

# 八戸市復興計画

(平成 23 年度 ~ 平成 32 年度)

【概要版】

平成 23 年 9 月 26 日

## 目次

・ 計画の策定にあたって	1
・ 復興計画体系図	3
・ 4つの基本方向に基づく復興施策	4
・ 創造的復興プロジェクト	14
・ 国・県への要望一覧	23
・ 策定体制・市民参画等	25

## 1. 計画の策定にあたって

### 策定の趣旨

東日本大震災により大きな被害を受けた地域の社会的機能や社会経済活動の迅速な復旧を図るとともに、今回の経験・教訓を生かした更なる災害に強いまちづくりに向けて計画的な復興を目指すため、次の3つの視点から、八戸市復興計画（以下、「復興計画」という。）を策定します。

- (1) 復興に当たっての基本的な方向性を示すための計画
- (2) 復興に向けた市の施策の重点化を図るための計画
- (3) 復興に関する国・県への要望を行うための計画

### 計画の位置付け

八戸市地域防災計画（地震編）第5章第7節に基づく復興計画として策定します。

また、復興計画は、第5次八戸市総合計画基本構想（平成19～28年度）及び後期推進計画（平成23～28年度）を補完する震災対策の特別計画として位置付けます。

### 計画期間

復興計画の計画期間は、平成23年度（2011年度）から平成32年度（2020年度）までの10か年とします。さらに、全体10年間の計画期間を次の3期に区分し、復興に向けて段階的に取り組むこととします。

復旧期～H23-24年度の2か年

市民生活及び地域産業を震災前の状態まで早急に回復させるため、社会的機能や社会経済活動の復旧に集中的に取り組む期間

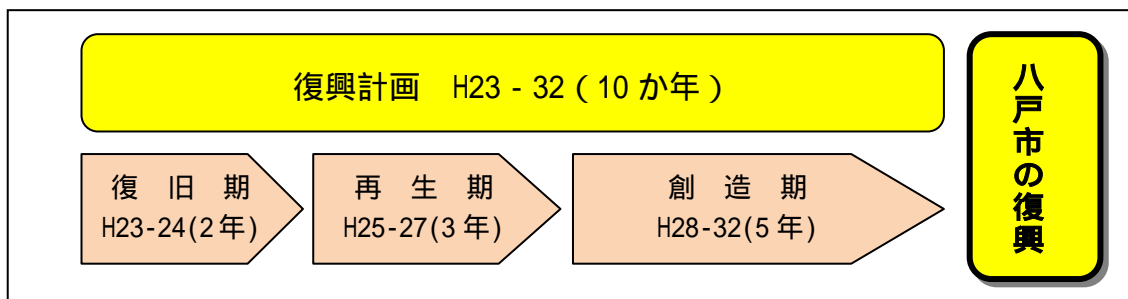
再生期～H25-27年度の3か年

早期復旧から創造的復興への移行期間として、社会的機能や社会経済活動の復旧を完了させるとともに、地域再生の基礎づくりに取り組む期間

創造期～H28-32年度の5か年

北東北における八戸市の拠点性の向上と災害に強いまちづくりの実現に向けて、創造的復興に計画的に取り組む期間

### 【計画期間】



## 計画の範囲

復興計画の範囲は、当市が主体となって推進する施策や事業のほか、国、県、一部事務組合などの公共機関や、市民、地域団体、NPO、企業、高等教育機関などが実施する施策や事業も含めています。

また、平成22年度の震災直後から実施している施策・事業を含めています。

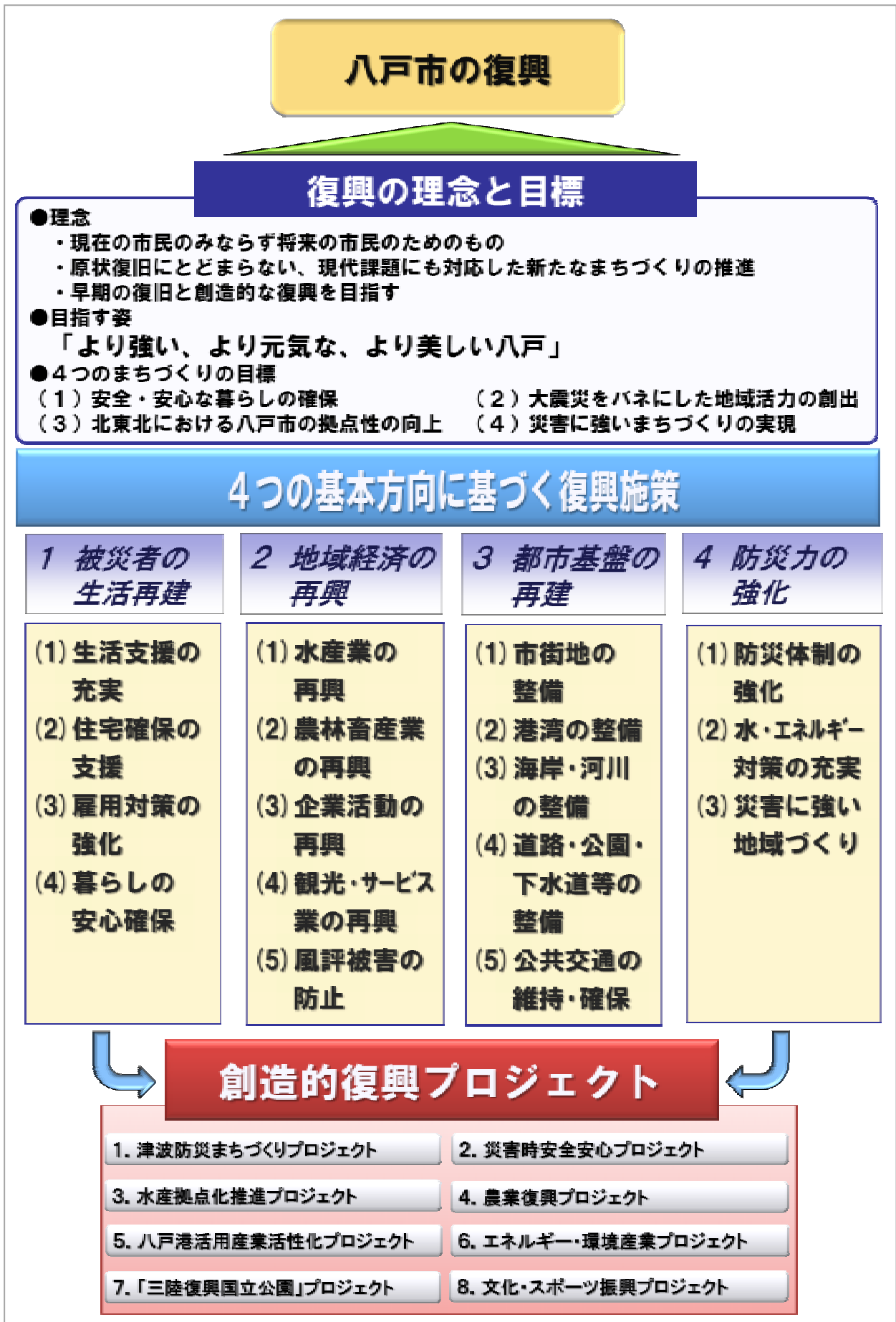
## 計画の推進体制

復興計画の推進に当たっては、多様な事業主体が連携を図ることとし、自助・共助・公助の精神や協働の理念、すなわち「新しい公共」の考え方にに基づき、市民、地域団体、NPO、企業、高等教育機関、行政などがそれぞれの役割分担のもとに、適切な合意形成に努めながら、創造的な復興の実現に向け一体となって取り組む体制を構築します。

