

## 第2 生活保護

生活保護法は憲法第 25 条に規定する理念に基づき、国が生活に困窮するすべての国民に対し、その困窮の程度に応じ必要な保護を行い、その最低限度の生活を保障するとともに、その自立を助長することを目的としています。

### 1 保護の種類

- (1) 生活扶助 衣食その他日常生活の需要を満たすために必要なもの
- (2) 教育扶助 義務教育に伴って必要な教科書、その他の学用品等
- (3) 住宅扶助 住居の提供、家屋の補修費
- (4) 医療扶助 診察、薬剤又は治療材料、医学的処置、手術その他の治療等
- (5) 介護扶助 高齢者に対する居宅介護、福祉用具、住宅改修、施設介護等
- (6) 出産扶助 出産に必要な経費
- (7) 生業扶助 生業に必要な資金、器具、技能の修得費等
- (8) 葬祭扶助 葬祭に必要な経費

### 2 保護の状況

令和元年度における保護状況は、延べ保護世帯数 42,333 世帯（月平均 3,528 世帯）、延べ保護人員数 52,253 人（月平均 4,354 人）となっており、平成 30 年度と比較して世帯数、人員数ともに減少しています。保護率は、1,000 人当たり月平均 19.38 人（県月平均 23.45 人）であり、県内 16 福祉事務所の中で 7 番目に低い保護率となっています。

#### ▽扶助別保護状況

扶助別	区分	世帯・人員の前年度比較（延）			令和元年度	
		平成 30 年度	令和元年度	増減	保護費（千円）	割合（％）
生活扶助	世帯	39,020	38,145	▲ 875	2,083,371	31.800
	人員	48,508	47,194	▲ 1,314		
住宅扶助	世帯	35,719	35,047	▲ 672	855,733	13.060
	人員	43,936	42,884	▲ 1,052		
教育扶助	世帯	1,487	1,300	▲ 187	16,404	0.250
	人員	1,888	1,711	▲ 177		
介護扶助	世帯	9,938	9,981	43	229,024	3.500
	人員	10,170	10,206	36		
医療扶助	世帯	40,577	40,219	▲ 358	3,313,650	50.580
	人員	49,115	48,865	▲ 250		
出産扶助	世帯	1	2	1	944	0.010
	人員	1	2	1		
生業扶助	世帯	1,030	852	▲ 178	12,701	0.190
	人員	1,195	966	▲ 229		
葬祭扶助	世帯	66	83	17	15,919	0.240
	人員	66	83	17		
就労自立給付金	世帯	30	26	▲ 4	1,291	0.020
	人員	30	26	▲ 4		
進学準備給付金	世帯	10	5	10	900	0.010
	人員	10	5	10		
小計	世帯	127,868	125,660	▲ 2,203	6,529,937	99.670
	人員	154,909	151,942	▲ 2,962		
施設事務費	世帯	-	-	-	21,302	0.330
	人員	-	-	-		
合計					6,551,239	100.00

### 3 地区別保護の状況

本市の都市構成を大別すると、旧市内を主体とした商業地域と港湾及び工業地域を含めた漁業地域と周辺部の農業地域から成り立っています。

保護率を地区別にみると、最も高いところは、小中野地区の35.39パーミル、最も低いところは白山台地区の5.79パーミルとなっており、おおむね漁業地域や商業地域で高く、農業地域、新興住宅地域では低くなっております。

(R2.4.1現在)

地区	世帯数	人口	保護世帯	保護人員	保護率	前年度末
					‰	保護率 ‰
三八城	6,286	11,983	310	386	32.21	32.36
長者	5,671	11,340	197	256	22.57	23.41
柏崎	5,294	10,194	281	334	32.76	34.22
吹上	5,108	10,363	210	263	25.38	26.58
小中野	4,506	8,704	210	308	35.39	33.85
湊	5,382	11,092	203	252	22.72	22.44
白銀	5,781	10,908	191	244	22.37	23.56
鮫	3,351	6,953	64	76	10.93	10.57
南浜	1,190	2,649	17	22	8.31	8.07
根城	5,594	11,360	155	209	18.40	18.41
下長	8,703	18,399	159	209	11.36	11.37
是川	1,974	4,134	48	57	13.79	14.31
市川	5,625	11,725	109	135	11.51	11.66
上長	4,796	10,537	57	77	7.31	7.04
館	1,641	3,556	27	32	9.00	10.06
豊崎	718	1,597	10	10	6.26	4.83
大館	7,196	15,225	164	198	13.00	13.19
江陽	2,878	5,425	120	141	25.99	28.73
白銀南	4,442	10,367	139	183	17.65	17.56
田面木	2,658	5,397	81	105	19.46	23.14
根岸	3,569	7,589	62	80	10.54	11.45
東	6,914	14,390	201	246	17.10	17.32
中居林	3,191	6,816	85	114	16.73	17.89
白山台	4,259	10,889	60	63	5.79	6.85
南郷	2,162	4,949	63	71	14.35	14.20
その他	-	-	191	213	-	-
計	108,889	226,541	3,414	4,284	18.91	19.64

