者との協力体制を構築するとともに、市備蓄計画策定時に各避難所におけるトイレ確保について具体的な数量等を検討する。 また、家庭における簡易トイレ、携帯トイレの備蓄について普及啓発を図る。	県市		

リスクシナリオ <b>5-3 汚水処理施設等の長期間にわたる機能停止</b>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【合併処理浄化槽への転換の促進】</b>		
<b>&lt;合併処理浄化槽への転換の促進&gt;</b> 老朽化した単独処理浄化槽から災害に強い合併処理浄化槽への転換を促進するため、公共下水道や農業集落排水の事業計画区域外の住宅を対象に、費用の一部を助成する合併処理浄化槽補助金制度を設けるとともに、広報、ホームページ、町内会等の回覧により当該制度の周知に努めている。 また、平成30年度から補助金の嵩上げを行い、設置者の負担軽減を図っている。		依然として多くの老朽化した単独処理浄化槽が残っていることから、災害発生時に備え、単独処理浄化槽から災害に強い合併処理浄化槽への転換を促進する必要がある。



事前に備えるべき目標 5 必要最低限のライフライン等を確保するとともに、これらの早期復旧を図ること  
 リスクシナリオ 5-3 汚水処理施設等の長期間にわたる機能停止

重点 項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携 項目
	<p>老朽化した単独処理浄化槽から災害に強い合併処理浄化槽への転換を促進するため、引き続き、国の循環型社会形成交付金の活用及び補助金の高上げを実施するとともに、合併処理浄化槽補助金制度の対象者に対し、転換の必要性について周知を図る。</p> <p>また、個別処理区域内の防災拠点となる公共施設や避難所において、災害時に自立的な用水の確保を行いつつ、合併処理浄化槽への転換を進め、災害対応力の向上を図る。</p> <p>* 個別処理区域：公共下水道や農業集落排水施設などの処理場がある区域以外の地域で、合併処理浄化槽など各戸で汚水を処理する区域</p>	<p>県市</p>	<p>○単独処理浄化槽から合併処理浄化槽への転換に対する補助基数 4基/年（H29）→9基/年（H31）</p>	

事前に備えるべき目標 <b>5 必要最低限のライフライン等を確保するとともに、これらの早期復旧を図ること</b>		
リスクシナリオ <b>5-4 地域交通ネットワークが分断する事態</b>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【道路施設の防災対策】</b>		
<b>&lt;緊急輸送道路の機能強化・老朽化対策&gt;</b> 災害発生時の広域的な避難路や救援物資の輸送路となる緊急輸送道路を確保するため、優先的に機能強化や老朽化対策を推進している。	○	依然として、多くの脆弱性を有する箇所が残っており、災害発生時の救助・救援に係る人員や物資などの緊急輸送路の確保が課題であるため、緊急輸送道路の機能強化・老朽化対策を優先的に進める必要がある。
<b>&lt;緊急輸送道路以外の道路の機能強化・老朽化対策&gt;</b> 緊急輸送道路が損壊した場合に備え、これを補完する緊急輸送道路以外の道路の安全性等を確保するため、機能強化や老朽化対策を推進している。	○	緊急輸送道路が損壊した場合に備え、これを補完する道路について、依然多くの脆弱性を有する箇所が残っているため、機能強化や老朽化対策を行う必要がある。
<b>&lt;市管理農道・林道の機能保全・老朽化対策&gt;</b> 災害発生時の避難路・代替輸送路となる農道・林道の安全性等を確保するため、定期的な点検診断等を実施している。	○	整備後、相当の年数を経過している農道・林道もあることから、点検診断等を実施の上、計画的に老朽化対策等を実施する必要がある。
<b>【公共交通・広域交通の機能確保】</b>		
<b>&lt;災害時における公共交通の安定供給の確保&gt;</b> 災害発生時における市民の交通手段確保のため、バス等交通事業者、警察、国、県などの関係機関との連携による交通対策を八戸市災害時公共交通行動指針として取りまとめ、災害時には、各交通機関の運行情報を一元的に集約し、情報発信する体制を構築している。		災害発生時における市民の移動手段として各交通機関の運行情報を迅速かつ円滑に情報発信するため、バス等交通事業者、警察、国、県などの関係機関とのさらなる連携強化を図るとともに、八戸市災害時公共交通行動指針を適切に進行管理していく必要がある。
<b>&lt;地域公共交通の確保&gt;</b> 地域公共交通の維持・活性化を図るため、八戸圏域連携中枢都市圏の連携事業として、八戸圏域公共交通計画に基づき、路線バス上限運賃政策や圏域の一体的な公共交通マネジメントの展開など、各リーディングプロジェクト（優先的に実施する施策）を実施している。		東日本大震災では、自動車の流出、道路・鉄道の被災など地域の交通基盤が大きな被害を受ける中、避難所への移動や避難所生活での通院、入浴施設への移動など被災者の生活を支える上で交通サービスの確保が必要となったことから、平時から地域公共交通を守り、維持していく必要がある。 また、広域的な地域公共交通は、単独の市町村では解決が難しいことから、引き続き、圏域市町村が連携して取り組んでいく必要がある。
<b>&lt;広域交通の確保（鉄道・フェリー）&gt;</b> 災害発生時等に地域公共交通網が分断された場合の広域交通の確保のため、J R、民営鉄道事業者及び航路運航事業者と情報共有を図っている。		災害発生時等に地域公共交通網が分断された場合に、円滑に広域交通が確保されるよう、J R、民営鉄道事業者及び航路運航事業者と情報共有を図る必要がある。

事前に備えるべき目標 5 必要最低限のライフライン等を確保するとともに、これらの早期復旧を図ること  
 リスクシナリオ 5-4 地域交通ネットワークが分断する事態