また、国の交付金制度や復興特区制度を活用しながら、復興施策に必要な財源の確保や制度の創設などについて、国・県等に対して要望するとともに、当市の震災復興のために寄せられた寄附金等を原資とする震災復興基金などを有効に活用し、財政の健全性の確保に努めながら、復興施策の着実な推進を図ります。

なお、復興計画の着実な推進を図るため、計画期間内において、毎年度、復興計画に登載している施策や事業の進捗状況を調査し、市民で構成する委員会において意見を聴取しながら、適切な進行管理を行います。また、復興の局面や社会経済情勢の変化などの把握に努め、必要に応じて事業の見直しや新たな事業の具体化など、適切な運用を図ります。なお、復興計画の進行管理の状況は、広報やホームページなどで公表します。

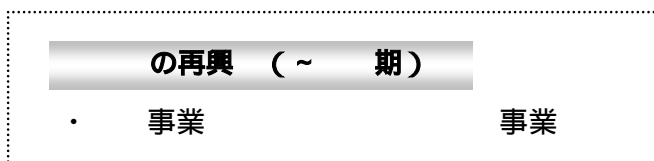
# 復興計画体系図



## 4つの基本方向に基づく復興施策

復興の目指す姿の実現に向けて、震災後の現状と課題をふまえ、「被災者の生活再建」、「地域経済の再興」、「都市基盤の再建」、「防災力の強化」の4つの基本方向のもとに、計画期間内に取り組むべき具体的な施策や事業を次のとおり定めています。

【参考（各施策・事業の表記について）】



「（～期）」は、「復興」という施策を「復旧期」、「再生期」、「創造期」のいずれの区分まで取り組むのか、施策の工程を表しています。

また、「～」は、「創造的復興プロジェクト」に該当する事業を表記しています。

### 1. 被災者の生活再建

1日でも早く震災前の安定した暮らしを実現するため、被災者の視点に立ち、生活全般にわたって市民の安全・安心を確保するよう、生活支援の充実、住宅確保の支援、雇用対策の強化、医療・保健・福祉や生活環境の充実による暮らしの安心確保に取り組みます。

#### （1）生活支援の充実

##### 生活支援体制の整備（～創造期）

- 被災者総合相談窓口の設置
- 避難所健康相談
- 災害ボランティアセンターの開設
- り災証明書の早期発行
- 生活再建相談事業の実施
- 避難所巡回相談
- 避難所医療チームの巡回
- 避難世帯応援チームの結成
- 各種被災支援制度の受付事務のワンストップ化
- 個人の二重ローン問題への支援

##### 支援金等の給付（～再生期）

- 被災者生活再建支援金の給付（再掲）
- 災害見舞金の支給
- 災害弔慰金及び災害障害見舞金の支給
- 生活必需品の給付
- 県等義援金の支給

##### 生活資金等の貸付（～創造期）

- 災害援護資金の無利子貸付
- 生活福祉資金の貸付
- 母子福祉資金及び寡婦福祉資金の貸付

## 児童・生徒の就学支援と教育相談の充実（～創造期）

- ・被災児童・生徒への学用品の給与
- ・被災児童・生徒の就学援助
- ・私立高校の授業料軽減事業の拡充
- ・県等奨学金制度の拡充
- ・緊急スクールカウンセラー等の派遣
- ・小・中・特別支援学校への転入学支援
- ・県立高校の入学料免除
- ・市奨学金の償還猶予及び申請要件の緩和
- ・子どもの心のケアに関する相談

## 税・手数料等の減免・徴収猶予（～復旧期）

- ・市税の減免、徴収猶予
- ・保険料の減免、徴収猶予
- ・下水道使用料等の減免・納期延長及び受益者負担金等の徴収猶予
- ・被災者等に係る各種証明手数料の減免等
- ・県税の減免、申告・納付期限の延長等
- ・市営バス運休に伴う定期券の払戻し
- ・保育料の減免
- ・利用料等の減免、徴収猶予
- ・国税の減免、申告・納付期限の延長等
- ・公共料金の減免、支払い期限の延長等

## （２）住宅確保の支援

### 一時入居住宅の提供（～復旧期）

- ・民間宿泊施設への受入
- ・公営住宅等の避難者受入整備
- ・公営住宅等の提供

### 住宅の再建支援（～創造期）

- ・住宅の応急修理制度の実施
- ・被災者生活再建支援金の給付（再掲）
- ・青森県安全安心住宅リフォーム促進事業（再掲）
- ・被災家屋の安全性に関する相談
- ・災害復興住宅融資の実施

### 災害公営住宅の提供（～創造期）

- ・災害公営住宅の整備

## （３）雇用対策の強化

### 雇用機会の創出（～創造期）

- ・緊急雇用創出事業の拡充
- ・青森県未来への挑戦資金の拡充
- ・県発注公共工事における緊急雇用対策の実施
- ・八戸市雇用創出戦略ビジョンの推進
- ・雇用奨励金の交付
- ・無料職業紹介事業の実施

### 雇用の維持（～創造期）

- ・経済雇用連絡協議会の運営
- ・雇用調整助成金の支給

### 離職者等の職業能力開発の充実（～創造期）

- ・フロンティア八戸職業訓練助成金制度の実施
- ・技能者養成に対する補助
- ・職業訓練コースの新設

## **(4) 暮らしの安心確保**

### **健康づくりの促進（～創造期）**

- ・心と体の健康支援
- ・【復興】八戸市環境・健康フェスタの開催

### **医療体制の整備（～創造期）**

- ・ドクターカーの運行
- ・災害時の地域医療体制の検討
- 総合保健センターの整備（再掲）

### **福祉サービスの充実（～創造期）**

- ・児童扶養手当等の災害特例
- ・災害時要援護者支援事業の推進（再掲）
- ・各種サービスの申請期間の延長等
- ・乳幼児等医療費助成事業の災害特例

### **災害廃棄物等の処理（～復旧期）**

- ・被災建物等の解体・運搬支援
- ・津波被害によるし尿汲み取り料金の支給
- ・災害廃棄物の収集運搬処理

### **生活環境の監視体制の強化（～創造期）**

- ・水浴場の放射線物質測定（再掲）
- ・市庁敷地内放射線量モニタリングと公表（再掲）
- ・公共用水域の緊急モニタリング調査
- ・災害廃棄物の放射線量測定
- ・大気環境中のアスベスト濃度調査の実施
- ・浄水場の放射性物質モニタリングと公表（再掲）
- ・下水道汚泥の放射性物質測定

## 2. 地域経済の再興

将来の発展に資する技術革新を見据え、より災害に強い産業の形成と企業活動の促進を図るため、水産業、農林畜産業、企業活動、観光・サービス業の再興や風評被害の防止に取り組みます。

### (1) 水産業の再興

#### 水産基盤の早期復旧・整備（～復旧期）

- 魚市場の災害復旧・整備
- ・ 共同利用施設災害復旧の支援
- ・ 八戸漁港航路・泊地の復旧
- ・ 第一種漁港（白浜、深久保、種差、大久喜、金浜）の復旧
- ・ 水産会館の災害復旧
- ・ 八戸漁港館鼻地区防波堤の復旧
- ・ 八戸漁港係留施設の復旧

#### 漁業の再建（～再生期）

- ・ 漁船登録手数料・漁港施設占用料の減免
- ・ 漁業者・漁協等の復旧のための金融支援
- ・ さけ・ます生産施設復旧の支援
- ・ 共同利用漁船等復旧支援対策事業
- ・ 沿岸漁業者緊急機能回復事業
- ・ コンブ養殖施設復旧の支援