※保護率(‰パーミル) = 保護人員 ÷ 人口 × 1,000

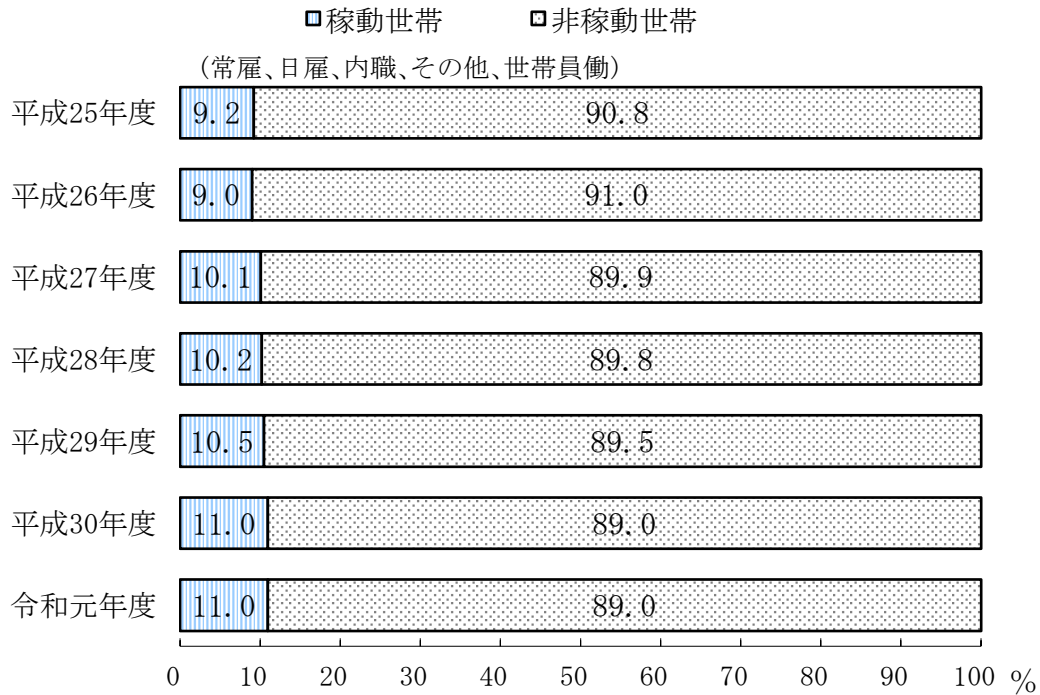
地区名の「その他」は、老人施設・法第73条の該当者を地区としたものです。

## 4 被保護世帯の労働力類型の推移

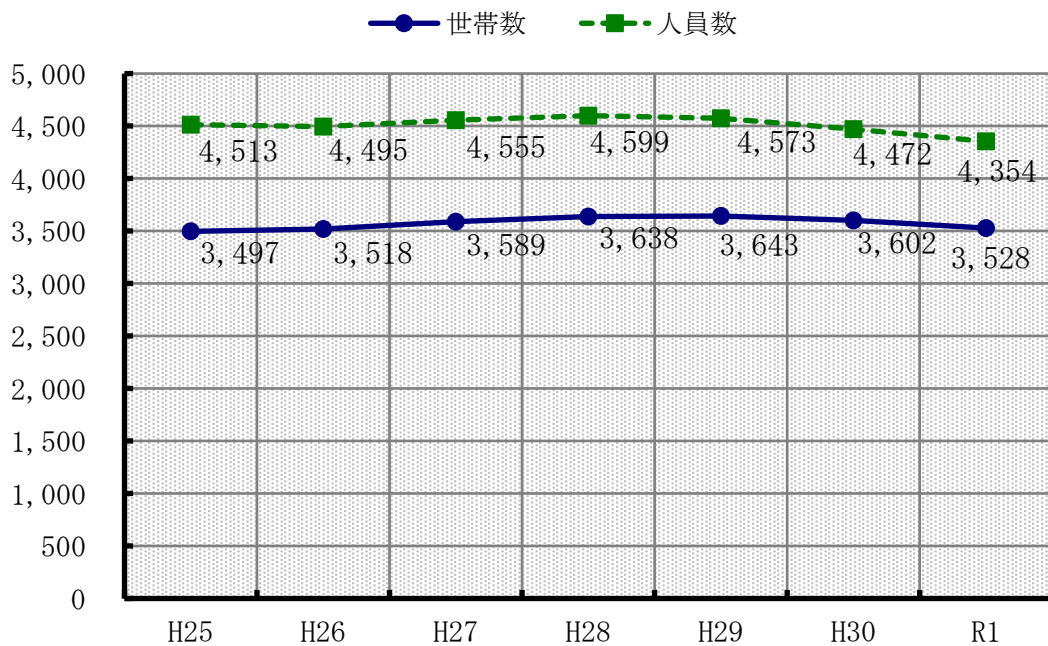
被保護世帯の労働力類型は、非稼働世帯が90%前後と高い水準で推移しておりますが、これは、高齢者世帯、障害者世帯、傷病者世帯が世帯類型の多数を占めていることによりです。

しかしながら、就労支援相談員を配置するなど、稼働能力のある世帯の再就職へ向けた取り組みを強化した結果、稼働世帯の割合は増加の傾向にあります。