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】				
地域交通ネットワークが分断する事態を防ぐため、緊急輸送道路等の機能強化・老朽化対策を推進するとともに、バス路線の維持を図る。				
重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	災害に強い道路を整備し、大規模災害発生時の広域的な避難路や救援物資の輸送路を確保するため、国・県と連携を図りながら、国の交付金を活用する等により、道路整備や危険箇所対策、道路施設の耐震化といった機能強化と老朽化対策を実施する。	国 県市		
○	緊急輸送道路を補完する道路の安全性等を確保するため、県と連携を図りながら、国の交付金を活用する等により、道路整備や危険箇所対策、道路施設の耐震化といった機能強化と老朽化対策を実施する。	県市		
○	農道・林道については、必要な改良や老朽化対策等が実施されるよう、引き続き、定期的な点検診断等を実施する。	市		
	災害発生時における市民の交通手段が確保されるよう、引き続き、バス等交通事業者、警察、国、県などの関係機関との連携強化を図るとともに、交通対策である八戸市災害時公共交通行動指針の進行管理を行う。	国 県市		
	大規模災害に備え、被災者の生活を支える地域公共交通を守り、維持していくため、引き続き、連携町村との連携を図りながら、八戸圏域公共交通計画に基づき、路線バス上限運賃政策や圏域の一体的な公共交通マネジメントの展開など、各リーディングプロジェクトを実施する。	市 連携町村 (全町村)		○
	災害発生時等に地域公共交通網が分断された場合に円滑に広域交通が確保されるよう、引き続き、ＪＲ、民営鉄道事業者及び航路運航事業者と一層の情報共有を図る。	市		

事前に備えるべき目標 6 重大な二次災害を発生させないこと		
リスクシナリオ 6-1 ため池、ダム、防災施設、天然ダム等の損壊・機能不全による二次災害の発生		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【ため池・ダム等の防災対策】</b>		
<b>&lt;ため池・調整池施設の耐震化・老朽化対策&gt;</b> ため池施設に係る地震等に起因する災害を未然に防止するため、ため池の耐震性能等に関する調査を実施の上、ハード・ソフト両面からの対策を実施している。	○	県が平成25年度から実施した、ため池一斉点検の結果、より詳細な点検を必要とするため池が当市に5か所あることから、優先順位を定め、計画的に詳細調査に取り組む必要がある。 また、調整池についても、点検の実施を検討していく必要がある。
<b>&lt;ため池・調整池の防災対策&gt;</b> 将来にわたるため池の機能発揮に向けて、市及び土地改良区等が管理しているため池について、管理マニュアルを基に定期的に点検等を実施している。	○	市及び土地改良区等が管理するため池について、安全性を確保するための点検及び調査が行われていないことから、詳細調査を実施していく必要がある。 また、調整池についても点検等を検討していく必要がある。
<b>&lt;ダム施設の老朽化対策&gt;</b> 災害発生時においてダム施設が機能不全に陥らないよう、老朽化対策として長寿命化計画を策定し、これに基づく対策を進めている。		耐用年数を超過し障害が発生している機器があることから、長寿命化計画に基づき、計画的に対策を実施する必要がある。
<b>&lt;ダム施設等の非常用電源の整備&gt;</b> 災害発生時においても、ダム施設や農業水利施設の電力を確保し、適切な管理体制を維持するため、非常用電源装置を設置している。		災害発生時でも非常用電源設備が適切に機能するよう、引き続き適切な維持管理を行っていく必要がある。
<b>【防災施設の機能維持】</b>		
<b>&lt;砂防関係施設の整備&gt;</b> 土砂災害に対し安全安心な市民生活を確保するため、砂防堰堤等の土砂災害対策を実施している。	○	土砂災害危険箇所整備率が低いことから、砂防関係施設の整備を継続的に実施していく必要がある。
<b>&lt;砂防関係施設の老朽化対策&gt;</b> 土砂災害を防止する砂防関係施設の機能及び性能を長期にわたり維持・確保するため、長寿命化計画を策定している。	○	既存砂防関係施設の中には、施工後長期間経過し、その機能及び性能が低下したものがあることから、計画的に点検・評価を実施し、長寿命化計画を策定する必要がある。
<b>&lt;農山村地域における防災対策&gt;</b> 農山村地域における土砂崩れ・土石流・地すべりから地域住民の人命や財産、農地等を守るため治山施設や地すべり防止施設等を整備している。 ダムや水田などの雨水の貯留機能を発揮させ、洪水を防止するため、農業水利施設や農地の整備を推進している。	○	治山施設や地すべり防止施設等については、定期的に点検診断を実施し、長寿命化計画の策定を進めるとともに、引き続き必要に応じて整備を進める必要がある。 洪水防止や土砂崩壊防止機能など農業・農村の有する多面的機能を維持・発揮するため、地域や施設の状況を踏まえ、農地や農業水利施設等の生産基盤整備を着実に推進する必要がある。

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】				
ため池、ダム、防災施設、天然ダム等の損壊・機能不全による二次災害の発生を防ぐため、ため池・調整池施設や砂防関係施設の老朽化対策等の推進を図る。				
重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	青森県ため池安全・安心カアップ中期プランに基づき、県と連携を図りながら、より詳細な点検が必要とされる5か所のため池の詳細調査を実施した上で、今後必要となる対策を講じる。 また、調整池についても、点検の実施を検討する。	県市	○青森県ため池の安全・安心カアップ中期プランに基づくため池の要詳細調査箇所(5箇所) 0%(H30)→100%(H36)	
○	市及び土地改良区等が管理しているため池や調整池について、計画的に詳細調査を実施する。	市	○青森県ため池の安全・安心カアップ中期プラン以外に係る詳細調査が必要なため池 0/7箇所(H30)→7/7箇所(H35)	
	ダム施設が機能不全に陥ることがないように、老朽化対策として、耐用年数・障害の頻度等を考慮し、計画的に機器の更新・修繕等を行う。	県		
	災害発生により電力の供給が停止しても、ダム施設や農業水利施設の適切な管理体制を維持できるよう、引き続き、適切に維持管理を実施する。	県		
	災害履歴のある箇所のほか、避難所、防災拠点、要配慮者利用施設が立地する箇所などを対象として、国の防災交付金等を活用し、砂防関係施設の整備を推進する。	県		
	砂防関係施設長寿命化計画に基づき、国の防災・安全交付金等を活用しながら、施設の機能及び性能を維持・確保する。	県		
○	荒廃地(荒廃するおそれのある場所を含む)の早期復旧のため、治山施設等を整備するとともに、現在の施設の状況を踏まえ、必要に応じて老朽化対策を実施する。 ダムや水田などの雨水の貯留機能を発揮できるよう、農業用ダムの維持管理を適切に実施するとともに、必要に応じて農業農村整備事業を実施する。	県市		

