

# 平成 21 年度 第 1 回八戸市行政改革委員会

日 時 平成 21 年 5 月 29 日 (金) 午後 2 時から  
場 所 八戸市庁本館 3 階議会第 1 委員会室

## 次 第

- 1 開 会
- 2 委嘱状交付
- 3 市長挨拶
- 4 委員長選出 (互選)
- 5 委員長職務代理者の指名
- 6 会議の公開・非公開について
- 7 第 5 次八戸市行財政改革大綱の策定について
- 8 そ の 他
- 9 閉 会

# 八戸市行政改革委員会設置要綱

## (設置)

第1条 社会経済情勢の変化や新たな課題に対応した簡素で効率的かつ効果的な市政運営の確立に向け、第三者の視点を取り入れた行政改革を推進するため、八戸市行政改革委員会（以下「委員会」という。）を置く。

## (職務)

第2条 委員会の職務は、次に掲げるとおりとする。

- (1) 行政改革の推進に関する重要な事項について意見を述べること。
- (2) 行政評価の手法や評価結果についての検討を行い、意見を述べること。
- (3) 公共事業の再評価に関して意見を述べること。
- (4) その他行政改革の推進に関して必要と認められる事項について意見を述べること。

## (組織)

第3条 委員会は、委員7人以内で組織する。

- 2 委員は、優れた識見を有する者及び公募に応じた者のうちから、市長が委嘱する。
- 3 委員の任期は、2年以内とする。ただし、再任を妨げない。

## (委員長)

第4条 委員会に、委員の互選により委員長を置く。

- 2 委員長は、会務を総理し、委員会を代表する。
- 3 委員長に事故あるときは、あらかじめ委員長の指名する委員がその職務を代理する。

## (会議)

第5条 会議は、委員長が招集する。ただし、新たに委員の委嘱が行われた後最初に招集すべき委員会の委員長の職務は、市長が行う。

- 2 委員長が必要と認めたときは、会議に委員以外の者の出席を求めることができる。
- 3 委員長が特に重要な事項を決定すると認めた会議は、委員の過半数の出席を必要とする。

