第2　生　活　保　護

第2　生　活　保　護

生活保護法は憲法第25条に規定する理念に基づき、国が生活に困窮するすべての国民に対し、その困窮の程度に応じ必要な保護を行い、その最低限度の生活を保障するとともに、その自立を助長することを目的としています。

1　保護の種類

(1) 生 活 扶 助　　衣食その他日常生活の需要を満たすために必要なもの
(2) 教 育 扶 助　　義務教育に伴って必要な教科書、その他の学用品等
(3) 住 宅 扶 助　　住居の提供、家屋の補修費
(4) 医 療 扶 助　　診察、薬剤又は治療材料、医学的処置、手術その他の治療等
(5) 介 護 扶 助　　高齢者に対する居宅介護、福祉用具、住宅改修、施設介護等
(6) 出 産 扶 助　　出産に必要な経費
(7) 生 業 扶 助　　生業に必要な資金、器具、技能の修得費等
(8) 葬 祭 扶 助　　葬祭に必要な経費

2　保護の状況

平成29年度における保護状況は、延べ保護世帯数43,710世帯（月平均3,643世帯）、延べ保護人員数54,871人（月平均4,573人）となっており、平成28年度と比較して世帯数は増加、人員数は減少しています。保護率は、1,000人当たり月平均20.04人（県月平均23.41人）であり、県内16福祉事務所の中で8番目に低い保護率となっています。

▽扶助別保護状況

扶助別	区分	世帯・人員の前年度比較（延）			29年度	
		28年度	29年度	増減	保護費	割合
生活扶助	世帯	39,863	39,853	▲ 10	千円 2,346,373	% 34.540
	人員	50,511	50,045	▲ 466		
住宅扶助	世帯	35,961	36,229	268	千円 867,442	% 12.770
	人員	45,235	45,005	▲ 230		
教育扶助	世帯	1,723	1,668	▲ 55	千円 27,099	% 0.400
	人員	2,344	2,170	▲ 174		
介護扶助	世帯	9,595	9,713	118	千円 223,257	% 3.290
	人員	9,819	9,975	156		
医療扶助	世帯	40,896	40,838	▲ 58	千円 3,276,257	% 48.220
	人員	50,151	49,767	▲ 384		
出産扶助	世帯	5	7	2	千円 1,805	% 0.030
	人員	5	7	2		
生業扶助	世帯	1,250	1,005	▲ 245	千円 20,987	% 0.310
	人員	1,428	1,152	▲ 276		
葬祭扶助	世帯	60	66	6	千円 7,576	% 0.110
	人員	60	66	6		
就労自立給付金	世帯	21	19	▲ 2	千円 991	% 0.010
	人員	21	19	▲ 2		
小計	世帯	129,353	129,379	26	6,771,787	99.680
	人員	159,553	158,187	▲ 1,366		
施設事務費	世帯	－	－	－	21,920	0.320
	人員	－	－	－		
合計					6,793,707	100.00

3　地区別保護の状況

本市の都市構成を大別すると、旧市内を主体とした商業地域と港湾及び工業地域を含めた漁業地域と周辺部の農業地域から成り立っています。

保護率を地区別にみると、最も高いところは、小中野地区の 39.12パーミル、最も低いところは豊崎地区の5.29パーミルとなっており、おおむね漁業地域や商業地域で高く、農業地域では低くなっております。