事前に備えるべき目標 <b>6 重大な二次災害を発生させないこと</b>		
リスクシナリオ <b>6-2 有害物質の大規模流出・拡散</b>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【有害物質の流出・拡散防止対策】</b>		
<b>&lt;有害物質の流出・拡散防止対策&gt;</b> 市は、災害発生に伴う毒劇物の流出・拡散を防止するため、毒物劇物取扱施設に対し保管・管理・使用等について監視指導を行っている。 消防本部は、災害発生に伴う危険物の流出・拡散を防止するため、事業者の施設管理、保管等を関係法令等に基づき指導している。		
災害発生時においても、毒劇物や危険物の流出拡散が起こることのないよう、適切な管理・保管や流出防止対策の実施等について指導等を行っていく必要がある。		
<b>&lt;公共用水域等への有害物質の流出・拡散防止対策&gt;</b> 公共用水域及び地下水への有害物質の流出・地下浸透を防止するため、水質汚濁防止法に基づく有害物質使用特定施設及び貯蔵指定施設に適用される構造等基準の遵守を指導している。		
水質汚濁防止法に基づく有害物質使用特定施設及び貯蔵指定施設に適用される構造等基準については、災害発生時を考慮したものではないことから、流出時の措置について、指導・周知する必要がある。		
<b>&lt;毒性ガスの大規模漏えいに係る保安対策&gt;</b> アンモニアガス等の毒性ガスの大規模漏えいの災害を防止するため、保安検査を実施するとともに、法令改正や技術上の基準等の必要な情報等を適宜提供することにより、保安対策の向上を図っている。		
引き続き、災害発生時の毒性ガスの大規模漏えいを防止するため、第一種製造者の設備が技術上の基準に適合しているか確認するなど、保安検査を実施するとともに、法令改正や技術上の基準等の必要な情報等を適宜提供する必要がある。		
<b>&lt;有害な産業廃棄物の流出等防止対策&gt;</b> 廃棄物の飛散、流出等防止のため、事業者に対し、廃棄物処理法に基づく廃棄物の処理基準、保管基準等の遵守、管理責任者の設置等を指導している。		
有害な産業廃棄物が事業場外に流出等することにより、住民の健康被害、生活環境への影響が懸念されることから、事業者に対し、有害な廃棄物の適正な保管や早期の処分を指導していく必要がある。 また、災害発生時に有害な産業廃棄物が流出等した場合には、早期に事態を収束させる必要があることから、本来は事業者の責任において処理すべき産業廃棄物であっても、市において、流出等した有害な産業廃棄物の回収を優先的に行い、適正な保管や早期処分を行う体制を整備する必要がある。		
<b>&lt;大気中への有害物質の飛散防止対策&gt;</b> 特定粉じん（アスベスト）排出等作業現場において、アスベスト飛散がないことを確認するため、濃度測定を行っている。		
災害発生時には、被災建物等の解体等により大気中にアスベストが飛散するおそれがあることから、大気中のアスベスト濃度を測定し、状況を把握する必要がある。		



【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】				
有害物質の大規模流出・拡散による二次災害の発生を防ぐため、有害物質取扱事業所等に対する監視・指導等を通じた流出・拡散防止対策の推進や、有害物質流出時の連携・処理体制の整備を図る。				
重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
	災害発生に伴う毒劇物や危険物の流出拡散を防止するため、引き続き、関係法令等に基づき監視・検査・指導等を実施する。	県市 消防本部 事業者		
	災害発生時に有害物質が流出した際、迅速に適切な措置を講じさせるため、全ての有害物質使用特定施設及び貯蔵指定施設に年1回以上立入検査を行い、流出時の措置について、指導・周知を図る。	県市		
	災害発生時の毒性ガスの大規模漏えいを防止するため、引き続き保安検査を実施するとともに、法令改正や技術上の基準等の必要な情報等を適宜提供する。	県 事業者		
	災害発生時の健康被害や環境への悪影響を防止するため、事業者に対し、適正保管や早期処分について普及啓発等を進める。 また、有害な産業廃棄物の優先的な回収、適正保管や早期処分のための体制を整備する。	市		
○	災害発生時における、大気中へのアスベストの飛散の度合いを迅速に把握するため、緊急時のモニタリング体制の強化を図る。	県市		



リスクシナリオ <b>6-2 有害物質の大規模流出・拡散</b>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【有害物質流出時の処理体制の構築】</b>		
<b>&lt;有害物質流出時の処理体制の構築&gt;</b> 有害物質が河川等に流出した場合の迅速な処理を行うため、平時から国及び県管理河川において水質事故等発生時の連絡体制が構築されている。		災害発生時に、有害物質が河川等に流出した場合、健康被害の発生や水質汚染等の二次被害が発生するおそれがあることから、平時と同様に迅速な処理が行えるよう速やかに水質測定を行い、汚染の度合いを把握する必要がある。
<b>&lt;有害物質の大規模流出・拡散対応&gt;</b> 有害物質の流出等が発生した場合は、被害の拡大防止、事態収束のため、消防機関が出動し、対応している。		有害物質が大規模に流出等した場合は、早期に事態を収束させる必要があることから、消防機関の対応力の向上を図るほか、関係機関と連携した対応策を講じていく必要がある。

事前に備えるべき目標 6 重大な二次災害を発生させないこと  
 リスクシナリオ 6-2 有害物質の大規模流出・拡散

重点 項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標(参考値) *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携 項目
	<p>災害発生時における有害物質の流出・拡散時に、速やかに汚染の度合いを把握し、迅速な処理が行えるよう、引き続き、連絡体制を維持するとともに緊急時のモニタリング体制の強化を図る。</p>	<p>県市</p>		
	<p>有害物質が大規模に流出した場合における事態の早期収束等のため、資機材の整備を進め、消防機関の対応力の向上を図るほか、関係機関との連携を強化し、複合的な対策の強化を図る。</p>	<p>県市 消防本部</p>		

