

## 第2 生活保護

生活保護法は憲法第25条に規定する理念に基づき、国が生活に困窮するすべての国民に対し、その困窮の程度に応じ必要な保護を行い、その最低限度の生活を保障するとともに、その自立を助長することを目的としています。

### 1 保護の種類

- |          |                             |
|----------|-----------------------------|
| (1) 生活扶助 | 衣食その他日常生活の需要を満たすために必要なもの    |
| (2) 教育扶助 | 義務教育に伴って必要な教科書、その他の学用品等     |
| (3) 住宅扶助 | 住居の提供、家屋の補修費                |
| (4) 医療扶助 | 診察、薬剤又は治療材料、医学的処置、手術その他の治療等 |
| (5) 介護扶助 | 高齢者に対する居宅介護、福祉用具、住宅改修、施設介護等 |
| (6) 出産扶助 | 出産に必要な経費                    |
| (7) 生業扶助 | 生業に必要な資金、器具、技能の修得費等         |
| (8) 葬祭扶助 | 葬祭に必要な経費                    |

### 2 保護の状況

平成28年度における保護状況は、延べ保護世帯数43,651世帯（実世帯月平均3,638世帯）、延べ保護人員数55,193人（実人員月平均4,599人）で、前年と比較し増加しています。

保護率は、1,000人当たり月平均19.99人（県月平均23.20人）であり、県内16福祉事務所の中で8番目に低い保護率となっています。

#### ▽扶助別保護状況

扶助別	区分	世帯・人員の前年度比較（延）			28年度	
		27年度	28年度	増減	保護費 千円	割合 %
生活扶助	世帯	39,301	39,863	562	2,408,851	35.180
	人員	50,138	50,511	373		
住宅扶助	世帯	35,400	35,961	561	846,290	12.360
	人員	44,794	45,235	441		
教育扶助	世帯	1,738	1,723	▲ 15	29,443	0.430
	人員	2,492	2,344	▲ 148		
介護扶助	世帯	9,232	9,595	363	229,853	3.360
	人員	9,443	9,819	376		
医療扶助	世帯	40,512	40,896	384	3,275,202	47.840
	人員	49,951	50,151	200		
出産扶助	世帯	2	5	3	1,458	0.020
	人員	2	5	3		
生業扶助	世帯	1,091	1,250	159	23,918	0.350
	人員	1,256	1,428	172		
葬祭扶助	世帯	59	60	1	10,832	0.160
	人員	59	60	1		
就労自立給付金	世帯	13	21	8	902	0.010
	人員	13	21	8		
小計	世帯	127,335	129,353	2,018	6,826,749	99.710
	人員	158,135	159,553	1,418		
施設事務費	世帯	-	-	-	19,719	0.290
	人員	-	-	-		
合 計					6,846,468	100.00

### 3 地区別保護の状況

本市の都市構成を大別すると、旧市内を主体とした商業地域と港湾及び工業地域を含めた漁業地域と周辺部の農業地域から成り立っています。

保護率を地区別にみると、最も高いところは、小中野地区の37.92パーミル、最も低いところは豊崎地区の5.16パーミルとなっており、おおむね漁業地域や商業地域で高く、農業地域では低くなっております。

(H29.4.1現在)

地区	世帯数	人口	保護世帯	保護人員	保護率	前年度末
					%	保護率%
三八城	6,278	12,351	318	404	32.71	32.97
長者	5,582	11,603	195	259	22.32	20.39
柏崎	5,257	10,392	269	318	30.60	30.99
吹上	5,068	10,684	237	301	28.17	29.29
小中野	4,474	8,914	296	338	37.92	37.12
湊	5,383	11,650	208	274	23.52	24.23
白銀	5,239	11,243	183	239	21.26	21.00
鮫	3,431	7,409	77	96	12.96	14.03
南浜	1,212	2,869	16	21	7.32	7.83
根城	5,531	11,726	171	237	20.21	20.02
下長	7,970	17,509	165	233	13.31	12.61
是川	2,018	4,432	54	69	15.57	16.80
市川	5,629	12,141	112	143	11.78	11.51
上長	4,645	10,514	63	82	7.80	7.85
館	1,634	3,751	31	35	9.33	8.95
豊崎	713	1,743	9	9	5.16	5.10
大館	7,125	15,629	183	225	14.40	14.56
江陽	2,792	5,510	147	185	33.58	31.91
白銀南	4,870	10,834	146	190	17.54	17.57
田面木	2,694	5,649	99	133	23.54	23.13
根岸	4,160	9,518	64	103	10.82	8.81
東	6,744	14,628	197	258	17.64	17.25
中居林	3,101	6,808	89	126	18.51	18.41
白山台	3,884	10,227	66	78	7.63	6.90
南郷	2,170	5,336	65	72	13.49	11.72
その他	-	-	156	158	-	-
計	107,604	233,070	3,616	4,586	19.68	19.33