#### 水産加工業の再建（～再生期）

- ・ 経営安定化サポート資金の拡充（再掲）
- ・ 中小企業災害復旧資金の利子補給（再掲）
- ・ 【復興】水産加工品展示会の開催（再掲）
- ・ 経営健全化対策資金利子補給補助金（再掲）
- ・ 中小企業振興補助金（再掲）
- ・ 中小企業災害復旧資金保証料の補助（再掲）
- ・ 被災事業者の復旧支援（再掲）
- ・ 水産加工品のブランド化の推進
- ・ 中小企業振興資金（再掲）

#### 水産食料基地としての拠点性の強化（～創造期）

- 水産復興ビジョンの策定・推進
- 八戸地域プロジェクト（収益性の高い漁船漁業の確立）の推進
- 水産加工業における被災地域との連携
- 漁船誘致の推進
- ・ 海外輸出に向けた加工場整備・加工品開発

### (2) 農林畜産業の再興

#### 被災した農業基盤の復旧（～復旧期）

- 東日本大震災に対処するための農用地の除塩に係る特定災害復旧事業
- 水田等塩害防止対策の実施
- 被災園芸施設復旧の支援
- 農業用施設（農地等）災害復旧の実施

#### 各種支援策の推進による農林畜産業の再建（～再生期）

- 農業経営再建のための金融支援
- 担い手育成総合支援事業の実施
- 新規就農希望者や農業分野進出企業への総合的な起農支援
- ・ 被災農家経営再開支援事業



### 地域特性を生かした農林畜産業の振興（～創造期）

- |                            |                       |
|----------------------------|-----------------------|
| 市川いちご復興プロジェクトの推進           | 八戸港の飼料コンビナートの拡充の検討    |
| 畜産業振興事業                    | 食品加工関連企業の誘致           |
| 畜産バイオマス利用による発電等の事業化の促進（再掲） |                       |
| 環境保全型農業の普及促進               | 高等教育機関との連携による農業経営者の育成 |
| 農業新ブランドの育成                 | 木質バイオマス利活用の可能性の検討（再掲） |

### 南郷区におけるグリーンツーリズムの推進（～創造期）

グリーンツーリズムの推進

## （3）企業活動の再興

### 被災事業者に対する再建支援（～再生期）

- |                                |                                   |
|--------------------------------|-----------------------------------|
| ・貿易支援施設入居の促進<br>被災事業者の復旧支援（再掲） | ・テクノフロンティア入居企業への支援<br>・被災事業者の再建支援 |
|--------------------------------|-----------------------------------|

### 中小企業に対する経営支援（～創造期）

- |                                    |  |
|------------------------------------|--|
| ・中小企業特別保証制度<br>中小企業災害復旧資金の利子補給（再掲） | 経営安定化サポート資金の拡充（再掲）<br>中小企業災害復旧資金保証料の補助（再掲） |
| ・非自動はかり等の定期検査手数料等の免除               | ・経営健全化対策資金利子補給補助金（再掲）                      |
| ・中小企業振興補助金（再掲）                     | ・中小企業振興資金（再掲）                              |
| ・資金繰り支援                            |  |

### 企業誘致活動・ポートセールスの強化（～創造期）

- |                               |                    |
|-------------------------------|--------------------|
| ・【復興】企業誘致セミナーの開催              | 【復興】ポートセールスの展開（再掲） |
| ・八戸ブランド流通支援事業<br>海外経済交流事業（再掲） | 海外販路拡大事業（再掲）       |

### 環境リサイクル産業の再興（～創造期）

- |             |                  |
|-------------|------------------|
| ・災害がれきの再資源化 | ・県外からのがれき受入・再資源化 |
|-------------|------------------|

## （4）観光・サービス業の再興

### 観光関連施設の早期復旧（～復旧期）

- |                |                    |
|----------------|--------------------|
| ・種差海岸砂浜清掃の実施   | ・種差海岸被災施設立入禁止措置の実施 |
| ・種差海岸観光関連施設の復旧 | ・天然記念物蕪島ウミネコ繁殖地の保護 |
| ・名勝種差海岸の保護     | ・ミニ山車修繕            |
| ・史跡丹後平古墳群の擁壁修復 |                    |

### 蕪島・種差海岸の整備（～創造期）

- |   |                  |
|---|------------------|
| 種差海岸の国立公園編入の促進<br>（仮称）三陸復興国立公園蕪島エントランス整備事業の推進 | ・種差海岸の環境美化・保全の推進 |
|---|------------------|

### 観光誘客活動の推進（～創造期）

- ・青森デスティネーションキャンペーンの実施
- ・定住自立圏観光プロモーション事業  
三陸・八戸観光キャンペーンの開催
- ・いわてデスティネーションキャンペーンの実施  
【復興】観光キャンペーン・イベントの開催  
各種コンベンションの誘致  
「フィールドミュージアム八戸」の推進  
八戸ポータルミュージアムを活用した観光の推進  
南郷ツーリズムの推進  
（仮称）三陸海岸ジオパーク構想の検討

### 商業・サービス業の活性化（～創造期）

- ・まち歩き推進事業の実施
- ・はちのへホコテンの開催
- ・イベント自粛の払しょく
- ・「がんばるぞ八戸！東北を元気に」経済復興支援事業の推進
- ・八戸ポータルミュージアムからのイベント・情報の発信
- ・中心商店街空き店舗・空き床解消事業
- ・復興支援プロジェクト in はっち
- ・Buy はちのへ運動
- ・美術館連携事業の実施

## （5）風評被害の防止

### 相談体制の整備と監視体制の強化（～創造期）

- ・市庁敷地内放射線量モニタリングと公表（再掲）
- ・浄水場の放射性物質モニタリングと公表（再掲）
- ・水浴場の放射線物質測定（再掲）
- ・農林水産物安全・安心モニタリング調査事業（再掲）
- ・農林水産物安全・安心販売体制づくり支援事業
- ・県産牛を対象とした放射性物質検査

### 地場産品等の安全情報の発信（～創造期）

- ・農林水産物安全・安心モニタリング調査事業（再掲）  
海外販路拡大事業（再掲）
- ・【復興】水産加工品展示会の開催（再掲）
- ・【復興】物産展の開催

### 3. 都市基盤の再建

津波などの災害に強い市街地の整備や八戸港の復旧・整備を図るため、「減災」の視点に立った市街地の整備、防災力の強化を含めた港湾の整備、海岸・河川の整備、道路・公園・下水道などの整備、公共交通の維持・確保に取り組みます。

#### (1) 市街地の整備

##### 災害に強い市街地の整備（～創造期）

- ・津波被災市街地の状況調査
- ・復興まちづくり構想素案策定に関する調査（再掲）

##### 津波被災地域の再建方策の検討（～再生期）

- ・復興まちづくり構想素案策定に関する調査（再掲）
- ・災害に強い地域コミュニティづくりの推進（再掲）

##### 建物の耐震化の促進（～再生期）

- ・学校施設の耐震化
- ・青森県安全安心住宅リフォーム促進事業（再掲）
- ・木造住宅の耐震診断支援

##### 広域的な道路ネットワークの整備（～創造期）

- 高規格幹線道路の整備
- 都市計画道路の整備
- ・主要道路の整備

#### (2) 港湾の整備

##### 港湾施設の早期復旧（～再生期）

- ・八戸港復旧・復興方針の策定（再掲）
- ・八太郎北防波堤等の復旧
- ・航路・泊地の復旧
- ・護岸、臨港道路、港湾緑地等の復旧
- ・八戸臨海鉄道の運転再開
- ・清掃船「清港丸」陸揚げ・解体