事前に備えるべき目標 <b>6 重大な二次災害を発生させないこと</b>		
リスクシナリオ <b>6-3 原子力施設からの放射性物質の放出</b>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【放射性物質の放出による被曝防止対策】</b>		
<b>&lt;原子力施設の安全対策&gt;</b> 県民の安全と安心を守るという立場から、県内の原子力施設について、立地村とともに事業者と安全協定を締結して、環境の監視や立入調査等を行っている。		原子力施設について、新規制基準への適合性を含め、その安全性を確保する必要がある。
<b>&lt;原子力施設に係る環境放射線モニタリング&gt;</b> 環境放射線モニタリング計画を策定し、モニタリングを実施しており、その結果については専門家による評価を受けるとともに、広く県民に公表している。		再処理工場に係る、環境モニタリングについて、必要に応じ対象項目の追加を行う等、充実を図る必要がある。
<b>&lt;原子力施設の安全性検証&gt;</b> 原子力施設に係る立地要請や安全協定などに際し、原子力施設の安全性等について、国や事業者の対応を踏まえつつ、県民の安全・安心に重点を置いた対応を行う観点から、県として節目節目において検証を行っている。		原子力施設の安全性については、国による新規制基準への適合性審査が進められているが、国や事業者の対応を注視し、適切に対処する必要がある。
<b>&lt;原子力災害時の防災対策&gt;</b> 原子力災害対策については、情報収集、情報伝達、住民等の避難等、一般的な災害対策（地震・津波や風水害等）との共通性又は類似性があるため、これらを活用した対応によることとしている。		原子力災害対策については、一般的な災害対策と同様の対応によることとしているが、放射線は五感で感じることができないといった原子力災害の特殊性を考慮した上での対応となることから、放射線や原子力施設等についての基本的な知識を習得しておく必要がある。
<b>&lt;空間放射線量測定器の整備&gt;</b> 原子力施設の被災による放射線の影響を把握するため、空間放射線量測定器を整備し保守点検を行っている。		市内の安全性を確認する上で迅速かつ的確な空間放射線量の測定体制を整えるため、機器の保守点検が必要である。

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】

原子力施設からの放射性物質の放出による二次災害の発生を防ぐため、環境放射線モニタリングや空間放射線量測定器の整備、原子力災害時に備えた体制を構築する。

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
	県内の原子力施設の安全を確保するため、引き続き、国の審査動向を注視するとともに、必要に応じ立入調査等を行い、適宜事業者に対し必要な報告等を求める。	県		
	環境モニタリングを継続し、施設からの影響について調査する。	県		
	事業者の対策や国の対応について、県議会や関係市町村長、原子力政策懇話会、県民説明会、各種団体など各界各層の意見を踏まえつつ、県民の安全・安心に重点を置いた観点から、適時・適切に検証を行う。	県		
	異常事態等に関する職員の参集、情報収集・連絡体制を確認するとともに、原子力災害の特殊性について基本的な知識を習得するための勉強会等を実施する。	市		
	測定結果の公表を迅速に行うための体制の強化を図るとともに、機器の保守点検、更新を行う。	市		

事前に備えるべき目標 <b>6 重大な二次災害を発生させないこと</b>		
リスクシナリオ <b>6-4 農地・森林等の荒廃による被害の拡大</b>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【荒廃農地の発生防止・利用促進】</b>		
<b>&lt;農地利用の最適化支援&gt;</b> 荒廃農地の発生の防止と、農業の生産性の向上を図るため、農地中間管理事業を活用した農地貸借により、担い手への農地の集積・集約化を推進するとともに、荒廃農地の再生利用の取組を支援している。		有効に活用されていない荒廃農地は、災害発生時に崩壊等の危険性が高いことや、湛水機能の低下を招き洪水発生リスクが高まること、さらに災害発生後の生産を維持していく上で障害となる可能性があることから、担い手への農地の集積・集約化と再生作業の支援により荒廃農地の解消を推進する必要がある。
<b>&lt;農地の生産基盤の整備推進&gt;</b> 荒廃農地の発生を抑制し、農地を有効に活用するため、農地の大区画化や用排水対策など生産基盤の整備や適切な維持管理を推進している。		異常気象による被害発生・拡大防止には、農地を農地として維持し、適切に管理しながら農作物を生産していくことが有効であることから、農業生産基盤の整備を推進していく必要がある。
<b>&lt;農作物生産に必要な施設・機械等の整備対策&gt;</b> 産地力の強化のためのパイプハウスの整備や省力化を目的とした農業用機械の導入等を実施する必要がある農業者へ支援を実施している。	○	安定した農業生産を確保するためには、平時から営農基盤の強化が必要であることから、パイプハウス整備や農業用機械の導入等、農業者への支援を実施する必要がある。
<b>【森林資源の適切な保全管理】</b>		
<b>&lt;森林の計画的な保全管理&gt;</b> 将来にわたり、森林が有する土砂災害防止を始めとする多面的機能の維持・増進を図るため、国の造林補助事業等を活用し、間伐や再造林などの森林整備を推進している。		森林所有者の経営意欲の低下や所有者不明森林の増加、境界未確定の森林の存在等により、間伐等の管理や森林整備が行われずに森林の荒廃が進んでいることから、適切な森林環境の整備が必要である。
<b>【農山村地域における防災対策】</b>		
<b>&lt;農山村地域における防災対策&gt;</b> 農山村地域における土砂崩れ・土石流・地すべりから地域住民の人命や財産、農地等を守るため治山施設や地すべり防止施設等を整備している。 ダムや水田などの雨水の貯留機能を発揮させ、洪水を防止するため、農業水利施設や農地の整備を推進している。	○	治山施設や地すべり防止施設等については、定期的に点検診断を実施し、長寿命化計画の策定を進めるとともに、引き続き必要に応じて整備を進める必要がある。 洪水防止や土砂崩壊防止機能など農業・農村の有する多面的機能を維持・発揮するため、地域や施設の状況を踏まえ、農地や農業水利施設等の生産基盤整備を着実に推進する必要がある。

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】

農地・森林等の荒廃による被害の拡大を防ぐため、荒廃農地の発生防止・利用促進や森林資源の適切な保全管理等を推進する。

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
	地震や豪雨等による二次災害防止に向けて、県、農業委員会及び農地中間管理機構等と連携し、農地の利用集積を促進するとともに、荒廃農地等活用促進交付金事業を活用しながら再生利用を進め、荒廃農地の発生防止・解消に取り組む。	県市	○担い手が利用する農地面積の割合 17.1% (H26) →33.3% (H37)	
	地震や豪雨等による二次災害防止に向けて、引き続き、荒廃農地の発生を抑制し、農地を有効に活用するための、農業生産基盤の整備を推進する。	県市		
○	安定した農業生産を確保するため、引き続き、パイプハウス整備や農業用機械の導入等、農業者への支援を実施し、営農基盤の強化を図る。	市	○農業用パイプハウスなどの農業施設の面積 45.1ha (H26) →47.2ha (H32)	
○	森林が有する多面的機能の維持・増進を図るため、引き続き、森林施業の集約化や地域材の利活用を促進するとともに、除間伐などにより、適切な森林環境の整備を図る。	県市		
○	荒廃地（荒廃するおそれのある場所を含む）の早期復旧のため、治山施設等を整備するとともに、現在の施設の状況を踏まえ、必要に応じて老朽化対策を実施する。 ダムや水田などの雨水の貯留機能を発揮できるよう、農業用ダムの維持管理を適切に実施するとともに、必要に応じて農業農村整備事業を実施する。	県市		