※保護率(%パーミル) = 保護人員 ÷ 人口 × 1,000

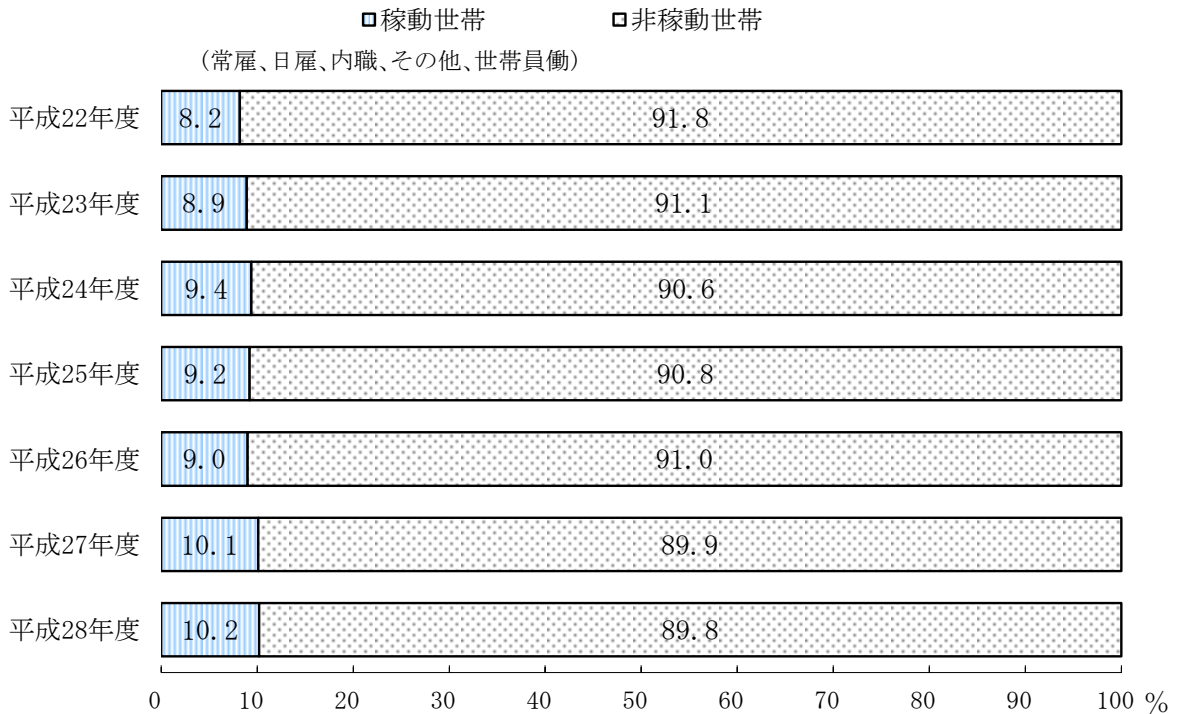
地区名の「その他」は、老人施設・法第73条の該当者を地区としたものです。

## 4 被保護世帯の労働力類型の推移

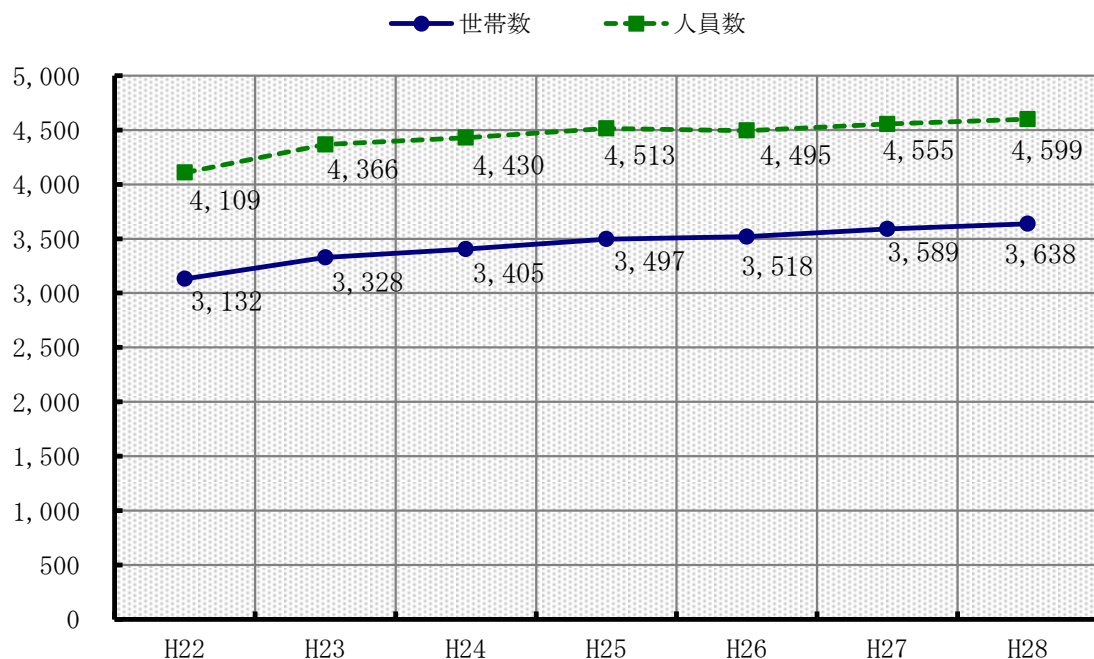
被保護世帯の労働力類型は、非稼働世帯が90%前後と高い水準で推移しておりますが、これは、高齢者世帯、障害者世帯、傷病者世帯が世帯類型の多数を占めていることによります。

しかしながら、就労支援相談員を配置するなど、稼働能力のある世帯の再就職へ向けた取り組みを強化した結果、稼働世帯の割合は増加の傾向にあります。