（H30.4.1現在）

地　区	世帯数	人　口	保護世帯	保護人員	保護率 ‰	前年度末保護率 ‰
三八城	6,272	12,154	311	390	32.09	32.71
長　者	5,603	11,511	202	267	23.20	22.32
柏　崎	5,263	10,309	276	332	32.20	30.60
吹　上	5,090	10,583	224	283	26.74	28.17
小中野	4,472	8,845	300	346	39.12	37.92
湊	5,370	11,483	213	278	24.21	23.52
白　銀	5,699	11,094	187	242	21.81	21.26
鮫	3,395	7,240	77	80	11.05	12.96
南　浜	1,200	2,782	16	20	7.19	7.32
根　城	5,533	11,551	158	211	18.27	20.21
下　長	8,591	18,842	162	230	12.21	13.31
是　川	2,003	4,328	50	64	14.79	15.57
市　川	5,597	11,981	112	138	11.52	11.78
上　長	4,698	10,525	62	79	7.51	7.80
館	1,623	3,669	31	37	10.08	9.33
豊　崎	719	1,702	9	9	5.29	5.16
大　館	7,159	15,508	185	223	14.38	14.40
江　陽	2,911	5,576	139	168	30.13	33.58
白銀南	4,398	10,618	143	183	17.23	17.54
田面木	2,679	5,588	99	133	23.80	23.54
根　岸	3,539	7,761	65	94	12.11	10.82
東	6,804	14,534	203	251	17.27	17.64
中居林	3,145	6,822	93	126	18.47	18.51
白山台	4,039	10,525	72	79	7.51	7.63
南　郷	2,170	5,207	55	63	12.10	13.49
その他	－	－	182	205	－	－
計	107,972	230,738	3,626	4,531	19.64	19.33