事前に備えるべき目標 <b>6 重大な二次災害を発生させないこと</b>		
リスクシナリオ <b>6-5 風評被害等による地域経済等への甚大な影響</b>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【風評被害の発生防止】</b>		
<b>&lt;正確な情報発信による風評被害の防止&gt;</b> 当市の農産物・畜産物の安全・安心をアピールするため、県が実施している放射性物質のモニタリング調査結果をホームページで公表している。 また、水産物については、平成 23 年 3 月の東京電力株式会社福島第一原子力発電所事故以降、国、県、関係自治体、関係団体が連携し、水産物のモニタリング調査や、放射性セシウム濃度が基準値を超えた場合の出荷制限等、水産物の安全確保に取り組んでいる。		災害時の風評被害は、正しい情報が伝わらないことで起こることから、風評被害の軽減及び発生防止のため、正確かつ速やかな情報発信を行う体制の構築が必要である。
<b>&lt;安全・安心な生産・流通システムの構築&gt;</b> 生産から流通、加工に至る過程での高度な品質・衛生管理により、消費者の信頼を得ることが風評被害の防止につながることから、安全・安心な生産システムの構築に取り組んでいる。		生産・流通・加工に関わる関係者と連携・協力しながら、安全・安心な生産システムの構築に取り組んでいくとともに、積極的な情報発信により八戸産農産物・水産物の認知度向上を図っていく必要がある。



事前に備えるべき目標 6 重大な二次災害を発生させないこと  
 リスクシナリオ 6-5 風評被害等による地域経済等への甚大な影響

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】

風評被害等による地域経済等への甚大な影響の発生を防ぐため、正確な情報を発信する体制を整備するとともに、関係事業者と連携・協力した安全・安心な生産・流通システムの構築を図る。

重点 項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携 項目
	<p>災害発生時における風評被害の防止に向けて、正確かつ速やかな情報発信を行う体制を構築するとともに、引き続き、放射性物質モニタリング調査結果の情報提供を実施する。</p>	市		
	<p>災害発生時の風評被害の防止に向けて、生産・流通・加工に関わる関係者と連携・協力しながら、安全・安心な生産システムの構築に取り組んでいくとともに、積極的な情報発信により八戸産農産物・水産物の認知度向上を図る。</p>	市 事業者		

事前に備えるべき目標 7 地域社会・経済が迅速に再建・回復できる条件を整備すること		
リスクシナリオ 7-1 大量に発生する災害廃棄物の処理の停滞により復旧・復興が大幅に遅れる事態		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【災害廃棄物の処理体制の構築】</b>		
<b>&lt;災害廃棄物処理計画の策定&gt;</b> 災害廃棄物の円滑な処理を行うため、国の廃棄物の減量等に関する施策に係る基本方針に基づき、災害廃棄物処理計画の策定に取り組んでいる。		災害廃棄物は一般廃棄物とされ、市が処理を担うことから、国の示す対策指針や行動指針を踏まえ、青森県災害廃棄物処理計画や八戸市地域防災計画などと整合性を図りつつ、発災時に円滑な処理が実施されるよう、平時から迅速な処理に向け、体制の整備や処理方法等について検討・見直しを行い、実効性のある計画とする必要がある。
<b>&lt;災害廃棄物等の処理に関する連携の強化&gt;</b> 災害が発生した場合において、円滑に災害廃棄物の処理が行われるよう、関係団体(廃棄物処理事業者団体等)や関係自治体と協定を締結している。		広域的処理も含め、災害廃棄物の円滑な処理を行うため、情報を共有するなど、県、他市町村、関係団体との連携を強化する必要がある。 また、連携に当たっては、窓口を一本化するなど、対応に支障をきたさないための体制の調整が必要である。
<b>&lt;家庭系災害廃棄物の収集・運搬対策&gt;</b> 災害が発生した場合において、円滑に家庭系災害廃棄物等を収集・運搬するため、具体的な行動及び実務を明記した「災害廃棄物処理マニュアル」を作成している。 また、市内での災害が発生した際、災害ごみの収集運搬を迅速かつ的確に実施するため、八戸市一般廃棄物処理業者連絡協議会と「災害時における災害ごみの収集に関する協定」を締結している。		家庭系災害廃棄物を円滑に収集・運搬するため、関係団体との連携を強化する必要がある。
<b>&lt;農林水産業に係る災害廃棄物等の処理に関する連携の強化&gt;</b> 農業用資材廃棄物の適正処理推進のため、農協、資材業者、ごみ処理業者等で組織する八戸市農業用使用済プラスチック適正処理推進協議会に参加し、関係団体との連携を図っている。		災害発生時においても農業資材等の廃棄物が適正に処理される必要があることから、平時から、関係団体との連携を強化する必要がある。
<b>&lt;大気中への有害物質の飛散防止対策&gt;</b> 特定粉じん(アスベスト)排出等作業現場において、アスベスト飛散がないことを確認するため、濃度測定を行っている。	○	災害発生時には、被災建物等の解体等により大気中にアスベストが飛散するおそれがあることから、大気中のアスベスト濃度を測定し、状況を把握する必要がある。

事前に備えるべき目標 7 地域社会・経済が迅速に再建・回復できる条件を整備すること  
 リスクシナリオ 7-1 大量に発生する災害廃棄物の処理の停滞により復旧・復興が大幅に遅れる事態

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】				
大量に発生する災害廃棄物の処理の停滞により復旧・復興が大幅に遅れる事態を防ぐため、災害廃棄物処理計画の策定を進めるとともに、災害廃棄物等の処理に関する連携体制の強化等を図る。				
重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	災害廃棄物の円滑な処理に向けて、災害廃棄物処理計画の策定を進めるとともに、計画策定後には、災害廃棄物処理対策について地域で取り組み、さらに教育訓練等を通じて人材育成にも努め、必要に応じて見直しや修正を行うことで処理計画の実効性を高める。	市	○八戸市災害廃棄物処理計画の策定 策定中（H30）→策定済（H31）	
○	災害発生時において各種協定に基づく協力体制や関係自治体との支援・受援体制が適切に機能し、災害廃棄物の処理が円滑になされるよう、県、他市町村、関係団体間の情報共有を図るとともに、随時、連絡体制等の検討・調整を行うなど、関係機関との連携を強化する。	市		
○	災害発生時において、各種マニュアル、協定に基づき円滑に家庭系災害廃棄物が収集・運搬されるよう県・市の関係部局、関係団体間との連携強化を図る。	市		
○	災害発生時における農業資材等の廃棄物の円滑な処理に向けて、関係団体との情報共有や連絡体制の構築など、連携体制の強化を図る。	市		
○	災害発生時における、大気中へのアスベストの飛散の度合いを迅速に把握するため、緊急時のモニタリング体制の強化を図る。	県市		