##### 八戸港の整備促進と防災力の強化（～創造期）

- ・八戸港復興・復興方針の策定（再掲）
- ・八戸港の整備
- ・八戸港の防災機能の強化

##### 航路の早期再開と拡充（～創造期）

- ・フェリーターミナル施設の復旧
- ・フェリー航路の再開（再掲）
- ・コンテナ航路の再開
- ・コンテナターミナル施設（電源設備等）の復旧
- ・保安対策設備の復旧
- ・【復興】ポートセールスの展開（再掲）
- ・海外販路拡大事業（再掲）
- ・海外経済交流事業（再掲）

### (3) 海岸・河川の整備

#### 海岸の津波対策の推進（～創造期）

- ・市川海岸堤防・離岸堤の復旧
- ・市川地区保安林の復旧
- ・市川地区の海岸堤防整備

#### 河川の洪水、津波・高潮対策の推進（～創造期）

- ・一級河川馬淵川の堤防復旧
- ・二級河川五戸川の堤防復旧
- ・二級河川新井田川の原状復旧
- ・水路の復旧
- ・一級河川馬淵川の河川改修

### (4) 道路・公園・下水道等の整備

#### 道路の早期復旧と災害に強い道路網の整備（～創造期）

- ・交通安全施設（信号機、標識）の復旧
- ・県道の復旧
- ・市道の障害物撤去
- ・市道の復旧

#### 公園・緑地の早期復旧と災害の緩衝空間として公園・緑地の整備（～創造期）

- ・公園の復旧
- ・公園の災害廃棄物等処理

#### し尿処理施設と下水道の早期復旧・整備（～復旧期）

- ・し尿処理施設の復旧
- ・馬淵川流域下水道施設の復旧
- ・し尿及び浄化槽汚泥受入・処理
- ・下水道施設の復旧

#### 公共施設の早期復旧・整備（～復旧期）

- ・学校施設の復旧
- ・清掃工場の復旧
- ・消防施設の復旧
- ・学校給食施設の復旧
- ・保育所施設の復旧
- ・社会教育施設の復旧
- ・社会福祉施設の復旧
- ・体育施設の復旧
- ・文化施設の復旧
- ・医療・保健施設の復旧
- ・被災施設の解体撤去

### (5) 公共交通の維持・確保

#### 路線バスの利便性向上と災害への対応力の強化（～再生期）

- ・市営バス・民間バス事業者通常運行
- ・【復興】日本モビリティ・マネジメント会議の誘致・開催
- ・地域公共交通活性化・再生総合事業
- ・八戸圏域公共交通計画推進事業
- ・災害時における公共交通の安定供給に関する検討（再掲）
- ・市営バスの災害への対応力の強化

#### 東北新幹線の通常運行及び地方鉄道の早期前線復旧（～再生期）

- ・J R 八戸線運転再開
- ・青い森鉄道全線運転再開
- ・東北新幹線通常運転再開
- ・J R 八戸線の早期完全復旧

#### 三沢（八戸）空港及びフェリーの航路充実（～創造期）

- ・フェリー航路の再開（再掲）

## 4 . 防災力の強化

今回の大震災の経験・教訓を生かし、防災体制の強化や、災害に強いエネルギー供給体制の構築、市民力を生かした災害に強い地域づくりを促進するため、地域防災計画の検証・見直しなどによる総合的な防災体制の強化、ライフラインの強化や再生可能エネルギーの導入促進などによる水・エネルギー対策の充実、ボランティア活動の促進や文化・スポーツを通じた復興気運の醸成などによる災害に強い地域づくりに取り組みます。

### (1) 防災体制の強化

#### 防災計画の検証・改訂 (～再生期)

- ・ 八戸市地域防災計画の検証・改訂 津波避難計画の検証・改訂
- ・ 事業所等における業務継続計画の策定・充実
- ・ 安全・安心まちづくり推進協議会の充実 津波ハザードマップの改訂

#### 津波等を想定した防災訓練の充実 (～創造期)

- 総合防災訓練・地区防災訓練の充実 図上防災訓練の充実
- 事業所における防災訓練の充実

#### 避難所・避難路等の検証と避難所運営の充実 (～創造期)

- 市避難所運営体制の再検討 津波に対応した避難所・避難路の再検討
- 津波避難ビルの指定・整備検討 小・中学校における防災体制の強化
- 備蓄品目及び備蓄数の検証・充実 新学校給食センターの整備検討
- 物資供給等災害時における支援協力協定の検証・改定
- 指定避難所の耐震化 小・中学校における避難所機能の整備
- 総合保健センターの整備(再掲) 福祉避難所の指定・整備
- 避難所・避難路サインの整備

#### 広報体制の強化 (～再生期)

- ・ 防災行政無線仮復旧事業
- ・ 防災行政無線本復旧事業
- ・ 防災行政無線の増設
- ・ 津波避難誘導標識の復旧・整備
- ・ 災害時における広報体制の検証・強化
- ・ 障がい者等への情報伝達体制の検討

#### 防災教育・研究活動の推進と防災意識の啓発 (～創造期)

- 小・中学校における防災教育の推進
- 地元高等教育機関による防災・復興に関する調査研究活動の促進
- 住民等への防災意識の啓発
- ・ 子ども防災力アップ事業の実施
- ・ まるごとまちごとハザードマップ事業の実施

#### 東日本大震災を伝承する記録・資料の保存・公開 (～創造期)

- 東日本大震災を伝承する記録・資料の保存・公開

## (2) 水・エネルギー対策の充実

### ライフラインの復旧・整備（～復旧期）

- ・上水道、電気、ガス、通信、工業用水道の復旧
- ・石油燃料の供給回復  
石油燃料の優先供給に関する協定の締結
- ・ガスタービン発電設備の新設

### LNG輸入基地計画の推進（～再生期）

エネルギーシステム転換の支援

LNG輸入基地計画の推進

### 節電・省エネルギー対策の推進（～創造期）

- ・節電・省エネルギーの推進
- ・環境教育の充実
- ・災害時における公共交通の安定供給に関する検討（再掲）
- ・新うみねこプランの推進

### エネルギー供給体制の構築（～創造期）

メガソーラー発電所の建設

住宅用太陽光発電システム導入の支援

グリーンニューディール基金事業

再生可能エネルギーの導入促進

畜産バイオマス利用による発電等の事業化の促進（再掲）

木質バイオマス利活用の可能性の検討（再掲）

## (3) 災害に強い地域づくり

### ボランティア活動の促進（～創造期）

災害ボランティアセンターの運営内容の充実  
自主的な災害ボランティア活動の実践

### 災害に強い地域づくり活動の促進（～創造期）

災害時要援護者支援事業の推進（再掲）  
海を生かした地域づくり活動の促進  
災害に強い地域コミュニティづくりの推進（再掲）  
自主防災組織の結成促進や活動支援・リーダー育成

### 文化・スポーツの推進（～創造期）

復興をテーマとするフォーラム・シンポジウムの開催

復興を応援するスポーツイベントの開催

復興を支援する芸術文化事業の実施

文化財の保存・活用

八戸スポーツ振興協議会の活動促進

アートのまちづくりの推進

是川縄文の里の整備

八戸市体育館の改築の検討

### 地域連携による復旧・復興（～創造期）

- ・北奥羽・三陸沿岸都市への支援物資の援助
- ・被災地への応急給水支援等
- ・県外避難者の受入
- ・三圏域等の災害時応援協定の検証
- ・被災地への市民病院医師等派遣
- ・緊急消防援助隊の派遣
- ・東日本大震災被災者招聘事業