※保護率(‰ パーミル)＝保護人員÷人口×1,000

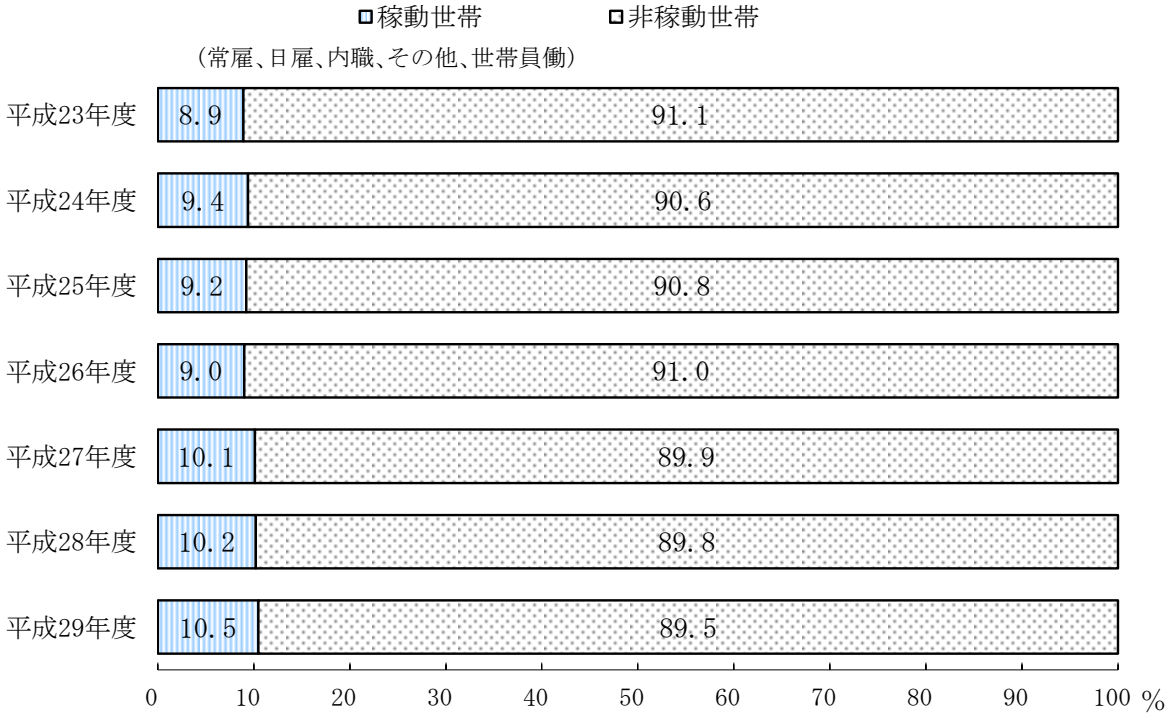
地区名の「その他」は、老人施設・法第73条の該当者を地区としたものです。

4　被保護世帯の労働力類型の推移

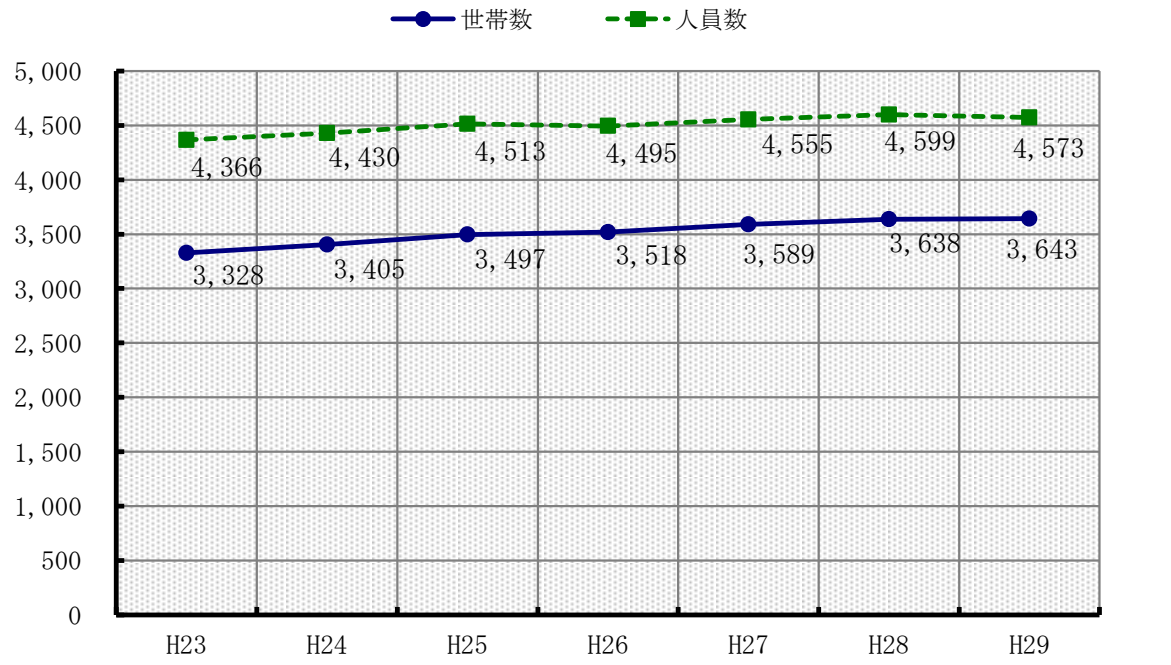
被保護世帯の労働力類型は、非稼働世帯が90％前後と高い水準で推移しておりますが、これは、高齢者世帯、障害者世帯、傷病者世帯が世帯類型の多数を占めていることによります。

しかしながら、就労支援相談員を配置するなど、稼働能力のある世帯の再就職へ向けた取り組みを強化した結果、稼働世帯の割合は増加の傾向にあります。

▽労働力の類型の推移



▽被保護世帯と人員の推移(月平均)

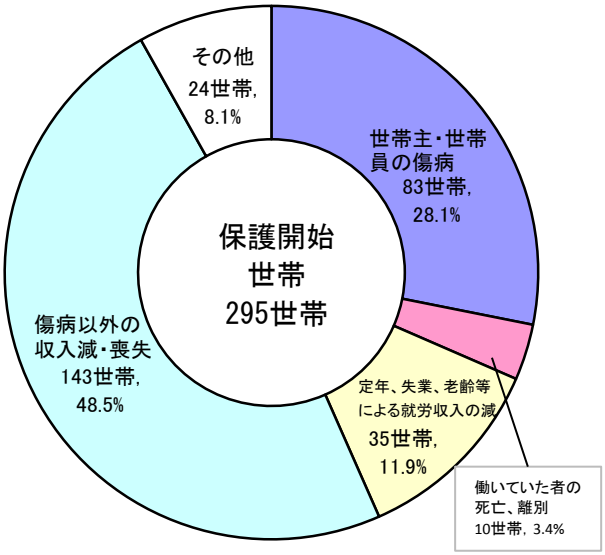


5　年度別保護の開始・廃止の状況

年　度	申請件数	取下件数	却下件数	開　始		廃　止	
				世帯数	人員	世帯数	人員
H23	499	21	26	456	623	332	410
H24	444	16	29	395	539	334	433
H25	417	10	23	385	521	303	367
H26	399	14	30	362	495	311	397
H27	417	15	23	380	512	301	348
H28	352	9	19	325	443	321	399
H29	337	8	22	295	401	316	409