事前に備えるべき目標 <b>7 地域社会・経済が迅速に再建・回復できる条件を整備すること</b>		
リスクシナリオ <b>7-2 道路啓開等の復旧・復興を担う人材等の不足により復旧・復興が大幅に遅れる事態</b>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【災害ボランティア受入体制等の構築】</b>		
<b>&lt;災害ボランティア受入体制の構築&gt;</b> 災害ボランティアのスムーズな受入体制を構築するため、年1回の市総合防災訓練において、「運営マニュアル」により、災害ボランティアセンターの開設、運営訓練等を実施している。		災害ボランティアセンターの開設、運営については、関係機関で構成される「災害ボランティアネットワーク八戸」において実施されることから、各機関との平時からの連携や情報共有を図る必要がある。
<b>&lt;災害ボランティアコーディネーターの育成&gt;</b> 災害発生時においては、被災者のニーズとボランティアのニーズの調整役を行う災害ボランティアコーディネーターの役割が重要となることから、その育成に係る取組について、他自治体の事例等も参考にしながら検討を行っている。		災害発生時の被災者ニーズは多種多様であることから、円滑に救援活動を実施するため、「調整役」となる災害ボランティアコーディネーターの育成強化を図る必要がある。
<b>【災害応援の受入体制の構築】</b>		
<b>&lt;災害応援の受入体制の構築&gt;</b> 災害発生時に迅速かつ速やかに応援を受け入れることができるよう、応援機関の活動拠点の整備を図り、受入体制の構築を図っている。	○	災害発生時に迅速かつ速やかに他自治体からの応援を受け入れることができるよう、個々の相互応援協定について、連絡・要請等の手順や手続等を訓練により定期的に確認するとともに、応援職員の受入を円滑に実施するため、受援体制を強化する必要がある。 特に近年の大規模災害においては、緊急災害対策派遣隊（TEC-FORCE）等、国や関係機関など全国からの受入が必要であり、配慮する必要がある。
<b>【農林水産業の担い手の育成・確保】</b>		
<b>&lt;農業の担い手育成・確保&gt;</b> 当市の基幹産業である農業を将来にわたって維持・発展させるため、担い手の育成・確保に取り組んでいる。		災害による被害から経済を迅速に復旧するためには、基幹産業である農業の振興と持続的発展が重要となるが、農業従事者が減少傾向にあることから、平時から後継者や新規就農者の育成を図り、担い手を確保していく必要がある。
<b>&lt;水産業の担い手育成・確保&gt;</b> 当市の基幹産業である水産業の成長産業化に向けて、漁業労働力の需給情報の収集・提供や人材の育成などにより、新規就業者の確保・育成に取り組んでいる。		災害による被害から経済を迅速に復旧するためには、基幹産業である水産業を維持し、成長産業として発展させていくことが重要となるが、水産業従事者が減少傾向にあることから、平時から後継者の育成や新規参入を推進し担い手を確保していく必要がある。

事前に備えるべき目標 7 地域社会・経済が迅速に再建・回復できる条件を整備すること  
 リスクシナリオ 7-2 道路啓開等の復旧・復興を担う人材等の不足により復旧・復興が大幅に遅れる事態

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】				
道路啓開等の復旧・復興を担う人材等の不足により復旧・復興が大幅に遅れる事態を防ぐため、災害ボランティアや災害応援の受入体制の構築等を図る。				
重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	災害発生時における防災ボランティアの円滑な受入体制の構築に向けて、市総合防災訓練において、災害ボランティアセンターの開設、運営訓練を「運営マニュアル」をもとに実施し適宜見直しを行うとともに、「災害ボランティアネットワーク八戸」による連絡会を定期的で開催し、平時から事務局である市社会福祉協議会をはじめ、関係機関相互の「顔の見える関係」づくりに努める。	市 市社会福祉協議会		
○	災害ボランティアコーディネーターの育成強化を図るため、県が主催する研修会への積極的な参加を促すとともに、市民を対象とした研修会の実施についても検討する。	市		
○	引き続き、個々の相互応援協定について、連絡・要請等の実施手順や手続等を運用マニュアルにより定期的に確認し、訓練・研修等により実効性を高めていくとともに、他自治体の応援職員を円滑に受け入れるため、あらかじめ、応援職員が実施する対象業務や応援職員の調整を実施する受援組織等を検討し、受援体制の強化を図る。 また、緊急災害対策派遣隊（TEC-FORCE）等、国の各関係機関を円滑に受け入れるための体制を整備する。	市		
○	基幹産業である農業の振興と持続的発展に向けて、引き続き、担い手の育成・確保に取り組む。	県 市	○認定農業者数 163人（H26）→170人（H32）	
○	基幹産業である水産業の成長産業化に向けて、引き続き、水産業における課題を踏まえながら、担い手の育成・確保に取り組む。 また、連携中枢都市圏の連携事業の一環として、漁業に必要な技能・資格取得の方法等についての情報発信や漁業就業希望者と漁業者との橋渡しを行う漁業就業支援事業に取り組む。	県 市 連携町村 (三戸町、南部町、階上町、おいらせ町)	○漁業経営体数 166経営体（H25）→180経営体（H32）	○