# 創造的復興プロジェクト

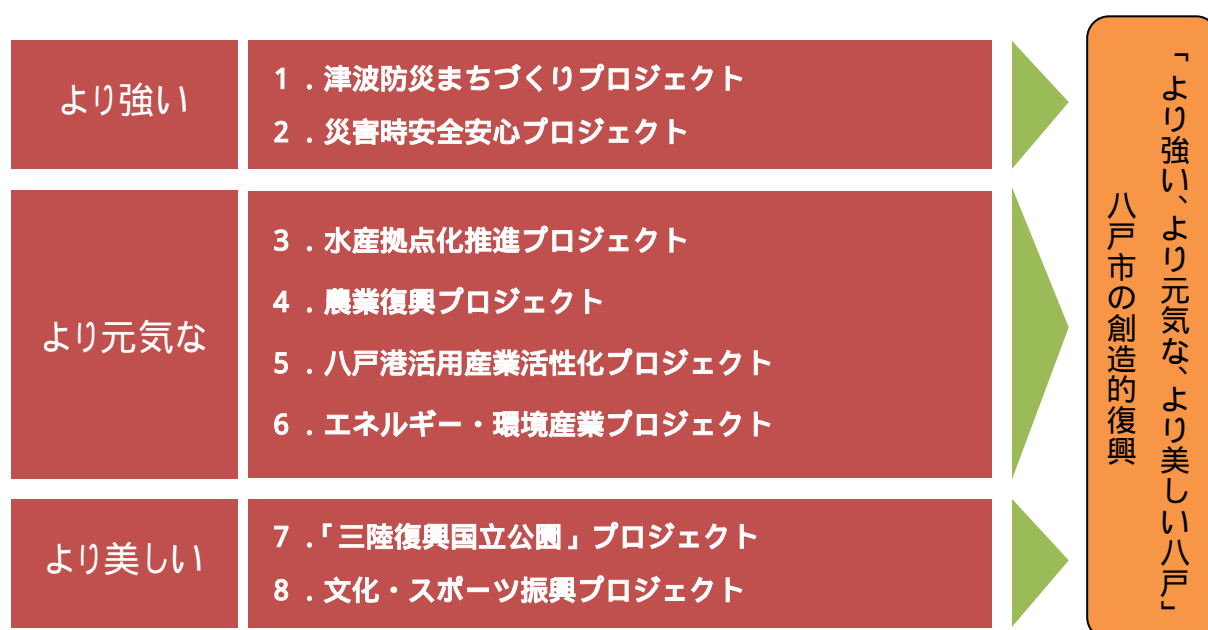
復興の理念に掲げる創造的な復興の実現に向けて、東日本大震災の教訓を生かし、災害に強いまちづくりの実現を目指すとともに、当市の地域特性や発展可能性を踏まえ、北東北における当市の拠点性の向上を図る観点から、8つの創造的復興プロジェクトに重点的に取り組みます。創造的復興プロジェクトは、「**4つの基本方向に基づく復興施策**」に登載している事業のなかから、重点的に実施する施策や事業を分野横断的に取りまとめたものです。

創造的復興プロジェクトでは、創造期において「**より強い、より元気な、より美しい八戸**」が実現されるよう、復旧関連事業の着実な推進と復興に向けた新たな事業の事業化に、復旧期から再生期、そして創造期へと段階的に取り組むこととします。

「**より強い八戸**」の実現のため、津波防災や災害時の安全安心なまちづくりを進めることとし、これまでの施策や事業の点検・検証を早期に行うとともに、地域コミュニティや、人と人、地域と地域のつながりを重視しながら、災害に強いまちづくりをハード・ソフトの両面にわたって中・長期的に推進します。

「**より元気な八戸**」の実現のため、雇用の拡大に寄与する新産業の創出も視野に、水産業や農業の振興、八戸港の国際物流の拠点化や八戸港を活用した畜産関連産業の集積、再生可能エネルギーの導入促進や環境・エネルギー産業の集積を図ることとし、地域特性を生かした産業の振興と雇用の創出に向けて中・長期的な施策や事業を推進します。

「**より美しい八戸**」の実現のため、種差海岸の「三陸復興国立公園」への編入を視野に、早期に観光の受入体制を整備し、編入を契機とした基盤整備を中・長期的に進めるとともに、復興に向けて市民に勇気と希望、そして活力を与える文化・スポーツの振興を、継続的に推進します。



# 1 . 津波防災まちづくりプロジェクト

## 【プロジェクトの概要】

東日本大震災の教訓を踏まえ、人命や財産を守り被害を最小限に食い止めるため、ハード・ソフトの施策を組み合わせた多重防御による津波防災まちづくりを推進することとし、一定周期で発生が予想される規模の津波への対策として、防波堤や堤防等の津波防御機能の強化や津波防御施設の整備を進めるとともに、津波発生時に迅速に避難できるよう総合的な避難対策を講じます。

## プロジェクトの内容

### 施策1) ハード整備による津波防御対策の強化

- 八太郎北防波堤等の復旧(八太郎北・中央第1・中央第2防波堤等の復旧)
- 八戸港の整備(中央第1・中央第2防波堤の整備等)
- 八戸港の防災機能の強化(防波堤の構造強化、津波防災のための施設の整備等)
- 市川地区海岸堤防の整備
- 一級河川馬淵川の堤防復旧
- 二級河川五戸川の堤防復旧
- 一級河川馬淵川の河川改修

など

### 施策2) ハード・ソフト両面からの避難対策の推進

- 津波避難計画の検証・改訂
- 事業所等における業務継続計画の策定・充実
- 津波ハザードマップの改訂
- 津波避難ビルの指定・整備検討
- 都市計画道路の整備(都市計画道路3・3・8号白銀市川環状線(主要地方道八戸環状線))
- 津波に対応した避難所・避難路の再検討
- 避難所・避難路サインの整備
- 防災行政無線の増設(河川沿岸への増設等)
- 災害時における広報体制の検証・強化
- 障がい者等への情報伝達体制の検討

など

### 施策3) 防災教育の推進と防災意識の高揚

- 総合防災訓練・地区防災訓練の充実
- 図上防災訓練の充実
- 事業所における防災訓練の充実
- 住民等への防災意識の啓発
- 小・中学校における防災教育の推進
- 東日本大震災を伝承する記録・資料の保存・公開(公共施設への波高表示、消防本部新庁舎内への防災展示コーナーの設置・活用等)

など

## プロジェクトの効果

津波防御機能の強化や津波防御施設の整備により津波被害を最小限に抑えることができます。  
迅速な避難行動により市民の生命を守ることができます。



## 2 . 災害時安全安心プロジェクト

### 【プロジェクトの概要】

災害発生時に市民が安全かつ安心して生活を維持することができるよう、避難所運営の充実に向けたハード・ソフト両面での対策を講じるとともに、災害時に必要となる情報の市民への的確な提供や市民の自主的な防災活動の促進を図ります。

### プロジェクトの内容

#### 施策1) 避難所の機能強化

- 指定避難所の耐震化（公民館等）
  - 小・中学校における防災体制の強化
  - 小・中学校における避難所機能の整備（非常用発電機の配備、備蓄機能の整備等）
  - 市避難所運営マニュアルの再検討
  - 備蓄品目及び備蓄数の検証・充実
  - 石油燃料の優先供給に関する協定の締結
  - 物資供給等災害時における支援協力協定の検証・改定
  - 福祉避難所の指定・整備
  - 一級河川馬淵川の河川改修（河川防災ステーションの整備）
  - 新学校給食センターの整備検討
  - 総合保健センターの整備
- など

#### 施策2) 災害時の情報伝達体制の充実

- 災害時における広報体制の検証・強化
  - 障がい者等への情報伝達体制の検討
- など

#### 施策3) 災害に強い地域づくり活動の促進

- 災害時要援護者支援事業の推進
  - 災害に強い地域コミュニティづくりの推進
  - 自主防災組織の結成促進や活動支援・リーダー育成
  - 災害ボランティアセンターの運営内容の充実
  - 自主的な災害ボランティア活動の実践
- など