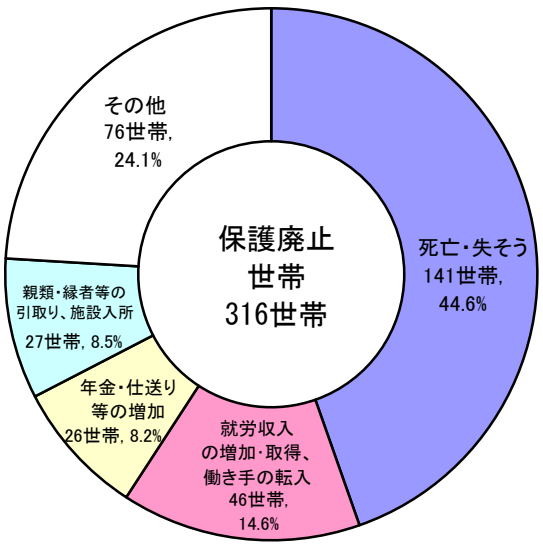
▽保護の開始理由（平成29年度）

傷病以外の収入減・喪失によるものが48.5%、世帯主・世帯員の傷病によるものが28.1%と多数を占めています。



▽保護の廃止理由（平成29年度）

高齢者世帯の増加を背景に、廃止理由の４割以上が死亡によるものとなっています。



６　年度別生活保護費の推移（扶助費）

（単位：円）

年度	生活扶助	構成比率	住宅扶助	教育扶助	構成比率	介護扶助	構成比率	医療扶助	構成比率	出産扶助	生業扶助	葬祭扶助	施設事務費	就労自立給付金	構成比率	計
17	1,807,402,151	36.0%	457,784,725	24,903,451	9.1%	141,421,180	2.9%	2,772,591,164	51.5%	442,900	15,388,770	3,988,791	21,063,754		0.5%	5,244,986,886
18	1,885,148,320	34.5%	490,863,430	25,558,772	9.2%	165,389,235	2.7%	2,866,725,639	52.9%	627,740	17,422,284	5,563,374	20,011,461		0.7%	5,477,310,255
19	1,893,311,115	34.4%	509,911,202	24,948,550	9.4%	200,360,219	3.0%	2,713,700,209	52.4%	0	16,841,986	5,973,373	20,646,342		0.8%	5,385,692,996
20	1,970,676,740	35.2%	544,564,923	24,621,112	9.9%	217,531,722	3.7%	2,793,041,227	50.4%	0	18,359,918	8,789,162	20,682,276		0.8%	5,598,267,080
21	2,112,075,655	35.2%	587,650,521	30,558,390	10.2%	210,716,855	3.8%	2,874,826,432	49.9%	0	23,159,004	6,338,863	18,309,316		0.9%	5,863,635,036
22	2,336,008,336	36.0%	645,872,026	34,029,515	10.5%	232,051,484	3.6%	3,235,729,848	49.0%	0	24,284,290	7,383,554	17,377,672		0.9%	6,532,736,725
23	2,434,626,317	35.8%	693,329,041	34,081,825	10.4%	227,852,960	3.6%	3,236,673,997	49.4%	0	25,970,259	8,605,092	18,327,377		0.8%	6,679,466,868
24	2,436,959,541	36.4%	711,783,430	32,924,892	10.9%	230,318,849	3.4%	3,347,147,340	48.5%	0	21,421,804	10,428,357	18,428,523		0.8%	6,809,412,736
25	2,440,541,562	35.8%	744,007,942	35,077,942	10.9%	213,603,472	3.4%	3,325,076,644	49.2%	671,940	21,950,032	12,495,318	20,257,783		0.7%	6,813,682,635
26	2,504,079,341	35.8%	759,500,058	32,442,963	11.4%	216,266,760	3.2%	3,304,885,140	48.8%	246,000	23,877,925	11,639,854	18,122,944	291,059	0.8%	6,871,352,044
27	2,383,340,282	35.1%	793,574,677	31,768,416	12.2%	226,780,852	3.2%	3,290,646,998	48.5%	302,150	24,724,842	10,152,632	21,257,292	516,240	0.8%	6,783,064,381
28	2,408,851,323	35.2%	846,290,229	29,442,448	12.8%	229,853,287	3.4%	3,275,201,864	47.8%	1,458,189	23,917,454	10,831,568	19,718,904	902,285	0.8%	6,846,467,551
29	2,346,372,674	34.5%	867,442,364	27,098,856	13.2%	223,256,438	3.3%	3,276,257,418	48.2%	1,804,952	20,987,289	7,576,079	21,920,040	990,486	0.8%	6,793,706,596