リスクシナリオ 7-2 道路啓開等の復旧・復興を担う人材等の不足により復旧・復興が大幅に遅れる事態		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【地域防災力の向上】</b>		
<p><b>&lt;自主防災組織の設立・活性化支援&gt;</b></p> <p>災害発生時において、地域の被害を防止・軽減し、互助の要となる自主防災組織の設立支援のため「八戸市自主防災組織育成事業」を実施しているほか、自主防災組織の活動費を補助する「八戸市自主防災組織活動支援事業」による支援を行っている。</p> <p>また、市内自主防災組織の相互連携を図ることを目的に設立された「八戸市自主防災会連絡協議会」と連携・協力しながら、自主防災組織の充実・強化を図っている。</p>	○	<p>自主防災組織の組織率は平成 30 年 4 月現在で 88.4%であるが、さらなる地域防災力向上のため、未組織地域の自主防災組織設立の支援を行うとともに、既存組織の活性化を図っていく必要がある。</p>
<p><b>&lt;消防力の強化&gt;</b></p> <p>消防本部は、消防力の強化を図るため、国の「消防力の整備指針」に定める施設及び人員を目標として、地域の実情に即した適切な消防体制の整備を進めている。</p> <p>また、当消防本部の消防力では対応できない大規模災害等に対応するため、近隣消防本部との応援協定や青森県消防相互応援協定のほか、県を越えた応援体制である緊急消防援助隊の整備に取り組んでいる。</p>	○	<p>大規模災害等に迅速・的確に対応するため、引き続き、施設等の整備を進めるとともに、災害発生時に他消防本部との応援・受援及び関係機関との連携等の対応が円滑に行われる必要がある。</p>
<p><b>&lt;消防団の充実&gt;</b></p> <p>市では、地域に密着し、災害時に重要な役割を果たす消防団について、各地域の実情に応じ、消防団員の確保と装備の充実を図っている。</p> <p>また、消防団員の確保及び新入団員加入促進のため、機能別団員制度の導入のほか、学生消防団活動認証制度や消防団協力事業所表示制度を導入し、消防団員の確保に努めている。</p>	○	<p>近年、消防団員は年々減少していることから、地域の消防力を確保するため、県と連携しながら、消防団員の確保と装備の充実を図る必要がある。</p>

事前に備えるべき目標 7 地域社会・経済が迅速に再建・回復できる条件を整備すること  
 リスクシナリオ 7-2 道路啓開等の復旧・復興を担う人材等の不足により復旧・復興が大幅に遅れる事態

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	<p>自主防災組織の設立促進と活動の活発化に向けて、引き続き、県と連携を図りながら、リーダー研修会や防災啓発研修等の取組を実施する。</p> <p>また、市として、「八戸市自主防災組織育成事業」や「八戸市自主防災組織活動支援事業」により活動を支援するとともに、「八戸市自主防災会連絡協議会」と連携・協力しながら、自主防災組織の充実・強化を図る。</p>	県市	○自主防災組織率 88.4% (H30) →90.0% (H32)	
○	<p>国の指針に基づく施設等の整備を進めるとともに、災害発生時に他消防本部との応援・受援及び関係機関との連携が円滑に行われるよう、訓練を実施する。</p> <p>また、当消防本部管内が受援する側となった際の対応が重要となることから、図上訓練を含めた取組を行う。</p>	県市 消防本部		
○	引き続き、県と連携を図りながら、地域の実情に応じて消防団員の確保と装備の充実を進める。	県市 消防本部		



事前に備えるべき目標 <b>7 地域社会・経済が迅速に再建・回復できる条件を整備すること</b>		
リスクシナリオ <b>7-3 地域コミュニティの崩壊、治安の悪化等により復旧・復興が大幅に遅れる事態</b>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<b>【応急仮設住宅の確保等】</b>		
<b>&lt;応急仮設住宅の迅速な供給&gt;</b> 災害発生時において、迅速に応急仮設住宅を供給するため、応急仮設住宅の標準設計を作成している。		応急仮設住宅の建設に関する具体的な手順等が定められていないことから、建設に関する具体的な整備マニュアルを作成する必要がある。 また、災害発生時に提供可能な民間賃貸住宅が把握されていないことから、提供可能な民間賃貸住宅の具体的なリストを作成する必要がある。
<b>【地域コミュニティ力の強化】</b>		
<b>&lt;地域コミュニティ力の強化&gt;</b> 地域防災力の要となる自主防災組織は、地域コミュニティと関係が深く、有機的なつながりがあることから、その中心となる町内会・自治会の基盤強化や人材育成等に八戸市連合町内会連絡協議会と連携して取り組んでいる。		地域コミュニティの希薄化により、地域防災力の低下が懸念されることから、自助・共助の中心となる町内会・自治会の基盤強化・活性化に取り組んでいく必要がある。
<b>&lt;農山漁村の活性化&gt;</b> 「農林水産業を支えることは地域の環境を守ることにつながる」との観点から、農林水産業の生産基盤や農山漁村の生活環境などの整備を行う公共事業を「環境公共」と位置付け、その一環として地域力の再生を実現するための取組を推進している。		人口減少が進む中、農山漁村が有する自然・景観・文化などの地域資源を将来に引き継いでいくためには、自立した農林水産業の確立を図りながら地域コミュニティ機能の維持・再生に取り組んでいく必要がある。
<b>&lt;地域コミュニティを牽引する人材の育成&gt;</b> 地域防災力の強化には、町内会等地域コミュニティの再生、活性化が不可欠であるため、町内会運営のための基礎知識や活性化に向けた方策、事例紹介などの講座を実施し、八戸市連合町内会連絡協議会と連携して担い手となる人材育成に取り組んでいる。		地域コミュニティを活性化する上では、地域住民の先頭に立って活躍する人材が必要であることから、地域コミュニティの中心となる町内会・自治会の担い手育成に取り組んでいく必要がある。
<b>&lt;消防団の充実&gt;</b> 市では、地域に密着し、災害時に重要な役割を果たす消防団について、各地域の実情に応じ、消防団員の確保と装備の充実を図っている。 また、消防団員の確保及び新入団員加入促進のため、機能別団員制度の導入のほか、学生消防団活動認証制度や消防団協力事業所表示制度を導入し、消防団員の確保に努めている。	○	近年、消防団員は年々減少していることから、地域の消防力を確保するため、県と連携しながら、消防団員の確保と装備の充実を図る必要がある。

- 事前に備えるべき目標 7 地域社会・経済が迅速に再建・回復できる条件を整備すること  
 リスクシナリオ 7-3 地域コミュニティの崩壊、治安の悪化等により復旧・復興が大幅に遅れる事態

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】				
地域コミュニティの崩壊、治安の悪化等により復旧・復興が大幅に遅れる事態を防ぐため、応急仮設住宅を迅速に供給する体制を確保するとともに、地域コミュニティの強化や農山漁村の活性化等を図る。				
重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
	災害発生時に、より迅速に応急仮設住宅を供給するため、県と連携して整備マニュアルを作成するとともに、関係団体と連携して災害発生時に提供可能な民間賃貸住宅のリストを作成する。	県市		
	地域コミュニティの中心となる町内会・自治会の基盤強化・活性化のため、引き続き、八戸市連合町内会連絡協議会と連携し、加入促進事業（キャンペーン実施、多様な主体との連携等）、組織強化事業（人材育成、町内会だよりコンクールの開催、情報提供等）、普及啓発事業（ホームページ掲載、動画配信等）に取り組む。	市		
	あおり環境公共推進基本方針に基づき、公共事業のプロセスに、農林漁業者はもとより地域住民など、多様な主体（地区環境公共推進協議会）の参加のもとで、水路の泥上げや草刈りなどの作業を通じて、自ら行えることは自ら実施していくことにより、地域力の再生を実現していく。	県市		
	地域コミュニティの中心となる町内会・自治会の基盤強化・活性化のため、引き続き、八戸市連合町内会連絡協議会と連携し、担い手となる人材育成に取り組む。	市		
○	引き続き、県と連携を図りながら、地域の実情に応じて消防団員の確保と装備の充実を進める。	県市 消防本部		