## (庶務)

第6条 委員会の庶務は、行政改革主管課において処理する。

## (補足)

第7条 この要綱に定めるもののほか、委員会の運営について必要な事項は、委員長が別に定める。

## 附 則

この要綱は、平成15年4月18日から実施する。

## 附 則

この要綱は、平成17年5月25日から実施する。

## 附 則

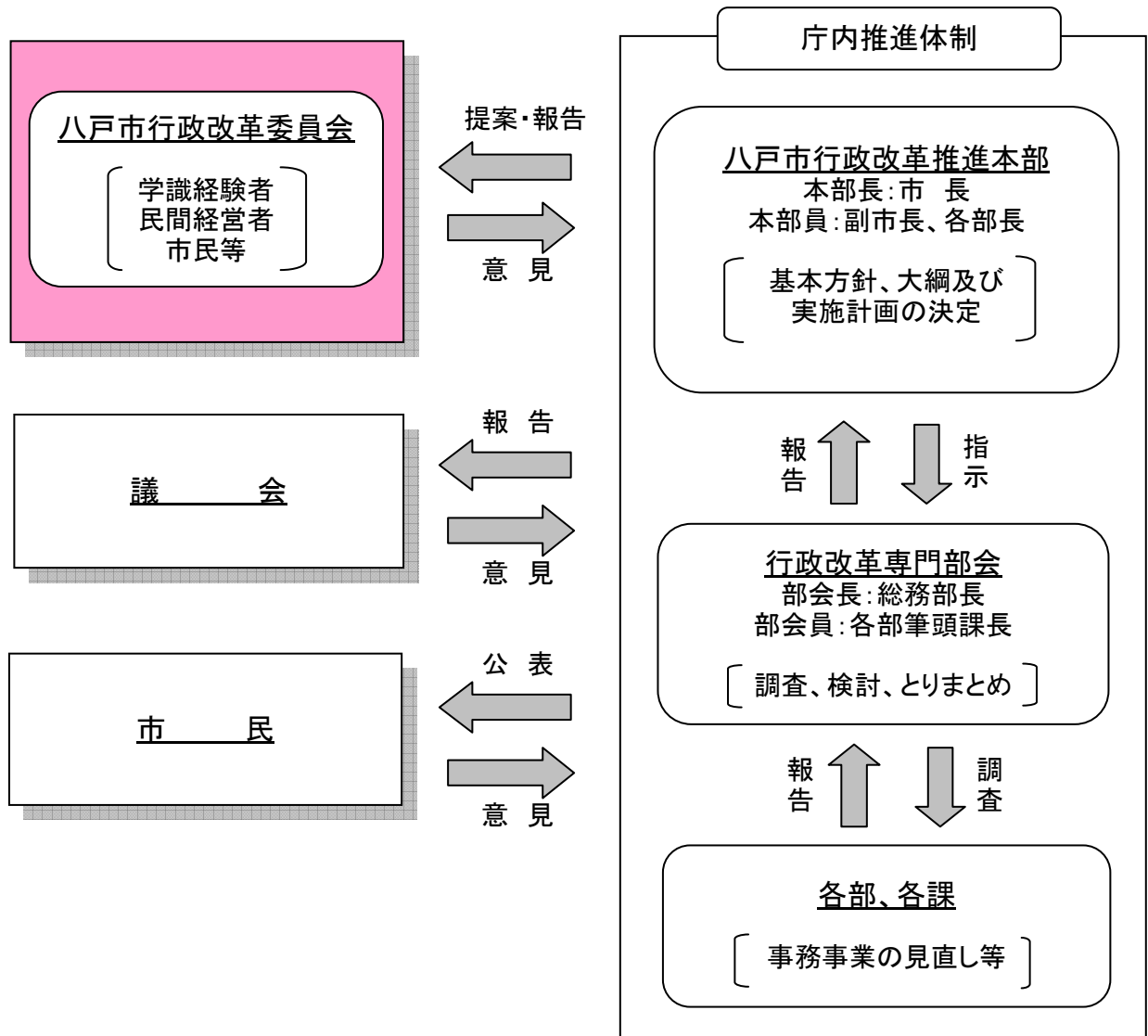
この要綱は、平成21年4月1日から実施する。

平成 21 年度  
第 1 回八戸市行政改革委員会  
資 料

平成 2 1 年 5 月 2 9 日 (金)  
市庁本館 3 階議会第 1 委員会室

# 第5次八戸市行財政改革大綱及び実施計画の策定について

## 1 策定体制(「行政改革委員会」の位置づけ)



## 2 主なスケジュール(予定)

平成21年 7月	基本方針の決定
11月	第5次行財政改革大綱(案)及び実施計画(案)の策定
12月	パブリックコメントの実施
平成22年 2月	第5次行財政改革大綱及び実施計画の決定、公表

# 第4次八戸市行財政改革大綱の概要および取組状況

## ○第4次大綱の概要

### ★現状からみた財政見通し

- 平成20年度以降、基金枯渇
- 深刻な財源不足（財政収支の悪化）  
（19年度△16.5億円/20年度△24.6億円/21年度△49.9億円）

### ★目指すべき将来像

- 「市民満足度の向上を追求し、自己変革に挑戦し続ける自治体」

### ★推進期間

- 平成17年度から21年度までの5ヵ年

### ★具体的数値目標

- 歳出の削減  
《16年度経常的経費290億円》 ⇒ 《21年度までに62億7千万円削減》
- 職員数の削減  
《17年度当初2,225人》 ⇒ 《22年度当初2,033人（△192人・△8.6%）》
- 市税等徴収率の向上  
《一般市税92.9%・国保税88.4%》 ⇒ 《一般市税94.0%・国保税90.0%》