7　福祉事務所別被保護世帯・人員（月平均）及び保護率

（平成29年度）

世帯・人員 / 市郡別	被保護世帯・人員及び保護率			扶助別保護世帯及び人員（月平均）								
	世帯数	人員	保護率	生活扶助	住宅扶助	教育扶助	介護扶助	医療扶助	出産扶助	生業扶助	葬祭扶助	扶助別計
県合計	24,101	29,978	‰ 23.41	22,058 世帯 27,400 人	17,918 世帯 21,960 人	647 世帯 931 人	7,327 世帯 7,589 人	22,077 世帯 26,521 人	1 世帯 1 人	446 世帯 507 人	32 世帯 32 人	70,505 世帯 84,940 人
市部合計	19,872	24,625	24.79	18,281 22,646	15,591 19,135	544 782	5,770 5,974	18,125 21,705	1 1	384 429	28 28	58,723 70,700
郡部合計	4,229	5,353	18.64	3,777 4,754	2,327 2,825	103 148	1,557 1,615	3,952 4,816	0 0	62 78	4 4	11,782 14,241
青森市	6,799	8,618	30.57	6,368 8,054	5,576 7,081	209 296	1,807 1,875	6,179 7,612	0 0	170 191	11 11	20,321 25,120
弘前市	3,783	4,534	26.03	3,438 4,119	3,145 3,694	78 131	1,338 1,376	3,436 3,965	0 0	48 52	3 3	11,486 13,341
八戸市	3,643	4,573	20.04	3,321 4,170	3,019 3,750	139 181	809 831	3,403 4,147	1 1	84 96	6 6	10,782 13,182
黒石市	561	658	19.72	509 589	390 445	7 8	179 188	515 580	0 0	2 2	1 1	1,603 1,812
五所川原市	1,303	1,599	29.78	1,192 1,463	903 1,069	20 32	437 459	1,179 1,395	0 0	16 17	2 2	3,748 4,436
十和田市	973	1,146	18.38	881 1,033	742 858	12 17	307 324	897 1,039	0 0	10 12	1 1	2,851 3,284
三沢市	494	606	15.53	452 554	399 487	16 24	143 146	433 499	0 0	10 11	0 0	1,453 1,720
むつ市	1,342	1,713	30.12	1,226 1,568	903 1,156	49 74	399 411	1,166 1,379	0 0	35 38	3 3	3,782 4,629
つがる市	587	715	22.13	557 682	300 341	3 4	210 219	566 673	0 0	3 3	1 1	1,639 1,924
平川市	388	479	15.19	336 413	213 254	10 17	141 145	352 416	0 0	6 7	0 0	1,058 1,252
東地方	336	409	18.51	279 338	148 175	5 8	120 125	311 371	0 0	2 3	0 0	863 1,020
中南地方	747	896	19.13	680 807	448 497	11 15	317 324	705 818	0 0	6 7	1 1	2,168 2,469
西北地方	783	994	23.91	712 894	386 456	18 26	288 296	714 875	0 0	11 14	1 1	2,129 2,562
三戸地方	889	1,120	12.40	792 990	543 674	20 24	306 318	827 991	0 0	15 18	1 1	2,503 3,016
下北地方	349	504	32.99	316 461	154 35	23 35	98 102	327 448	0 0	12 13	1 1	930 1,287
上北地方	1,125	1,432	20.11	999 1,264	648 796	27 40	429 450	1,069 1,313	0 0	16 22	1 1	3,189 3,886

注：保護率算出の基礎人口は平成29年4月1日現在の推計人口による。（数値は、各項目の累計を12分の1としたものである。）