<p>事前に備えるべき目標 <b>7 地域社会・経済が迅速に再建・回復できる条件を整備すること</b></p>		
<p>リスクシナリオ <b>7-4 鉄道・幹線道路等の基幹インフラの損壊により復旧・復興が大幅に遅れる事態</b></p>		
現在の取組	再掲	脆弱性評価
<p><b>【道路施設の防災対策】</b></p>		
<p><b>&lt;緊急輸送道路の機能強化・老朽化対策&gt;</b></p> <p>災害発生時の広域的な避難路や救援物資の輸送路となる緊急輸送道路を確保するため、優先的に機能強化や老朽化対策を推進している。</p>	○	<p>依然として、多くの脆弱性を有する箇所が残っており、災害発生時の救助・救援に係る人員や物資などの緊急輸送路の確保が課題であるため、緊急輸送道路の機能強化・老朽化対策を優先的に進める必要がある。</p>
<p><b>&lt;緊急輸送道路以外の道路の機能強化・老朽化対策&gt;</b></p> <p>緊急輸送道路が損壊した場合に備え、これを補完する緊急輸送道路以外の道路の安全性等を確保するため、機能強化や老朽化対策を推進している。</p>	○	<p>緊急輸送道路が損壊した場合に備え、これを補完する道路について、依然多くの脆弱性を有する箇所が残っているため、機能強化や老朽化対策を行う必要がある。</p>
<p><b>&lt;市管理農道・林道の機能保全・老朽化対策&gt;</b></p> <p>災害発生時の避難路・代替輸送路となる農道・林道の安全性等を確保するため、定期的な点検診断等を実施している。</p>	○	<p>整備後、相当の年数を経過している農道・林道もあることから、点検診断等を実施の上、計画的に老朽化対策等を実施する必要がある。</p>
<p><b>【代替交通・輸送手段の確保】</b></p>		
<p><b>&lt;代替交通手段の確保&gt;</b></p> <p>災害発生時等に道路が通行困難となった場合の代替交通手段確保のため、J R、民営鉄道事業者及び航路運航事業者と情報共有を図っている。</p>	○	<p>災害発生時等に道路が通行困難となった場合に円滑に代替交通手段が確保されるよう、引き続き、J R、民営鉄道事業者及び航路運航事業者と情報共有を図る必要がある。</p>
<p><b>&lt;代替輸送手段の確保&gt;</b></p> <p>海に面する当市の地域特性を生かし、災害発生時における海路による輸送を確保するため、八戸港の耐震強化岸壁を整備しているほか、被災後の物流機能の早期回復のため、八戸港BCP（業務継続計画）を策定している。</p> <p>また、災害発生時における漁港を利用した輸送確保も視野に入れ、漁港施設の老朽化対策・機能強化対策を行っている。</p>	○	<p>大規模災害時において、陸上輸送の代替手段は海上輸送となることから、港湾施設の防災機能強化や、被災後においても港湾物流機能を早期に回復するための行動計画である八戸港BCP（業務継続計画）の実効性を確保するための取組を実施する必要がある。</p> <p>また、漁港については、策定した水産物供給基盤機能保全事業基本計画に基づき、施設保全工事を適切に行っていくほか、日常点検を着実にを行うなど、施設の維持管理をより効果的かつ効率的に実施する必要がある。</p>
<p><b>&lt;輸送ルートの代替性の確保&gt;</b></p> <p>当市は海に面しており、災害発生時等に道路が通行困難となった場合の代替輸送ルートとして、海路による輸送が考えられることから、航路運行事業者等と情報共有を図っている。</p>	○	<p>災害発生時に道路が通行困難となった場合の海路による代替輸送ルートを確保するため、引き続き、航路運航事業者と情報共有を図る必要がある。</p>

【リスクシナリオを回避するための対応方策の概要】

鉄道・幹線道路等の基幹インフラの損壊により復旧・復興が大幅に遅れる事態を防ぐため、緊急輸送道路等の機能強化・老朽化対策を推進するとともに、代替交通・輸送手段の確保を図る。

重点項目	対応方策 (今後必要となる取組・施策)	取組主体	重要業績評価指標（参考値） *総合計画や関連計画における目標値を記載	連携項目
○	災害に強い道路を整備し、大規模災害発生時の広域的な避難路や救援物資の輸送路を確保するため、国・県と連携を図りながら、国の交付金を活用する等により、道路整備や危険箇所対策、道路施設の耐震化といった機能強化と老朽化対策を実施する。	国 県市		
○	緊急輸送道路を補完する道路の安全性等を確保するため、県と連携を図りながら、国の交付金を活用する等により、道路整備や危険箇所対策、道路施設の耐震化といった機能強化と老朽化対策を実施する。	県市		
○	農道・林道については、必要な改良や老朽化対策等が実施されるよう、引き続き、定期的な点検診断等を実施する。	市		
○	災害発生時等に道路が通行困難となった場合に円滑に代替交通手段が確保されるよう、引き続き、ＪＲ、民営鉄道事業者及び航路運航事業者と一層の情報共有を図る。	県市		
○	災害発生時の海路による輸送確保に向けて、引き続き、港湾施設の防災機能の強化を図るとともに、八戸港ＢＣＰ（業務継続計画）の実効性を確保するための実地訓練等を実施する。 漁港については、水産物供給基盤機能保全事業基本計画に基づき、漁港施設の老朽化対策・機能強化対策を実施する。	県市		
○	災害発生時において、円滑な連携が図られるよう航路運航事業者と一層の情報共有を図っていく。	県市		

附属資料 リスクシナリオごとの対応方策

平成 31 年 3 月

八戸市 市民防災部 防災危機管理課  
〒031-8686 青森県八戸市内丸一丁目 1 番 1 号  
TEL.0178-43-9225 FAX.0178-45-0099