### ★改革後の財政見通し

- 基金残高18億円維持
- 財政収支の黒字化  
（19年度13.5億円/20年度9.1億円/21年度6.3億円）

### ★改革3本柱と推進項目

- 柱1 行政みずからの変革の実践  
（推進項目）
  - ①市役所の構造改革
  - ②組織等の見直し
  - ③定員管理の適正化
  - ④人材育成の推進
  - ⑤給与等の適正化
- 柱2 市民が主役の行政の実践  
（推進項目）
  - ①事務事業の再編・統廃合等
  - ②官民の役割分担の見直し
  - ③電子自治体の推進
  - ④情報共有と市民参加
  - ⑤病院事業及び自動車運送事業の経営健全化
- 柱3 経営感覚に富む行政の実践  
（推進項目）
  - ①“自治体経営”の徹底
  - ②健全な財政運営の推進
  - ③歳入の確保

## ○集中改革プランver.4の実施状況(20年度末現在)

◆事務事業の再編・整理、廃止・統合 ※実施数：20年度末において、取り組みが完結もしくは実施中のもの

	実施数						合計 ①	実施率
	廃止	縮小	統合	見直し	新規	継続		
事務事業の見直し	43 / 43	5 / 6	19 / 19	18 / 19	—	—	85 / 87	97.7%
補助金の見直し	24 / 24	6 / 6	3 / 3	7 / 7	—	—	40 / 40	100.0%
負担金の見直し	24 / 24	6 / 6	1 / 1	4 / 6	—	—	35 / 37	94.6%
外郭団体の見直し	3 / 3	0 / 0	1 / 2	4 / 8	—	—	8 / 13	61.5%
附属機関等の見直し	3 / 3	5 / 5	1 / 1	2 / 2	—	—	11 / 11	100.0%
市役所内部の見直し	2 / 2	—	1 / 1	11 / 13	12 / 15	1 / 1	27 / 32	84.4%
新たな歳入確保等	—	—	1 / 2	11 / 11	3 / 5	—	15 / 18	83.3%
							221 / 238	92.9%

◆民間委託等の推進 ※実施数：20年度末において、取り組みが完結もしくは実施中のもの

	実施数				合計 ②	実施率
	指定管理者	民営化等	廃止	その他		
公の施設	115 / 122	6 / 10	3 / 3	1 / 5	125 / 140	89.3%

	実施数			合計 ③	実施率
	民間委託	廃止	その他		
公の施設以外の施設	1 / 1	1 / 1	—	2 / 2	100.0%
その他の事務	5 / 6	—	2 / 2	7 / 8	87.5%

集中改革プラン別表 (①+②+③)	
実施数	実施率
355 / 388	91.5%

◆定員管理の適正化

(単位:人)

区分	実績値					増減	計画値	H20 実績－計画
	H17.4.1	H18.4.1	H19.4.1	H20.4.1	H21.4.1			
本 庁	1,400	1,372	1,344	1,319	1,299	△ 101	1,311	△ 12
病 院	567	555	605	616	639	72	597	42
交 通	156	138	119	101	90	△ 66	78	12
下水道	81	79	77	75	70	△ 11	71	△ 1
市 場	21	21	20	19	19	△ 2	19	0
合計	2,225	2,165	2,165	2,130	2,117	△ 108	2,076	41

◆給与の適正化

	実施状況	実施年度
昇給制度の見直し	実施済み	18年度
退職時特別昇給の廃止		17年度
級別職務分類表における格付け等		18年度
特殊勤務手当の全体的な見直し		17・20年度
給与構造改革		18年度

◆第三セクターの見直し

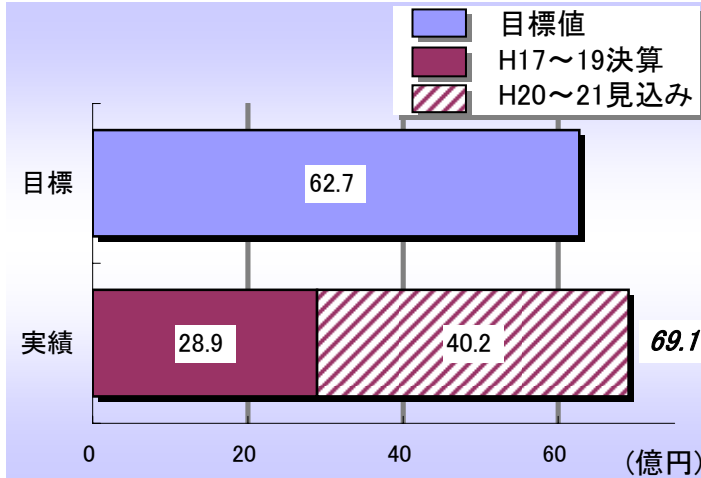
	対象法人	実施状況	実施年度
見直しに係る指針等の策定	9法人	実施済み	18～19年度
第三者機関を設置し、総合的な見直し			17年度
市職員兼務の役員引き揚げ			18年度
情報公開等の推進	6法人	実施済み	20年度
経営改善計画			実施予定