### ▽労働力の類型の推移



### ▽被保護世帯と人員の推移(月平均)

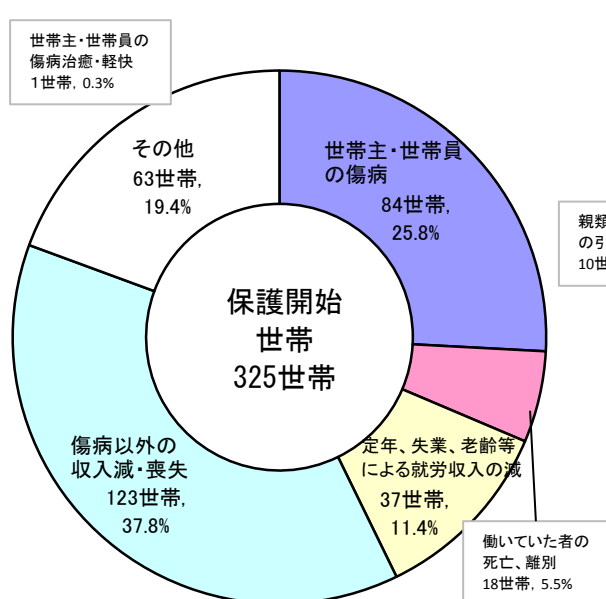


## 5 年度別保護の開始・廃止の状況

年 度	申請件数	取下件数	却下件数	開 始		廃 止	
				世帯数	人員	世帯数	人員
H22	573	17	37	511	697	295	342
H23	499	21	26	456	623	332	410
H24	444	16	29	395	539	334	433
H25	417	10	23	385	521	303	367
H26	399	14	30	362	495	311	397
H27	417	15	23	380	512	301	348
H28	352	9	19	325	443	321	399