### ▽労働力の類型の推移



### ▽被保護世帯と人員の推移(月平均)

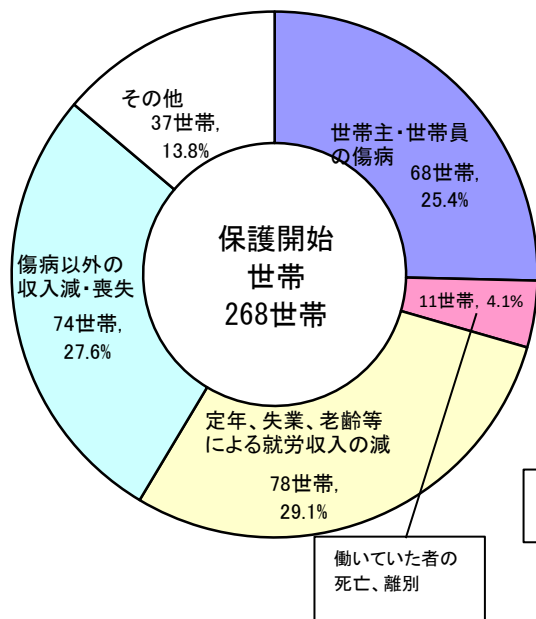


## 5 年度別保護の開始・廃止の状況

年 度	申請件数 (件)	取下件数 (件)	却下件数 (件)	開 始		廃 止	
				世帯数	人員 (人)	世帯数	人員 (人)
平成27年度	417	15	23	380	512	301	348
平成28年度	352	9	19	325	443	321	399
平成29年度	337	8	22	295	401	316	409
平成30年度	318	7	37	280	355	336	398
令和元年度	299	7	22	268	341	349	413