# ○第4次大綱の達成状況

## ◆数値目標

### 目標1：歳出削減

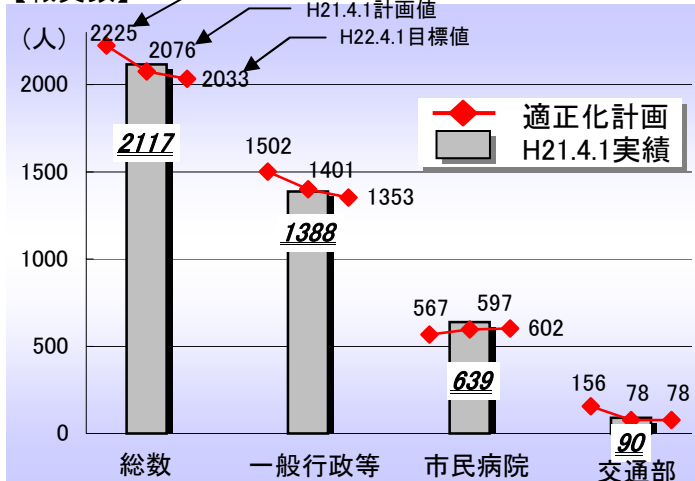
【歳出削減効果額】



- ・ 事務事業の見直し、指定管理者制度の導入などの民間委託等の推進、定員の適正化等により、平成17年度から19年度までに約29億円の歳出削減効果を達成
- ・ 引き続き事務事業の見直しや定員の適正化を進めるとともに、指定管理者制度の新規導入や施設の民間移譲等により、5年間合計の歳出削減効果額は、目標額を上回る約69億円となる見込み

### 目標2：職員数削減

【職員数】



※一般行政等：市民病院と交通部を除く部門の計

- ・ 職員数
 

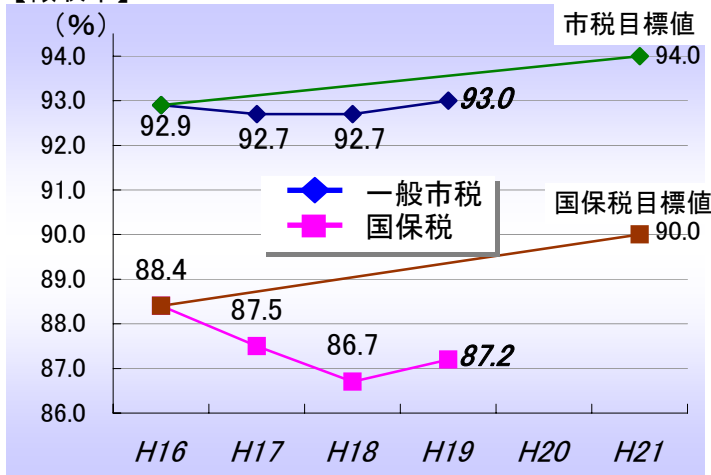
H22.4.1目標値	2,033人
H21.4.1計画	2,076人
H21.4.1実績	2,117人