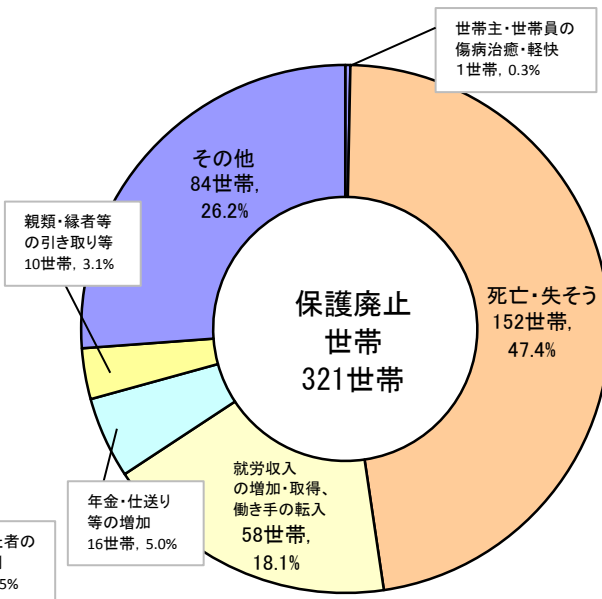
### ▽保護の開始理由（平成28年度）

傷病以外の収入減・喪失によるものが37.8%、世帯主・世帯員の傷病によるものが25.8%と多数を占めています。



### ▽保護の廃止理由（平成28年度）

高齢者世帯の増加を背景に、廃止理由の4割以上が死亡によるものとなっています。



## 6 年度別生活保護費の推移（扶助費）

（単位：円）

年度	生活扶助	構成比率	住宅扶助	教育扶助	構成比率	介護扶助	構成比率	医療扶助	構成比率	出産扶助	生業扶助	葬祭扶助	施設事務費	就労自立給付金	構成比率	計
16	1,733,881,154	36.0%	418,352,117	22,344,450	9.1%	138,796,352	2.9%	2,483,107,131	51.5%	802,280	373,491	5,521,069	19,403,250		0.5%	4,822,581,294
17	1,807,402,151	34.5%	457,784,725	24,903,451	9.2%	141,421,180	2.7%	2,772,591,164	52.9%	442,900	15,388,770	3,988,791	21,063,754		0.7%	5,244,986,886
18	1,885,148,320	34.4%	490,863,430	25,558,772	9.4%	165,389,235	3.0%	2,866,725,639	52.4%	627,740	17,422,284	5,563,374	20,011,461		0.8%	5,477,310,255
19	1,893,311,115	35.2%	509,911,202	24,948,550	9.9%	200,360,219	3.7%	2,713,700,209	50.4%	0	16,841,986	5,973,373	20,646,342		0.8%	5,385,692,996
20	1,970,676,740	35.2%	544,564,923	24,621,112	10.2%	217,531,722	3.8%	2,793,041,227	49.9%	0	18,359,918	8,789,162	20,682,276		0.9%	5,598,267,080
21	2,112,075,655	36.0%	587,650,521	30,558,390	10.5%	210,716,855	3.6%	2,874,826,432	49.0%	0	23,159,004	6,338,863	18,309,316		0.9%	5,863,635,036
22	2,336,008,336	35.8%	645,872,026	34,029,515	10.4%	232,051,484	3.6%	3,235,729,848	49.4%	0	24,284,290	7,383,554	17,377,672		0.8%	6,532,736,725
23	2,434,626,317	36.4%	693,329,041	34,081,825	10.9%	227,852,960	3.4%	3,236,673,997	48.5%	0	25,970,259	8,605,092	18,327,377		0.8%	6,679,466,868
24	2,436,959,541	35.8%	711,783,430	32,924,892	10.9%	230,318,849	3.4%	3,347,147,340	49.2%	0	21,421,804	10,428,357	18,428,523		0.7%	6,809,412,736
25	2,440,541,562	35.8%	744,007,942	35,077,942	11.4%	213,603,472	3.2%	3,325,076,644	48.8%	671,940	21,950,032	12,495,318	20,257,783		0.8%	6,813,682,635
26	2,504,079,341	36.4%	759,500,058	32,442,963	11.5%	216,266,760	3.2%	3,304,885,140	48.1%	246,000	23,877,925	11,639,854	18,122,944	291,059	0.8%	6,871,352,044
27	2,383,340,282	35.1%	793,574,677	31,768,416	12.2%	226,780,852	3.4%	3,290,646,998	48.5%	302,150	24,724,842	10,152,632	21,257,292	516,240	0.8%	6,783,064,381
28	2,408,851,323	35.2%	846,290,229	29,442,448	12.8%	229,853,287	3.4%	3,275,201,864	47.8%	1,458,189	23,917,454	10,831,568	19,718,904	902,285	0.8%	6,846,467,551