### プロジェクトの効果

災害時の避難所における安全かつ安心な避難生活が確保されます。  
災害時に必要となる各種情報が、すべての市民に対する確に提供されます。  
市民の相互扶助により、災害時によりきめ細かな生活支援が可能となります。

### 3 . 水産拠点化推進プロジェクト

#### 【プロジェクトの概要】

震災により甚大な被害を受けた東北の水産業全体の復興に寄与するため、被災した他の産地との連携を強化するとともに、収益性の高い水産業のビジネスモデルを構築し、八戸漁港の水産食料の供給基地としての拠点化を推進します。

#### プロジェクトの内容

##### 施策1) 水産業の経営再建支援

- 共同利用漁船等復旧支援対策事業（共同利用による漁船建造、定置網再建の支援）
- 被災事業者の復旧支援（中小企業のグループ化による事業用施設の復旧、整備への補助）
- 漁業者・漁協等の復旧のための金融支援
- 経営安定化サポート資金の拡充・中小企業災害復旧資金の利子補給・中小企業災害復旧資金保証料の補助

など

##### 施策2) 収益性の高い水産業の構築

- 魚市場の災害復旧・整備（ハサップ対応型荷さばき施設等）
- 八戸地域プロジェクト（収益性の高い漁船漁業の確立）の推進
- 水産加工品のブランド化の推進
- 水産復興ビジョンの策定・推進

など

##### 施策3) 水産業再興に向けた他地域との連携

- 漁船誘致の推進（他の被災地域の漁業再建支援）
- 水産加工業における被災地域との連携（OEM生産の受託等）

など

#### プロジェクトの効果

我が国の水産食料供給基地として、八戸漁港の拠点性が向上します。  
収益性が高く、国際競争力のある水産業が展開されます。  
東北復興のシンボルとして、東北における水産業の復興が実現します。

## 4 . 農業復興プロジェクト

### 【プロジェクトの概要】

津波による農地の浸水被害からの再興をバネに、輸入農産物の増加や消費者ニーズの多様化を背景とした産地間競争を勝ち抜き、地域特性を生かした農業の振興を図るため、生産基盤の充実・強化と八戸ブランドの確立を促進するとともに、経営基盤の充実・強化を支援します。

### プロジェクトの内容

#### 施策1) 生産基盤の充実・強化

- 水田等の塩害防止対策の実施
- 東日本大震災に対処するための農用地の除塩に係る特定災害復旧事業
- 農業用施設（農地等）の災害復旧の実施
- 被災園芸施設復旧の支援
- 市川いちご復興プロジェクトの推進 など

#### 施策2) 八戸ブランドの確立

- 農業新ブランドの育成
- 環境保全型農業の普及促進
- グリーンツーリズムの推進 など

#### 施策3) 経営基盤の充実・強化

- 農業経営再建のための金融支援
- 担い手育成総合支援事業の実施
- 新規就農希望者や農業分野進出企業への総合的な起農支援
- 高等教育機関との連携による農業経営者の育成 など

### プロジェクトの効果

付加価値の高い農産品の産地化が進み、農業経営の収益性が向上します。  
認定農業者や農業後継者の育成が促進されます。

## 5 . 八戸港活用産業活性化プロジェクト

### 【プロジェクトの概要】

国際物流拠点となっている八戸港を活用した地域産業の活性化を図るため、ポートセールスの強化等により航路の拡充を促進するとともに、臨海部における飼料工場の立地や冷涼な気候を背景に我が国有数の集積を誇る畜産業の振興と関連産業の集積を図ります

### プロジェクトの内容

#### 施策1) 国際物流拠点化の推進

- 八戸港の整備
- ポートセールスの展開
- 海外販路拡大事業
- 海外経済交流事業

など

#### 施策2) 畜産関連産業の集積

- 畜産業振興事業
- 八戸港の飼料コンビナートの拡充の検討
- 食品加工関連企業の誘致
- 畜産バイオマス利用による発電等の事業化の促進

など

### プロジェクトの効果

八戸港の国際物流拠点化により、地域産業の流通基盤が強化されます。  
畜産業、飼料製造業、食料品製造業等の企業立地が進み、雇用の場が広がります。

## 6 . エネルギー・環境産業プロジェクト

### 【プロジェクトの概要】

災害に強いエネルギー供給体制の構築と持続可能な環境・エネルギー産業の集積を目指し、再生可能エネルギーの導入を促進するとともに、臨海部を中心に環境・エネルギー関連産業の集積を促進します。

### プロジェクトの内容

#### 施策1) 再生可能エネルギーの導入促進

- メガソーラー発電所の建設
- 住宅用太陽光発電システム導入の支援
- グリーンニューディール基金事業
- 再生可能エネルギーの導入促進（太陽光・洋上風力・バイオマス等）
- 畜産バイオマス利用による発電等の事業化の促進
- 木質バイオマス利活用の可能性の検討 など

#### 施策2) 環境・エネルギー関連産業の集積

- エネルギーシステム転換の支援
- LNG輸入基地計画の推進 など

### プロジェクトの効果

環境負荷が小さく災害に強い再生可能エネルギーの導入が進みます。  
臨海部を中心に、環境・エネルギー関連産業の立地が進み、雇用の場が広がるとともに、地域におけるエネルギー供給体制の強化が図られます。

## 7. 「三陸復興国立公園」プロジェクト

### 【プロジェクトの概要】

八戸市が誇る蕪島から種差海岸にかけての自然景勝地の(仮称)三陸復興国立公園への編入を契機に、観光施設の整備や誘客 PR 活動の推進等により、その北の玄関口として観光の振興を図ります。

### プロジェクトの内容

#### 施策1) 蕪島・種差海岸の整備

- 種差海岸の国立公園編入の促進
- (仮称)三陸復興国立公園 蕪島エントランス整備事業の推進 など

#### 施策2) 観光誘客活動の推進

- 三陸・八戸観光キャンペーンの開催
- 【復興】観光キャンペーン・イベントの開催
- 各種コンベンションの誘致
- 「フィールドミュージアム八戸」の推進
- 八戸ポータルミュージアムを活用した観光の推進
- 南郷ツーリズムの推進
- (仮称)三陸海岸ジオパーク構想の検討 など

#### 施策3) 観光アクセス網の整備

- 高規格幹線道路の整備(上北横断道路、八戸・久慈自動車道の整備)
- JR八戸線の早期完全復旧 など

#### 施策4) 海を生かした地域づくりの促進

- 海を生かした地域づくり活動の促進 など

### プロジェクトの効果

市内外からの観光客の増加により、宿泊や飲食、土産品等の直接効果のほか、関連産業への波及効果も含めて、地域経済の活性化が図られます。  
地域内外の住民の交流が活発になり、復興に向けた気運が醸成されます。

## 8 . 文化・スポーツ振興プロジェクト

### 【プロジェクトの概要】

震災の影響で沈みがちな市民の心に元気を取り戻し、速やかな震災復興とまちの活力創出につなげるため、心身の健康の保持増進や、地域の交流促進、一体感の醸成などに重要な役割を果たす当市の特色ある学術・文化・スポーツの振興を図ります。