一般行政等は計画を上回るペースで削減を実施しているものの、市民病院における看護基準の変更に伴う人員増などの要因から、総数においては計画を下回っている。

	H21.4.1現在の職員数		
	計画	実績	差
一般行政等	1,401	1,388	-13
市民病院	597	639	42
交通部	78	90	12

### 目標3：市税徴収率向上

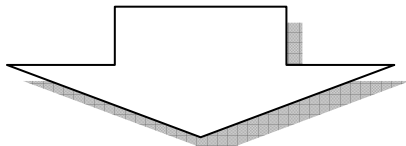
【徴収率】



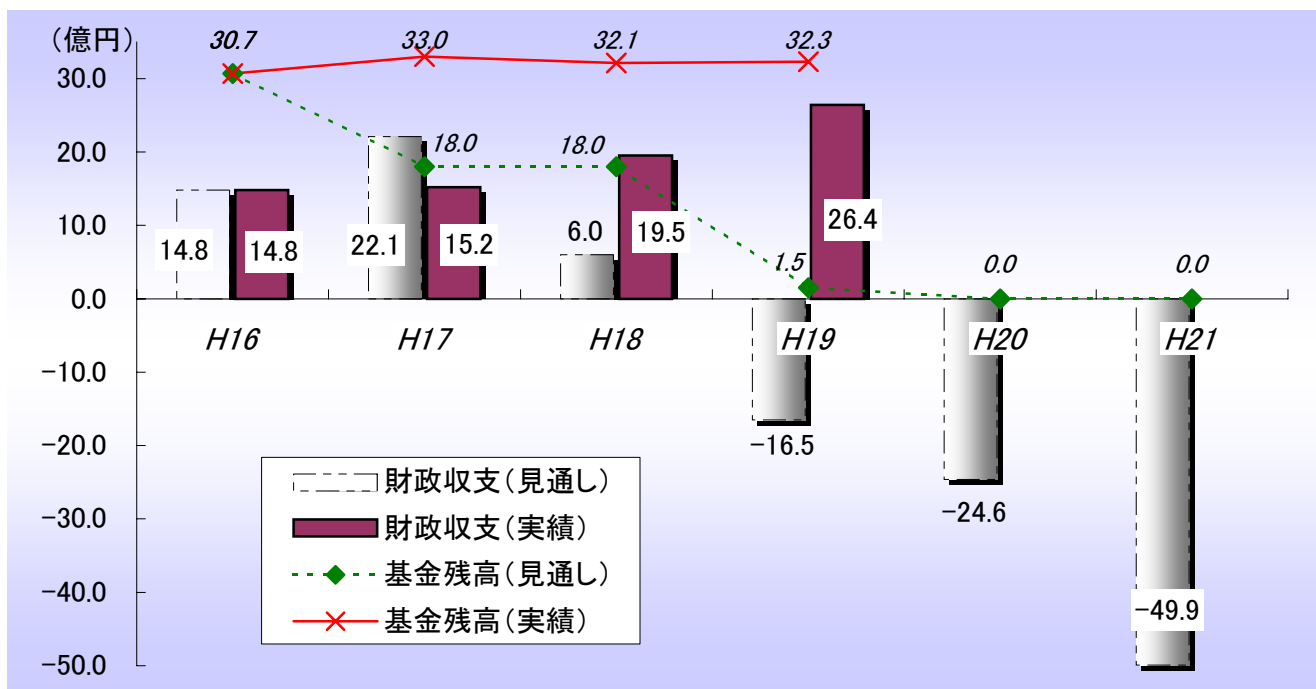
- ・ 徴収対策として、税窓口延長、徴収指導員の設置、戸別訪問、インターネット公売等を実施
- ・ 一般市税、国保税とも徴収率は目標に達していないが、徴収対策による徴収額は年々増加するなど効果をあげており、平成19年度の徴収率はこれまでの減少傾向から増加に転じた。

◆第4次行財政改革大綱の成果

- 人件費の削減、指定管理者導入、事務事業の見直しなど、歳出削減を中心とする取り組みにより、歳出削減効果額は5年間で約69億円となる見込み
- これら徹底した行財政改革により、枯渇が懸念されていた基金残高は目標額の18億円を維持
- 財政収支も黒字化を維持