## 7 福祉事務所別被保護世帯・人員（月平均）及び保護率

（平成28年度）

世帯・人員 市郡別	被保護世帯・人員及び保護率			扶助別保護世帯及び人員（月平均）								
	世帯数	人員	保護率	生活扶助	住宅扶助	教育扶助	介護扶助	医療扶助	出産扶助	生業扶助	葬祭扶助	扶助別計
県合計	23,970	30,103	23.23	22,048 世帯	17,808 世帯	698 世帯	7,059 世帯	21,942 世帯	0 世帯	491 世帯	34 世帯	70,080 世帯
				27,718 人	22,080 人	1,016 人	7,313 人	26,577 人	0 人	565 人	34 人	85,303 人
市部合計	19,758	24,704	24.61	18,285	15,530	589	5,540	18,023	0	419	29	58,415
				22,916	19,272	851	5,726	21,756	0	479	29	71,029
郡部合計	4,212	5,399	18.51	3,763	2,278	109	1,519	3,919	0	72	5	11,665
				4,802	2,808	165	1,587	4,821	0	86	5	14,274
青森市	6,784	8,676	30.46	6,427	5,654	228	1,730	6,161	0	168	12	20,380
				8,253	7,267	318	1,788	7,611	0	200	12	25,449
弘前市	3,780	4,550	25.91	3,468	3,139	84	1,288	3,423	0	57	3	11,462
				4,184	3,705	139	1,327	3,974	0	61	3	13,393
八戸市	3,638	4,599	20.00	3,322	2,997	144	800	3,408	0	104	5	10,780
				4,209	3,770	195	818	4,179	0	119	5	13,295
黒石市	542	645	19.07	487	368	8	161	497	0	4	1	1,526
				576	422	9	168	570	0	5	1	1,751
五所川原市	1,284	1,592	29.22	1,175	889	24	414	1,175	0	20	2	3,699
				1,455	1,070	36	435	1,422	0	22	2	4,442
十和田市	943	1,129	17.96	856	719	17	276	863	0	10	1	2,742
				1,025	849	27	289	1,008	0	11	1	3,210
三沢市	470	572	14.41	428	373	19	126	415	0	8	1	1,370
				521	453	27	130	483	0	9	1	1,624
むつ市	1,329	1,716	29.68	1,219	878	52	391	1,154	0	37	3	3,734
				1,574	1,137	78	403	1,383	0	40	3	4,618
つがる市	588	718	21.81	556	300	3	214	557	0	3	1	1,634
				684	343	4	221	674	0	3	1	1,930
平川市	400	507	15.91	347	213	10	140	370	0	8	0	1,088
				435	256	18	147	452	0	9	0	1,317
東地方	344	423	18.72	294	151	6	121	318	0	2	0	892
				362	179	10	125	381	0	2	0	1,059
中南地方	751	913	19.22	676	435	13	318	708	0	6	1	2,157
				815	495	20	327	834	0	8	1	2,500
西北地方	774	1,009	23.74	706	369	19	265	703	0	17	1	2,080
				904	446	28	278	884	0	22	1	2,563
三戸地方	888	1,124	12.28	784	528	18	311	825	0	15	2	2,483
				992	665	24	325	992	0	17	2	3,017
下北地方	340	499	31.86	309	150	23	87	313	0	15	0	897
				460	226	35	93	432	0	16	0	1,262
上北地方	1,115	1,431	19.89	994	645	30	417	1,052	0	17	1	3,156
				1,269	797	48	439	1,298	0	21	1	3,873

注：保護率算出の基礎人口は平成28年4月1日現在の推計人口による。（数値は、累計の各項目を12分の1とした。）