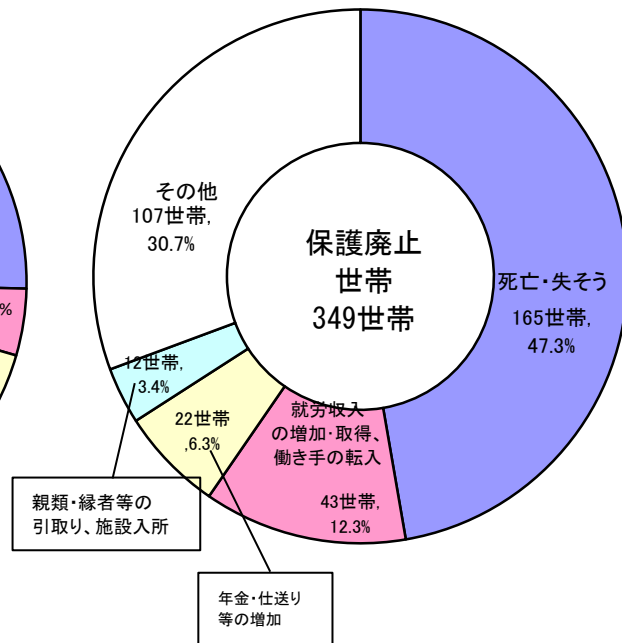
### ▽保護の開始理由（令和元年度）

世帯主・世帯員の傷病によるものが25.0%、定年・失業・老齢によるものが29.1%、傷病以外の収入減・喪失によるものが27.6%となっています。



### ▽保護の廃止理由（令和元年度）

高齢者世帯の増加を背景に、廃止理由の4割以上が死亡によるものとなっています。



## 6 年度別生活保護費の推移（扶助費）

年度	生活扶助	構成 比率	住宅扶助	教育扶助	構成 比率	介護扶助	構成 比率	医療扶助	構成 比率	出産扶助	生業扶助	葬祭扶助	施設事務費	就労自立 給付金	進学準備 給付金	構成 比率	計
18	1,885,148,320	34.5%	490,863,430	25,558,772	9.2%	165,389,235	2.7%	2,866,725,639	52.9%	627,740	17,422,284	5,563,374	20,011,461			0.7%	5,244,986,886
19	1,893,311,115	34.4%	509,911,202	24,948,550	9.4%	200,360,219	3.0%	2,713,700,209	52.4%	0	16,841,986	5,973,373	20,646,342			0.8%	5,477,310,255
20	1,970,676,740	35.2%	544,564,923	24,621,112	9.9%	217,531,722	3.7%	2,793,041,227	50.4%	0	18,359,918	8,789,162	20,682,276			0.8%	5,385,692,996
21	2,112,075,655	35.2%	587,650,521	30,558,390	10.2%	210,716,855	3.8%	2,874,826,432	49.9%	0	23,159,004	6,338,863	18,309,316			0.9%	5,598,267,080
22	2,336,008,336	36.0%	645,872,026	34,029,515	10.5%	232,051,484	3.6%	3,235,729,848	49.0%	0	24,284,290	7,383,554	17,377,672			0.9%	5,863,635,036
23	2,434,626,317	35.8%	693,329,041	34,081,825	10.4%	227,852,960	3.6%	3,236,673,997	49.4%	0	25,970,259	8,605,092	18,327,377			0.8%	6,532,736,725
24	2,436,959,541	36.4%	711,783,430	32,924,892	10.9%	230,318,849	3.4%	3,347,147,340	48.5%	0	21,421,804	10,428,357	18,428,523			0.8%	6,679,466,868
25	2,440,541,562	35.8%	744,007,942	35,077,942	10.9%	213,603,472	3.4%	3,325,076,644	49.2%	671,940	21,950,032	12,495,318	20,257,783			0.7%	6,809,412,736
26	2,504,079,341	35.8%	759,500,058	32,442,963	11.4%	216,266,760	3.2%	3,304,885,140	48.8%	246,000	23,877,925	11,639,854	18,122,944	291,059		0.8%	6,813,682,635
27	2,383,340,282	35.1%	793,574,677	31,768,416	12.2%	226,780,852	3.2%	3,290,646,998	48.5%	302,150	24,724,842	10,152,632	21,257,292	516,240		0.8%	6,783,064,381
28	2,408,851,323	35.2%	846,290,229	29,442,448	12.8%	229,853,287	3.4%	3,275,201,864	47.8%	1,458,189	23,917,454	10,831,568	19,718,904	902,285		0.8%	6,846,467,551
29	2,346,372,674	34.5%	867,442,364	27,098,856	13.2%	223,256,438	3.3%	3,276,257,418	48.2%	1,804,952	20,987,289	7,576,079	21,920,040	990,486		0.8%	6,793,706,596
30	2,195,874,886	32.3%	862,679,126	20,922,957	13.0%	230,946,391	3.3%	3,427,034,562	50.4%	491,900	18,238,785	12,381,780	23,145,744	2,030,891	2,400,000	0.9%	6,796,147,022
1	2,083,371,229	31.8%	855,732,730	16,404,064	13.3%	229,023,504	3.5%	3,313,650,189	50.6%	943,580	12,701,367	15,919,285	21,301,686	1,290,960	900,000	0.8%	6,551,238,594