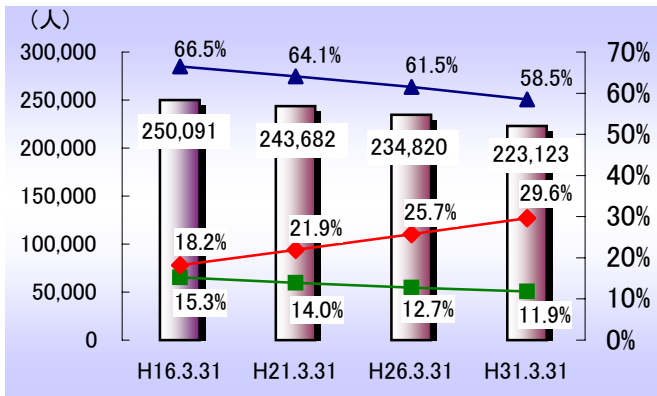
**健全な財政規律を維持**





# 八戸市を取り巻く社会経済情勢の現状

## ■八戸市の人口推計



### 〔人口構成比率〕

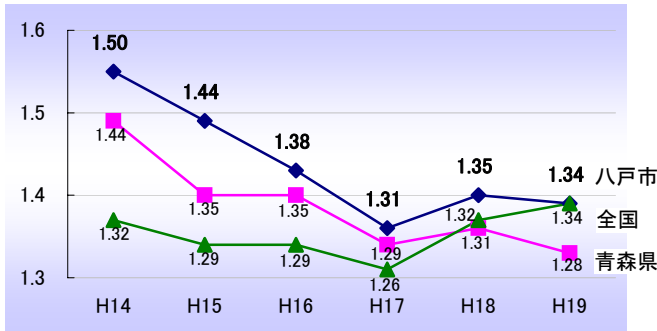
- 年少人口(0～14歳)
- ▲ 生産年齢人口(15～64歳)
- ◆ 高齢者人口(64歳以上)

	H16.3.31	H21.3.31	H26.3.31	H31.3.31
年少人口	38,142 15.3%	33,996 14.0%	29,905 12.7%	26,448 11.9%
生産年齢人口	166,401 66.5%	156,257 64.1%	144,528 61.5%	130,533 58.5%
高齢者人口	45,548 18.2%	53,429 21.9%	60,387 25.7%	66,142 29.6%
八戸市総人口	250,091	243,682	234,820	223,123