### プロジェクトの内容

#### 施策1) 高等教育機関の教育研究活動の促進

- 地元高等教育機関による防災・復興に関する調査研究活動の促進
- 復興をテーマとするフォーラム・シンポジウムの開催 など

#### 施策2) 文化の継承と創造

- 復興を支援する芸術文化事業の実施
- アートのまちづくりの推進
- 文化財の保存・活用
- 是川縄文の里の整備 など

#### 施策3) 地域スポーツの振興

- 復興を応援するスポーツイベントの開催
- 八戸スポーツ振興協議会の活動促進（アイスホッケー、サッカー等）
- 八戸市体育館の改築の検討 など

### プロジェクトの効果

大学等の教育研究活動が、震災からの復興はもとより、八戸市の地域課題の解決と活性化につながります。

芸術・文化・スポーツを通じて、創造的活動の誘発や市民の心身の健康保持・増進が図られ、まちの活力が向上します。

縄文文化や氷都八戸など、世界に誇れる都市の魅力が充実・強化されます。

# 国・県への要望一覧

---

## 1. 生活再建に関する事項

- 被災児童生徒就学支援等臨時特例交付金の適用対象の拡充 [ 国 ]
- 介護保険及び国民健康保険に係る財政支援 [ 国 ]
- 緊急雇用対策の充実強化による雇用の維持・創出 [ 国 ]
- ドクターヘリの2機目の導入 [ 県 ]
- がれき等災害廃棄物の撤去・処理にかかる経費への支援 [ 国 ]

## 2. 地域経済再興に関する事項

- 水産物海外輸出基準の見直し [ 国 ]
- 魚市場の整備に対する財政措置 [ 国 ]
- 「共同利用漁船等復旧支援対策事業」の拡充 [ 国・県 ]
- 「中小企業等復旧・復興支援事業」の拡充 [ 国・県 ]
- 水産加工品のブランド化の推進に対する財政措置 [ 国・県 ]
- 対 EU 輸出基準対応の加工場整備・加工品開発への財政措置 [ 国・県 ]
- 被災農業者に対する支援 [ 国・県 ]
  - ・被災農業者の施設等の復旧に向けた補助制度及び被災農業者に対する無利子融資制度の充実と継続
- 生産基盤改良支援に対する補助制度の拡充 [ 国・県 ]
- ブランドの確立・担い手育成支援等の農業経営振興施策に対する財政措置 [ 国・県 ]
- 畜産施設に関する環境影響評価実施基準の緩和・見直し [ 県 ]
- 畜産バイオマス有効利用に向けた廃棄物処理法及び関係法令許認可手続きの緩和 [ 国・県 ]
- 畜産バイオマス利用による発電等の事業化に対する財政措置 [ 国 ]
- 飼料コンビナート拡充のための各種支援 [ 国・県 ]
- 被災事業者に対する支援 [ 国・県 ]
  - ・被災事業者に対する一時支援金の創設
  - ・被災事業者に対する国税等の免除、優遇税制及び地方財政措置の実施
  - ・被災事業者に対する社会保険料事業者負担分の免除
  - ・被災事業者及び被災により影響を受けている事業者に対する無利子融資制度の創設
  - ・被災事業者に係る二重ローン対策の推進
- 「あおもリエコタウンプラン」の推進による環境・エネルギー産業の振興 [ 県 ]
- リサイクル製品の利用促進対策 [ 国・県 ]
- 企業誘致の促進 [ 県 ]
- 被災地域への企業立地に対するインセンティブ付与制度の創設 [ 国・県 ]
- 広域災害廃棄物の受入自治体に対する財政措置 [ 国 ]
- 名勝・県立自然公園種差海岸の被災箇所等の施設整備の促進 [ 県 ]
- 名勝・県立自然公園種差海岸の（仮称）三陸復興国立公園への早期編入 [ 国 ]
  - ・種差海岸へのビジターセンターの整備
  - ・蕪島を起点とする種差海岸遊歩道の延伸・整備
- 中心市街地の活性化 [ 県 ]
- 放射性物質検査証明書の発行に係る相談体制の整備と安全性の証明を行う機関の被災地域への設置 [ 国・県 ]
- 東京電力福島第1原子力発電所事故に伴う風評被害対策 [ 国 ]

## 3. 都市基盤再建に関する事項

- 高規格幹線道路の整備促進 [ 国等 ]
  - ・東北縦貫自動車道八戸線（八戸～青森間）、上北横断道路並びに八戸・久慈自動車道の整備
  - ・東北縦貫自動車道八戸線「（仮称）八戸西インターチェンジ」、八戸・久慈自動車道「（仮称）八戸第2ジャンクション」やインターチェンジ等の整備



- 都市計画道路の整備促進 [ 県 ]  
( 3・5・1 号沼館三日町線、3・3・8 号白銀市川環状線 ( 主要地方道八戸環状線 ) )
- 主要道路の整備促進 [ 県 ]  
( 国道 454 号、主要地方道八戸階上線の整備 )
- 八戸港の復旧・整備と防災機能の強化 [ 国・県 ]  
( 八太郎北防波堤等の復旧、航路・泊地の復旧、コンテナターミナル施設の復旧、八太郎北防波堤・中央第 1 防波堤・中央第 2 防波堤の構造強化、津波防災のための施設の早期整備等 )
- 八戸港の国際拠点港湾の指定 [ 国 ]
- 港湾使用料の減免 [ 県 ]
- 海岸堤防や保安林等の海岸の津波対策の強化 [ 国・県 ]
- 一級河川の改修・整備促進 [ 国・県 ]  
( 馬淵川の無堤区間及び暫定区間の河川改修事業促進及び河川防災ステーションの整備、土橋川治水計画における河道改修事業の促進 )
- 河川の津波・高潮対策の強化 [ 国・県 ]  
( 馬淵川、五戸川、新井田川等における津波・高潮対策の強化 )
- 災害時における広域的なし尿処理体制の構築 [ 国・県 ]  
( 汲み取りし尿及び浄化槽汚泥の近隣し尿処理場等への搬入、処理体制の構築、遠隔地のし尿処理施設等への搬入に伴う運搬・処理経費等の助成 )
- 三沢 ( 八戸 ) ・大阪 ( 伊丹 ) 線及び三沢 ( 八戸 ) ・札幌線の復活 [ 国・県 ]