## 7 福祉事務所別被保護世帯・人員（月平均）及び保護率

（令和元年度）

世帯・人員 市郡別	被保護世帯・人員及び保護率			扶助別保護世帯及び人員（月平均）								
	世帯数	人員	保護率 %	生活扶助	住宅扶助	教育扶助	介護扶助	医療扶助	出産扶助	生業扶助	葬祭扶助	扶助別計
県合計	24,014	29,641	23.44	21,882 <sup>世帯</sup>	17,922 <sup>世帯</sup>	591 <sup>世帯</sup>	7,499 <sup>世帯</sup>	21,975 <sup>世帯</sup>	1 <sup>世帯</sup>	429 <sup>世帯</sup>	40 <sup>世帯</sup>	70,338 <sup>世帯</sup>
				26,963 <sup>人</sup>	21,801 <sup>人</sup>	849 <sup>人</sup>	7,765 <sup>人</sup>	26,209 <sup>人</sup>	1 <sup>人</sup>	488 <sup>人</sup>	40 <sup>人</sup>	84,114 <sup>人</sup>
市部合計	19,820	24,361	24.80	18,132	15,585	497	5,921	18,058	1	365	34	58,593
				22,275	18,993	717	6,113	21,467	1	415	34	70,014
郡部合計	4,194	5,280	18.70	3,750	2,337	94	1,579	3,916	0	64	5	11,745
				4,688	2,808	132	1,652	4,742	0	73	5	14,099
青森市	6,759	8,406	30.10	6,240	5,546	177	1,906	6,113	0	124	14	20,120
				7,752	6,918	268	1,968	7,406	0	139	14	24,465
弘前市	3,784	4,475	25.94	3,431	3,160	71	1,427	3,408	0	48	3	11,548
				4,063	3,675	113	1,465	3,892	0	59	3	13,271
八戸市	3,528	4,355	19.28	3,179	2,921	108	832	3,352	0	71	7	10,469
				3,933	3,574	143	851	1,072	0	81	7	12,659
黒石市	590	690	21.01	532	424	8	202	545	0	2	1	1,714
				621	487	12	208	613	0	2	1	1,943
五所川原市	1,288	1,564	29.60	1,183	911	17	429	1,164	0	15	3	3,721
				1,433	1,051	28	448	1,358	0	16	3	4,336
十和田市	996	1,135	18.39	869	749	11	333	916	0	5	1	2,885
				990	843	14	347	1,028	0	7	1	3,229
三沢市	498	610	15.67	439	387	16	137	431	0	11	1	1,421
				535	474	20	140	491	0	12	1	1,673
むつ市	1,347	1,696	30.53	1,223	900	39	409	1,170	0	27	4	3,772
				1,537	1,128	54	420	1,372	0	33	4	4,548
つがる市	594	708	22.32	561	310	2	234	572	0	2	1	1,683
				672	349	2	244	676	0	3	1	1,947
平川市	373	460	14.78	320	206	8	142	341	0	7	1	1,024
				392	241	14	146	405	0	9	1	1,208
東地方	317	385	17.85	265	145	4	113	291	0	2	0	820
				317	171	6	119	343	0	5	0	960
中南地方	755	883	19.11	678	458	8	344	711	0	6	1	2,206
				785	499	9	352	806	0	8	1	2,459
西北地方	803	994	24.51	726	402	8	309	759	0	9	1	2,214
				893	457	14	325	917	0	10	1	2,616
三戸地方	862	1,074	12.09	765	525	15	297	800	0	7	1	2,411
				936	634	18	310	960	0	9	1	2,868
下北地方	350	506	33.94	313	157	19	108	321	0	12	1	930
				459	225	30	111	435	0	13	1	1,273
上北地方	1,283	1,401	19.93	995	660	21	454	1,050	0	19	1	3,199
				1,242	791	29	478	1,262	0	21	1	3,825

注：保護率算出の基礎人口は平成31年4月1日現在の推計人口による。（数値は、各項目の累計を12分の1としたものである。）