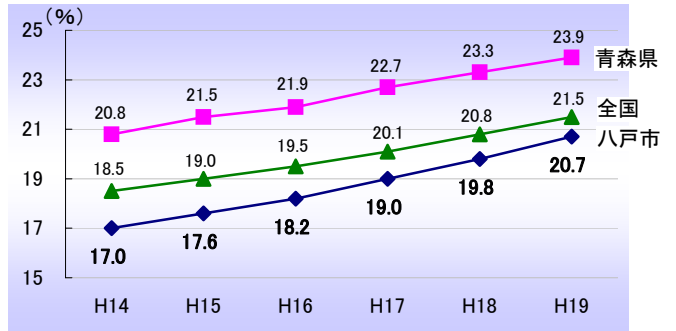
※コーホート変化率法による人口推計

※H16.3.31現在の数値は旧八戸市と旧南郷村の合計値

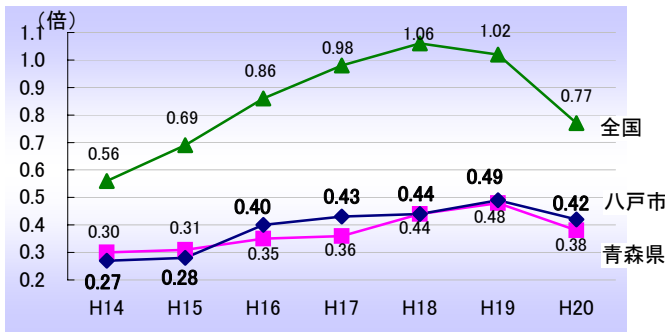
## ■合計特殊出生率



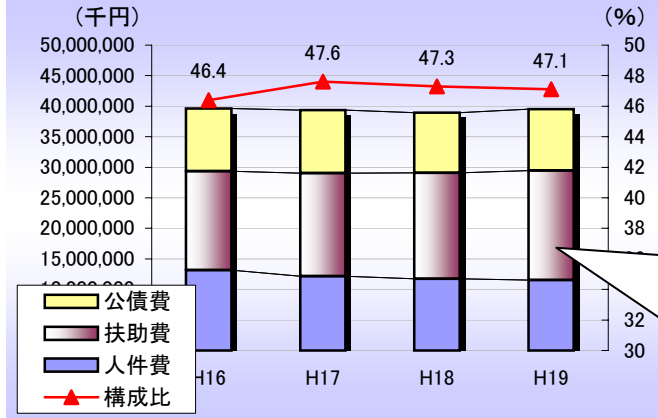
## ■高齢化率



## ■有効求人倍率

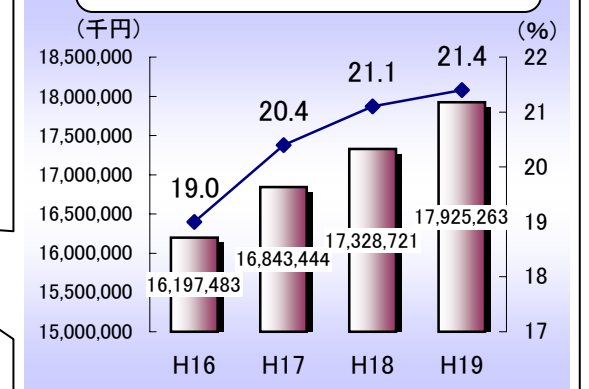


## 【義務的経費(普通会計決算)】



## 扶助費の増加

〔金額・構成比ともに大幅な伸び〕



# 第5次八戸市行財政改革大綱基本方針(案)について

## ▶ 今後の行財政改革の方向性

### 第4次

#### 徹底したぜい肉のそぎ落とし ( = 行政のスリム化 )

(課題)

- ・将来を見据えた人材確保、人材育成
  - ・地方分権新時代へ向けた機動的かつ柔軟な対応
  - ・市民満足の向上
  - ・市民との協働の更なる推進
  - ・環境負荷への配慮、安全安心の確立
  - ・健全な財政運営の継続
- 等

限りある財源の中、第4次大綱で構築したスリムな体質を堅持しながら……

#### ”量”の改革から”質”の改革へ

自らが常に市民サービスの向上や行政効率の観点から課題を発見・追求し、その解決に向け、自らが柔軟に取り組む組織体制の確立と職員の資質の向上

### 第5次

#### 自己鍛錬による筋力の増強およびその活用 (行政組織の強化および市民サービスの質の向上)

- ◆ より質の高い市民サービスの提供
- ◆ 組織や仕組みの改善による更なる行政効率化

# 第5次八戸市行財政改革大綱基本方針(案)

## 基本理念

『質の高い市民サービスを追求し、多様な行政課題に柔軟に対応できる自治体を目指す』

## 改革3本柱と推進項目

### 【改革の柱1】

#### 自律性の高い組織運営の確立

限りある行政資源（職員・予算）の中で、複雑・多様化する市民ニーズや刻々と変化する社会経済情勢に対応し、かつ、常に自ら自己変革できる、自律性の高い組織運営を確立する。

### 【推進項目】

- ① 人材育成の充実
- ② 組織の活性化
- ③ 定員管理の適正化

### 【改革の柱2】

#### 質の高い市民サービスの追求

事務事業の仕組みの改善など更なる行政の効率化を追求するとともに、環境や安全・安心などの新たな視点による改革や、市民との協働の一層の推進などにより、市民目線でのより質の高い市民サービスの提供を実現する。

### 【推進項目】

- ① 行政の効率化
- ② 市民サービスの向上
- ③ 環境への取り組み
- ④ 市民との協働の取り組み
- ⑤ 安全・安心への取り組み

### 【改革の柱3】

#### 持続可能な財政基盤の確立

将来的に厳しい財政状況が予想される中で、予算配分の重点化や歳入の積極的な確保を進め、健全な財政運営を維持していく。

### 【推進項目】

- ① 健全な財政運営の推進
- ② 予算配分の重点化
- ③ 歳入の確保・強化

## 推進期間

H22年度～26年度(5年間)

## 指 標

定員管理

基金残高  
(●億円維持)

(財政指標)