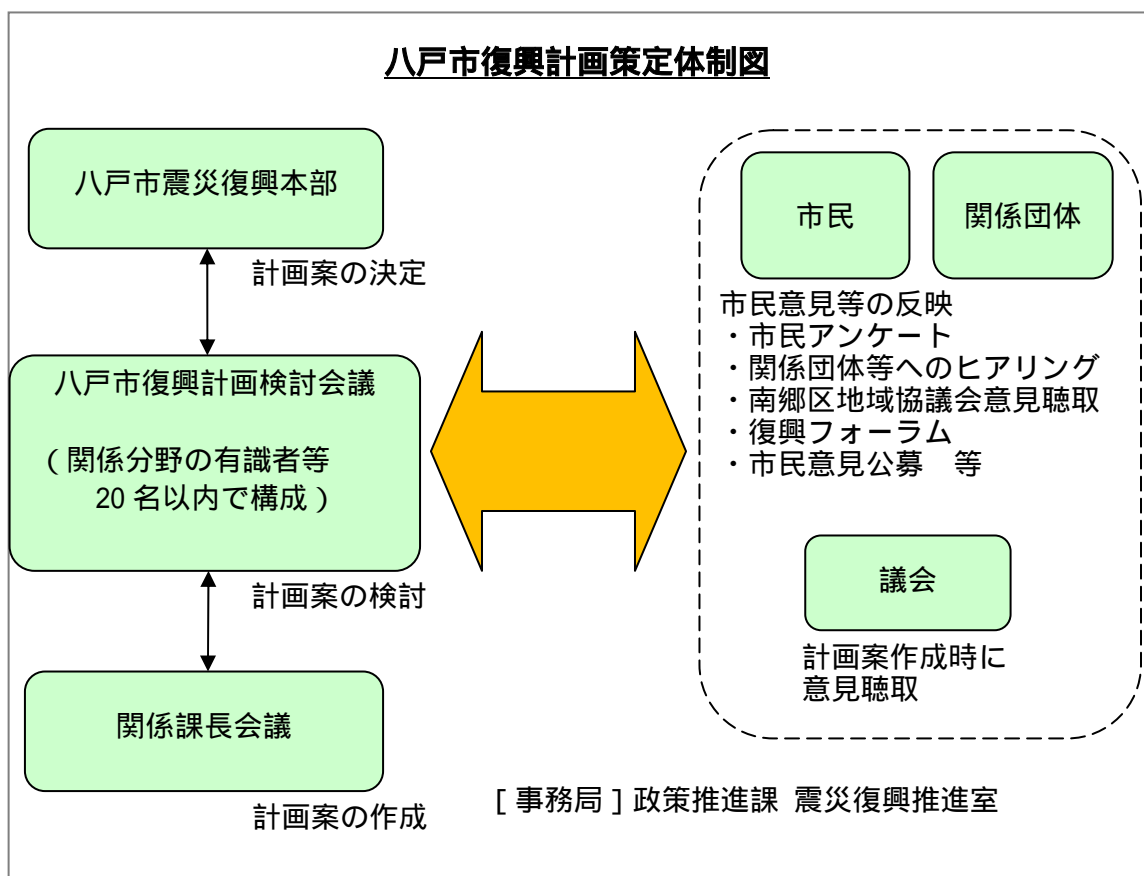
#### 4 . 防災力強化に関する事項

- 避難施設等の整備に係る財政支援 [ 国 ]
  - ・津波避難ビルの整備に対する財政措置
  - ・津波避難道路・避難路・避難所の整備に対する財政措置
  - ・避難所・避難路サインの整備に対する財政措置
  - ・指定避難所の耐震化に対する財政措置
  - ・小・中学校における避難所機能の整備に対する財政措置
  - ・福祉避難所の整備に対する財政措置
  - ・新たな防災拠点施設の整備に対する財政措置
  - ・市が行う各種復興事業に対する一括交付金の創設
  - ・非構造部材の耐震化に対する補助制度の拡充
  - ・自主防災組織の設備の整備に対する助成金の創設
- 中央防災会議の検討結果をふまえた、新たな津波シミュレーションの実施 [ 県 ]
- 青森県石油コンビナート等防災計画の修正 [ 県 ]
- 高等教育機関の防災・復興に係る調査・研究事業等への支援 [ 国 ]
- 国策による LNG 火力発電所の建設推進及び安価な電力の供給 [ 国 ]
- 石油等のエネルギー供給体制の強化 [ 国 ]
- エネルギー供給基地の防災力の強化 [ 県 ]
- 自主防災組織に対する支援・補助 [ 国 ]
- 県立屋内スケート場の長根公園への早期建設 [ 県 ]
- 県立八戸芸術パークの建設 [ 県 ]
- みなとまちづくりに対する「新しい公共」モデル事業の優先採択 [ 県 ]
- 文化財修復費用の補助制度の拡充 [ 国 ]
- 文化・スポーツ施設の整備に対する財政措置 [ 国 ]
- 文化・スポーツ活動の振興に対する財政措置 [ 国 ]

#### 5 . その他、総合的な事項等

- ( 仮称 ) 災害復興交付金の創設 [ 国 ]
- 災害復旧のための財政措置 ( 国庫補助金、特別交付税措置、地方債の拡充 ) [ 国 ]

## 策定体制・市民参画等



### 計画づくりへの市民の参画

市民の参画	摘要
・市民アンケート調査 (平成23年5月25日～6月10日)	市内在住の18歳以上、無作為抽出の1,000名 有効回収数：653票、有効回収率：65.3%
・地域団体ヒアリング (平成23年6月22日～8月25日)	避難指示や家屋被害等があった11地域の連合町内会ごとに、住民自治推進懇談会や地域づくり会議等を活用しながらヒアリングを実施<参加者数290名>
・八戸商工会議所部会ヒアリング (平成23年7月7日)	八戸商工会議所内の産業分野ごとに組織されている9つの部会の代表者(各2名程度)を対象にヒアリングを実施<参加者数22名>
・市民活動団体ヒアリング (平成23年7月11日～7月13日)	市民活動サポートセンター登録団体の主な活動分野ごとに3回にわけてヒアリングを実施 <参加者数：14名(8団体)>
・東日本大震災復興フォーラム(市主催) (平成23年7月29日)	「より強い より元気な より美しい八戸市を目指して」をテーマに開催し、基調講演及びパネルディスカッションを実施<参加者数150名, アンケートによる意見提出者13名>
・復興計画原案市民意見公募 (平成23年8月26日～9月12日)	<意見提出者9名>

## 検討の経過

年月	検討会議・復興本部関係	市議会関係	市民意見等
平成 23 年 4 月		<ul style="list-style-type: none"> <li>市議会東北地方太平洋沖地震対策特別協議会(15日) 八戸市復興計画の策定及び八戸市震災復興本部の設置について</li> </ul>	
5 月	<ul style="list-style-type: none"> <li>第 1 回復興本部会議(11日) 復興計画策定方針案について</li> <li>関係課長会議(12日)</li> <li>第 1 回検討会議(19日) 復興計画骨子案について</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>市議会総務協議会(20日) 復興計画策定方針及び骨子案について</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>市民アンケート調査 (5月25日～6月10日)</li> <li>南郷区地域協議会(21日) 復興計画策定方針及び骨子案について</li> </ul>
6 月	<ul style="list-style-type: none"> <li>第 2 回復興本部会議(10日) 復興計画骨子案及び当面重点的に取り組むべき施策・事業について</li> <li>第 2 回検討会議(24日) 復興計画 1 次案について</li> <li>第 3 回復興本部会議(27日) 復興計画 1 次案及び当面重点的に取り組むべき施策・事業について</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>会派意見聴取(28日) 復興計画 1 次案について</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>地域団体ヒアリング (6月22日～8月25日)</li> <li>南郷区地域協議会意見聴取 (30日) 復興計画 1 次案について</li> </ul>
	・「当面重点的に取り組むべき施策・事業」取りまとめ(27日)		
7 月			<ul style="list-style-type: none"> <li>八戸商工会議所部会ヒアリング(7日)</li> <li>市民活動団体ヒアリング (11日～13日)</li> <li>東日本大震災復興フォーラム (29日)</li> </ul>
8 月	<ul style="list-style-type: none"> <li>第 3 回検討会議(18日) 復興計画 2 次案について</li> <li>第 4 回復興本部会議(25日) 復興計画原案について</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>会派意見聴取(19日) 復興計画 2 次案について</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>南郷区地域協議会意見聴取 (24日) 復興計画 2 次案について</li> <li>市民意見公募 (8月26日～9月12日) 復興計画原案について</li> </ul>
9 月	<ul style="list-style-type: none"> <li>第 4 回検討会議(21日) 復興計画案について</li> <li>八戸市復興計画案市長提出 (26日)</li> <li>第 5 回復興本部会議(26日) 復興計画案について</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>市議会全員協議会(27日) 八戸市復興計画について(報告)</li> </ul>	
	・八戸市復興計画策定(26日)		



東北の元気、  
日本の元気を青森から

八戸市復興計画  
【概要版】

発行  
八戸市  
〒031-8686 青森県八戸市内丸一丁目1番1号  
TEL.0178-43-2111 FAX.0178-47-1485  
ホームページ <http://www.city.hachinohe.aomori.jp/>  
編集  
八戸市 総合政策部 政策推進課 震災復興推進室